



Vår dato 13.07.2018	Din dato 24.05.2018	Saksbehandler Marie Innvær Hovland
800 80 000 Skatteetaten.no	Din referanse 18/1077	Telefon
Org.nr 996250318	Vår referanse 2018/681042	Postadresse Postboks 9200 Grønland 0134 Oslo

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Høringsuttalelse om forslaget til regler om at Skatteetaten og Tolletaten kan bruke personopplysninger til å utvikle og teste IT-systemer

Vi viser til Finansdepartementets høring av 24. mai 2018 om adgang for Skatteetaten og Tolletaten til å behandle personopplysninger for utvikling og testing av IT-systemer.

Skattedirektoratet støtter i hovedsak forslaget.

Behovet for å bruke identifiserbare opplysninger til testing og utvikling av IT-systemer

Skatteetaten jobber kontinuerlig og systematisk med å utarbeide anonyme opplysninger til bruk for utvikling og testing av IT-systemer. Anonyme opplysninger omfatter også fiktive opplysninger. Dette bidrar til å sikre god kvalitet og sikkerhet i systemene.

Etaten har strenge retningslinjer for når identifiserbare opplysninger, herunder personopplysninger, kan brukes for slike formål. Etaten har også innført en intern søknadsordning, slik at behandling av reelle opplysninger må godkjennes på forhånd. Søker må blant annet begrunne hvorfor ikke anonyme opplysninger kan brukes.

Vi antar imidlertid at det også i fremtiden vil være noe behov for å bruke identifiserbare opplysninger til testing og utvikling av IT-systemer for å kunne utføre lovpålagte oppgaver. Det er i hovedsak utviklere og testere som har behov for tilgang til datasett. Smidig utviklingsmetodikk i etaten innebærer at utvikling og testing utføres parallelt i tverrfaglige team. Utvikling og testing er likevel to ulike aktiviteter.

Generelle kommentarer

Gjeldende rett åpner i en viss utstrekning for utvikling og testing av IT-systemer med identifiserbare opplysninger, herunder personopplysninger. Etter vår vurdering er det imidlertid positivt med uttrykkelige lovhjemler. Dette vil skape åpenhet og klarhet om hvordan Skatteetaten kan bruke opplysninger til slike formål.

Forslagene er begrenset til personopplysninger. Skattedirektoratet foreslår at Finansdepartementet vurderer om hjemlene det er relevant for bør utvides til å omfatte andre opplysninger enn



personopplysninger. Begrunnelsen for dette er at utvikling og testing med andre identifiserbare opplysninger enn personopplysninger også kan være nødvendig.

Fiktive opplysninger er også anonyme opplysninger. Etter vår vurdering bør derfor ordlyden endres slik at den enten kun viser til *anonyme* opplysninger, eller både *anonymiserte* og *fiktive* opplysninger. Sistnevnte alternativ skiller mellom opplysninger som har blitt anonymisert og fiktive opplysninger som er anonyme i utgangspunktet.

Etter Skattedirektoratets oppfatning må utgangspunktet være at utvikling og testing av IT-systemer skal foregå med anonymiserte eller fiktive opplysninger. Vi er derfor enige i at terskelen for bruk av identifiserbare opplysninger må være høy. Når identifiserbare opplysninger kan behandles må avklares på bakgrunn av en objektiv tolkning, slik at ikke tolkningen blir ulik mellom etatene.

Kommentar til forslaget om ny § 6a i a-opplysningsloven

Vi viser til forslaget om ny § 6a i a-opplysningsloven. Bestemmelsen henviser til Skattedirektoratet i første ledd. Skatteetaten gjennomgår for tiden en større omorganisering. I dagens organisering er Etatenes fellesforvaltning (EFF) organisatorisk plassert i Skattedirektoratet. I den nye organiseringen blir EFF organisatorisk plassert i en divisjon i Skatteetaten. Vi foreslår derfor at henvisningen til Skattedirektoratet i ny § 6a første ledd endres slik at bestemmelsen viser til skattemyndighetene.

Personvernkonsekvenser

Etter Skattedirektoratets vurdering innebærer behandling av personopplysninger for utvikling og testing av IT-systemer et inngrep i personvernet. Inngrepet er imidlertid ikke omfattende. Arbeidet skal utføres av et begrenset antall personer i samsvar med strenge retningslinjer. Det foreligger tekniske og organisatoriske tiltak med videre for å redusere personvernkonsekvensene. Finansdepartementets forslag medfører at hovedregelen er utvikling og testing med anonymiserte eller fiktive opplysninger.

Økonomiske og administrative konsekvenser

I utgangspunktet medfører ikke Finansdepartementets forslag betydelige økonomiske og administrative konsekvenser for Skatteetaten.

Hvis det blir strengere krav enn det som følger av departementets forslag, vil det trolig føre til betydelige økonomiske og administrative konsekvenser. Dette gjelder særlig hvis etaten må utvikle mer omfattende og komplette datasett med anonymiserte eller fiktive opplysninger.

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelse i saken.



Med hilsen

Mona Kristiansen
fung. seksjonssjef
Rettsavdelingen, skatteforvaltning
Skattedirektoratet

Marie Innvær Hovland

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.