



DET KONGELIGE KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Statsbygg
Postboks 232 Sentrum
0103 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/1141-106

1. juli 2022

NTNU Campussamling – revidert oppdragsbrev for forprosjektet

1. Innledning

Kunnskapsdepartementet (KD) viser til oppdragsbrev om oppstart av forprosjekt for NTNU Campussamling sendt til Statsbygg 20. desember 2019, samt revidert oppdragsbrev av 17. desember 2020. Dette oppdragsbrevet erstatter tidligere oppdragsbrev.

KD vil innledningsvis formidle at vi har merket oss at det har vært jobbet godt og konstruktivt fra både Statsbygg og NTNU ifb. oppdraget om å redefinere prosjektet. Oppdraget ble besvart i rapporten *NTNU Campussamling – Redefinering av prosjektet* fra Statsbygg og NTNU av 25. mai. Departementet ser positivt på at det nå er synliggjort hvordan både omfang og enhetspriser kan reduseres, sammenlignet med opprinnelig prosjekt. Departementet vil likevel påpeke at vi er kjent med at det realiseres sammenlignbare bygg i samme område til en tilsynelatende vesentlig lavere kvadratmeterpris. Vi forventer derfor at det jobbes ytterligere med å redusere enhetskostnadene i det videre forprosjektet. Dette vil øke sannsynligheten for og støtte opp under ambisjonen om å få realisert det planlagte prosjektet sentralt på Gløshaugen i Trondheim.

Som et ledd i å redusere enhetskostnadene vil KD legge vekt på at prosjektet vurderer hvordan det kan gis insentiver til lave prosjekteringskostnader for staten, for eksempel ved å invitere markedet tidlig til å konkurrere om innovative løsninger for å ivareta de funksjonskravene prosjektet har. KD vil ha dialog med Statsbygg om omfanget av prosjekteringen i august, og tar sikte på å avklare dette ifb. statsbudsjettet for 2023.

2. Prosjektutløsende behov

Det prosjektutløsende behovet for prosjektet er å hente ut synergier mellom fagmiljøene gjennom å samle store deler av virksomheten ved Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet (NTNU) i Trondheim. Campussamlingen skal legge til rette for økt tverrfaglighet og samarbeid og bedre kvalitet i utdanning, forskning, innovasjon og formidling. Prosjektet skal samle store deler av NTNUs campus i Trondheim til området rundt Gløshaugen. For å få

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Kontoradresse
Kirkeg. 18
www.kd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
872 417 842

Avdeling

Saksbehandler
Sverre Tvinnersheim
22 24 75 50

til forventede synergier er det nødvendig at byggeprosjektet og utviklingen av virksomheten foregår parallelt.

3. Målstruktur

I utgangspunktet videreføres tidligere samfunns-, effekt- og resultatmål for prosjektet.

Samfunnsmålet for prosjektet er:

NTNU er en attraktiv utdannings- og forskningsinstitusjon som ivaretar sitt samfunnsoppdrag på fremragende internasjonalt nivå. NTNU har en robust og fleksibel fysisk infrastruktur som styrker tverrfaglighet og gir gode vilkår for å hente ut synergier.

Det er utformet fire effektmål for prosjektet med indikatorer. Effektmålene er:

- E1: NTNU driver fremtidsrettede utdannings-, innovasjons- og forskningsaktiviteter med gode faglige og sosiale kvaliteter
- E2: NTNU fremmer tverrfaglig samarbeid og synergier
- E3: NTNU har en effektiv og bærekraftig campus
- E4: NTNU er åpen og inviterende mot omgivelsene, og tilbyr formidling av høy klasse

Resultatmålene for prosjektet skal ha følgende prioritering:

1. Kostnad
2. Kvalitet
3. Tid

KD ber om en vurdering fra Statsbygg og NTNU om det er hensiktsmessig å redefinere effektmålene, med bakgrunn i at rammene for prosjektet er endret.

Kunnskapsdepartementet ber om at prosjektet planlegges videre med utgangspunkt i TEK-17 som standard.

4. Økonomiske rammer og kostnadsstyring

Regjeringen har besluttet at det skal legges til grunn for det videre arbeidet med forprosjektet at prosjektet skal kunne gjennomføres innenfor en kostnad på 5 750 mill. kroner, inkludert brukerutstyr og allerede påløpte kostnader (P50, prisnivå desember 2021, inkl. mva.).

I det videre arbeidet med å planlegge og prosjektere forprosjektet skal det tas utgangspunkt i Alternativ 2 (synergi) – identifisert i rapporten *NTNU Campussamling – Redefinering av prosjektet* fra Statsbygg og NTNU av 25. mai – med unntak av at flytting av de delene av IMU som er lokalisert i sentrum i dag og KIT til Gløshaugen ikke inngår. Dersom flytting av HumSam fra Dragvoll til sentralt på Gløshaugen ikke kan gjennomføres innenfor rammen, skal flytting til mindre sentrale deler av campus (ref. alternativ 1b i nevnte rapport) vurderes. Dette må prosjektet avklare i løpet av høsten 2022.

