



Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik Referanse 13/2041-3

Vågan kommune er bedt om å gi en høringsuttalelse i f.t. endring av forskrift 15.12.2000 nr. 1424, § 13-4, C nr. 1.

Endringsforslaget fra departementet er hvorvidt amortiseringstiden for premieavvik oppstått i 2014 eller senere skal være 5 eller 7 år mot i dag 10 år.

1. Status i dag

I den perioden ovennevnte forskrift har vært gjeldende har det for de fleste kommuner akkumulert seg en gjeldspost i balansen som representerer avviket mellom den pensjonspremie som er betalt til forsikringsselskapet, og det beløp som etter regnskapsforskriften er belastet regnskapet. En akkumulert gjeldspost representerer det faktum at de beløp som i perioden er belastet regnskapet, er lavere enn det beløp (forsikringspremie) som er betalt til forsikringsselskapet.

Et viktig moment i f.t. denne akkumulerte gjeldsposten, som for flere kommuner er blitt et betydelig beløp, er at det er ingen kreditor som kommunene skylder disse midlene til. Kommunene har mao. ingen kreditor som gjør krav på denne gjelden. Forholdet mellom kommunene og de respektives forsikringsleverandør er ajour.

Den reelle konsekvens ved innføringen av ovennevnte forskrift ble at, alt annet konstant, tjenestetilbudet til kommunenes innbyggere er holdt opp på et høyere nivå enn det ellers ville vært mulig dersom det hadde vært samsvar mellom pensjonspremien og det som belastes i regnskapet vedr. pensjonsutgifter. Overføringene fra Staten ville da måtte vært på et høyere nivå, og i perioden tilsvare det som er akkumulert som en gjeld i balansen til den enkelte kommune relatert til premieavviket etter at regnskapsforskriften ble gjeldende. For den enkelte kommunene er premiebetalingen belastet den enkelte kommunes likviditet, og for mange har denne likviditetsbelastningen resultert i et behov for driftskreditt, da finansieringen (rammeoverføringene) ikke har dekket disse utbetalingene.

2. Hva ønskes oppnådd med endring av forskrift?

Departementet foreslår at ovennevnte forskrift endres slik at amortiseringen av akkumulert premieavvik (gjeld i balansen) blir forsert i f.t. dagens ordning, der det i dag årlig i driftsregnskapene til kommunene blir belastet hhv. 1/15 del eller 1/10 del av akkumulert premieavvik avhengig av tidspunkt for når premieavviket oppstod.

Postadresse: 8305 Svolvær

Telefon:

Bankgiro: 4760.18.90999

Besøksadresse:

Telefaks:

Bankgiro skatt: 6345.06.18650

Webadresse: www.vagan.kommune.no

E-post: postmottak@vagan.kommune.no

Departementet foreslår at premieavvik som oppstår fra og med 2014 enten skal ha en amortiseringsperiode på 5 eller 7 år, og ber om at høringsinstansene tar stilling til hvilket alternativ som er mest «hensiktsmessig».

I høringsbrevet sier Departementet følgende:

«Pensjonsordningen er en utjevningsordning som skal gjøre det lettere for kommunene å håndtere svingninger i premieinnbetalingene. For at utjevningen skal ha en effekt er det viktig med et tilstrekkelig antall år å amortisere premieavviket på. Samtidig har det akkumulerte premieavviket vokst jevnt over de siste årene, og det er dermed nødvendig å øke amortiseringstakten». (Understrekingen ovenfor er gjort av undertegnede).

Jeg gjentar derfor mitt spørsmål fra overskriften; *Hva ønskes oppnådd med endring av forskrift?*

Ved en forkortet amortiseringstid på 5 eller 7 år, vil dette forsterke de økonomiske utfordringene for kommunene i Norge. Utgiftene i den enkelte kommunes regnskap vil øke betydelig som følge av forslaget. Dette bl.a da avkastningen på pensjonsmidlene til kommunene de siste årene har vært på et svært lavt nivå, og må påregnes de kommende årene å fortsette slik. Noe som har medført en betydelig økning i forsikringspremien. Dette som følge av både lav avkastning i markedet (lave renter), men også som følge av skjerpede egenkapitalkrav til forsikringsselskapene og pensjonskassene.

Tidspunktet endringen av amortiseringsreglene er tenkt implementert, samsvarer også med tidspunktet kommunene mister overføringer knyttet til «Samhandlingsreformen» (fra 2015). Det er videre en kjensgjerning at den såkalte «eldrebølgen» de kommende årene vil påføre kommunene betydelige økonomiske utfordringer.

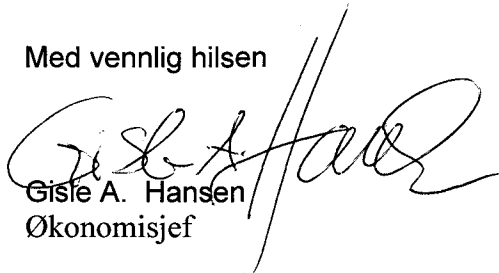
Summen av dette kan bli svært krevende for den enkelte kommune.

Det mest naturlige ville vært om overføringene fra Staten til kommunene ble et beløp tilsvarende det akkumulerte premieavviket, da dette ville kompensert den enkelte kommune for manglende historisk overføring i takt med de reelle utgiftene kommunene har hatt i perioden knyttet til løpende pensjonsforpliktelser.

Departementet ber egentlig om en tilbakemelding om kommunen vil velge mellom to dårlige alternativ for kommuneøkonomien. Det beste ville være om:

- a) Kommunene ble tilført midler tilsvarende akkumulert premieavvik.
- b) Fremtidige overføringene til kommunene ble oppjustert i f.t. de reelle pensjonspremiene / -kostnadene
- c) Det ble samsvar mellom innbetalt premie til forsikringsselskapene, og kostnadsført pensjon i driftsregnskapet (endring av regnskapsforskriften)

Med vennlig hilsen



Gisle A. Hansen
Økonomisjef