Prosjektet skal utvikles videre med stram kostnads- og omfangsstyring, og gjennomsnittlig kvadratmeterpris bør reduseres ytterligere. I utgangspunktet skal enhetsprisene ikke overstige enhetspriser for sammenlignbare bygg, og i den grad enhetspriser som benyttes i kostnadsestimatene overstiger slike nivåer må det forklares og begrunnes.

Videre skal Statsbygg i samarbeid med NTNU utarbeide en omfattende liste med realistiske og gjennomførbare kuttmuligheter. Denne listen skal synliggjøre mulige kutt for alle de ulike fasene av prosjektet, og vil være førende for det videre arbeid. Formålet med kuttlisten er at man på forhånd har definert hvilke kutt som kan gjennomføres dersom styringsrammen trues. Det bes om at gjennomføringsplanen anviser tidspunkter for når ulike tiltak på kuttlisten kan/må iverksettes, og at tiltakene prioriteres ut fra kost-nyttevurderinger. Kuttlisten

skal utformes som et dynamisk dokument, som kan justeres fortløpende. Det forutsettes at også kontraktstrategien synliggjør hvordan kutt kan ivaretas på en god måte i gjennomføringen. Kuttlisten skal kvalitetssikres i KS2.

Statsbygg bes utarbeide kalkyle for fremtidige FDV-kostnader for NTNU.

5. Arealrammer

Funksjonene skal realiseres innenfor en maksimal ramme på 91 000 m². Den faktiske fordelingen mellom rehabilitering og nybygg skal konkretiseres gjennom den videre prosjektutviklingen og som en del av arbeidet med å optimalisere forprosjektet. I vurderingen som skal gjøres ifm. arealomfanget og fordeling nybygg/ombygging og transformasjon er det viktig at det gjøres gode analyser for riktig valg av løsning som har fokus på kostnads- og arealeffektivitet/logistikk, måloppnåelse av samfunns- og effektmål, sambruk av areal og miljøvurderinger.

Kunnskapsdepartementet forutsetter at arealeffektive, fleksible og nøkterne løsninger legges til grunn i forprosjektet, og at det legges til rette for mest mulig grad av standardisering som sikrer akseptabel funksjonalitet på kort og lang sikt.

For kontordelen i nye formålsbygg er det fastsatt en arealnorm på 23 m² BTA per ansatt, jf. KDDs Rundskriv H-2/16 om normer for energi- og arealbruk for statlige bygg. I dette volumet inngår direkte arbeidsplassrelatert areal, fellesfunksjoner, øvrig kommunikasjonsareal, tekniske rom og konstruksjonsareal. Arealnormen er å anse som øvre grense. Dersom prosjektet vurderer at det er behov for å gå utover rammen, må dette begrunnes særskilt og forelegges KD for beslutning. Normen kan imidlertid nås på ulike måter, og Statsbygg skal legge fram alternative arbeidsplassløsninger. For ansatte med mindre stillingsbrøker skal det foretas en egen vurdering av arealbehov. I den grad det er ulikt syn mellom byggherre og bruker om hvordan føringen i rundskrivet fra KDD skal tolkes, skal dette problematiseres som eget saksfremlegg til prosjektrådsmøte i august 2022.

Videre skal dimensjoneringen av andre arealkategorier dimensjoneres effektivt og kunne sammenlignes med andre tilsvarende/relevante bygg. Prosjektrådet skal forelegges valgte dimensjoneringsforutsetninger.

6. Gjennomføring og ekstern kvalitetssikring

Med forprosjektfasen menes fasen frem til leveranse av det sentrale styringsdokument for ekstern kvalitetssikring (KS-2), beskrevet under, er levert.

KD ber om at Statsbygg presenterer en revidert plan for den resterende forprosjektfasen etter KS-2, frem til start bygging, innen august 2022. I den grad det er ulikt syn mellom byggherre og bruker på planen for den resterende forprosjektfasen, skal dette problematiseres som et eget saksfremlegg til prosjektrådsmøte i september 2022.

KD ber videre om at det legges opp til KS-2 på tidligere angitt tidspunkt (andre kvartal 2023). KD ber prosjektet om en vurdering av om det bør gjennomføres en full KS-2, eller om deler av den gjennomførte KS-2 trinn 1 kan legges til grunn for det reviderte forprosjektet.

KD legger til grunn at KS-2 i andre kvartal 2023 i alle fall skal omfatte:

- Prosjektgjennomgang for å bekrefte om prosjektet lar seg gjennomføre innenfor de økonomiske rammene angitt i dette reviderte oppdragsbrevet
- Kostnadsestimat og usikkerhetsanalyse basert på det siste prosjektgrunnlaget

- Gjennomføringsstrategi inklusiv fremdriftsplan for byggefasen
- Regime for styring av kostnadsutvikling i gjennomføringsfasen, inklusiv kuttliste
- Komplett styringsdokument for gjennomføringsfasen, i tråd med Statens prosjektmodell
- Oppdatert samfunnsøkonomisk analyse for prosjektet

KD forutsetter som tidligere at utgiftene til KS-2 dekkes av bevilgningen til forprosjektet.

7. Tomtevalg, plan og regulering

Området rundt Gløshaugen er i konseptvalget besluttet som lokalisering.

Når det gjelder tomtevalg, vil KD presisere at tomter med høy utnyttelsesgrad bør være et viktig kriterium. Det er også viktig å velge godt byggbare tomter, som bla. a. reduserer risiko ift. utfordrende grunnforhold. Store sammenhengende volumer vil legge bedre til rette for forventede samlokaliseringsevner enn mer fragmentert bygningsmasse. KD ber Statsbygg ta utgangspunkt i effektmålene og resultatmålene ved vurdering av tomter.

Statsbygg har ansvar for reguleringsprosessen. Reguleringsprosessen vil påvirke muligheten for store sammenhengende volum, samlokaliseringsevner, samt NTNUs utvikling utover campussamling. KD legger til grunn at reguleringsplanprosesser som ble igangsatt ifb. det opprinnelige prosjektet i utgangspunktet bør fullføres som planlagt, med mindre det innebærer uforholdsmessige utgifter eller risiko for campussamlingsprosjektet.

8. Prosjektorganisering; roller og ansvar

En viktig suksessfaktor for å oppfylle målene med campussamlingen er et godt samspill mellom Statsbyggs byggeprosjekt og NTNUs behov og virksomhetsutvikling. Statsbygg har ansvar for å lede brukerinvolveringen som er nødvendig for å gjennomføre byggeprosjektet. Det forutsetter gode, forankrede og gjensidig forpliktende medvirkningsprosesser, med tydelige roller- og ansvarsbeskrivelser.

Som et ledd i tett oppfølging av prosjektet tar KD sikte på at KD sin konsulent deltar i Statsbyggs sitt interne prosjektstyre som observatør.

9. Oppdatert samfunnsøkonomisk analyse og gevinstrealiseringsplan

I forprosjektfasen skal det utarbeides en oppdatert samfunnsøkonomisk analyse, som redegjør for utviklingen fra analysen i tilleggsutredningen til KVU/KS1. Koblingen mellom gevinstrealiseringsplanen og samfunnsøkonomi tilsier at det arbeides fortløpende med kostnyttedokumenter. Statsbygg har ansvar for å oppdatere analysen, men i samarbeid med NTNU. Denne analysen skal inngå som del av materialet til KS-2.

KD ber NTNU og Statsbygg vurdere om gevinstrealiseringsplanen, som er utarbeidet med NTNU som prosessleder i samarbeid med Statsbygg, bør revideres under ledelse av NTNU i lys av nye rammer for prosjektet.

10. Prosjektråd

Prosjektrådet videreføres med mandat gitt i brev fra Kunnskapsdepartementet av 20.03.2018. I tråd med vanlig praksis skal projektrådet følge prosjektets framdrift og utvikling tett, herunder måloppnåelse, risikostyring, avviks- og endringshåndtering og Statsbyggs vurderinger av kontraktstrategi. Alle saker av stor betydning for prosjektets utvikling skal meldes inn for projektrådet for behandling, og alle saksdokumenter skal sendes ut minst fire dager før møtet.

Det første prosjektrådsrådet etter at dette reviderte oppdragsbrevet er sendt skal avholdes i august 2022.

11. Prinsipper for endringshåndtering

Vesentlige endringer i prosjektet og foreslått kuttliste skal drøftes i prosjektrådet før beslutning. KD er ansvarlig for å beslutte vesentlige endringer, herunder om endringer skal legges fram for KDD før det blir fattet en beslutning. Statsbygg som byggherre har ansvar for å utarbeide beslutningsgrunnlag og å loggføre beslutningene, etter nærmere dialog med KD som oppdragsdepartement. Vi viser ellers til omtale av prinsippene for endringshåndtering i KDDs veileder om styring av store statlige byggeprosjekter.

Med hilsen

Ida Ringdal (e.f.)
avdelingsdirektør

Sverre Tvinnereim
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Kommunal- og distriktsdepartementet
Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet
Kommunal- og distriktsdepartementet