

Nærings- og Fiskeridepartementet
Att:
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Høringssvar - ny lengdegrense i kystflåten

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets høringsnotat om ny lengdegrense i kystflåten med høringsfrist 25. januar. Dette brevet er Fiskeridirektoratets uttalelse til høringsnotatet.

1. Innledning

Det vises til at Stortinget i sin behandling av Meld. St. 32 (2018-2019) *Et kvotesystem for økt verdiskaping* (Kvotemeldingen) vedtok at fartøygruppene i kystflåten skal innrettes etter faktisk lengde heller enn dagens system der det er hjemmelslengde som bestemmer kvotegrunnlagets gruppetilhørighet. Formålet med overgangen til regulering etter faktisk lengde er å forenkle dagens system og å lukke skottene mellom lengdegruppene (fartøygruppene). Stortinget påpekte i sin behandling av Kvotemeldingen at det i en overgang kan oppstå utfordringer og ønsker derfor noe fleksibilitet i en overgangsperiode. Flertallet i Stortinget vedtok på denne bakgrunn følgende:

Det gis en overgangsperiode der fartøy med annen faktisk lengde enn hjemmelslengde kan velge å bringe fartøyets faktiske lengde i tråd med hjemmelslengde. Den faktiske utformingen må være gjennomført innen 31. desember 2023. Regjeringen bes komme tilbake til Stortinget på egnet måte med en konkret utforming av et slikt alternativ.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at hensynet til stabilitet og forutsigbarhet bør vektlegges i overgangen til nytt kvotesystem. Stabile og forutsigbare fiskerireguleringer er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg best mulig til de biologiske og markedsmessige endringene som til enhver tid må påregnes. Dette vil også redusere unødig støy og uro i fiskerinæring og forvaltning, og i tillegg kunne motvirke uheldige spekulasjoner og kvotemotiverte tilpasninger i fiskeflåten.

Fiskeridirektoratet mener derfor at det i nær framtid bør avklares i hvilke kystnære fiskerier den vedtatte modellen for kystflåtens fiske etter torsk nord for 62°N skal gjelde.

Samtidig anbefaler Fiskeridirektoratet at det klargjøres hvorvidt kystflåten i aktuelle fiskerier skal innplasseres i de samme metergrensene etter faktisk lengde (under 11 meter, 11-15 meter, 15-21 meter og over 21 meter). Det bør også avklares hvorvidt denne modellen skal danne grunnlag for fremtidig gruppeinndelinger i regulerings- og struktursammenheng i de kystfiskeriene som omfattes. Et fartøy har gjerne flere tillatelser som danner fartøyets driftsgrunnlag. I mange tilfeller avviker hjemmelslengden på tillatelsen for å delta i torskefisket fra hjemmelslengden på tillatelsen for å delta i andre fiskerier, eksempelvis i fisket etter sei og hyse i nord, norsk vårgytende sild (nvg-sild) og makrell. Dette er fordi tillatelsene var på andre fartøy på lukkingstidspunktet, og at lukkingen av fiskeriene fant sted til ulike tidspunkt. Fiskeridirektoratet tilrår derfor at gruppeinndeling i de aktuelle fiskeriene avklares snarlig slik at fartøyeiere har mest mulig forutsigbarhet når de eventuelt skal velge overgangsordning(er). Hvorvidt man skal velge en overgangsordning kan bli spesielt krevende for fartøyeiere som er «generalister» og deltar i flere kystfiskerier, dersom forutsigbarheten ikke er god nok.

2. Samfiske etter torsk, hyse og sei nord for 62 °N for fartøy i lukket gruppe

Det vises til Stortingets romertallsvedtak VIII:

Stortinget ber regjeringen sørge for at eksisterende ordning med samfiske med seg selv i torskefisket avvikles innen 31. desember 2025.

Høringsnotatet viser til at vedtaket åpner for to alternative tolkninger for overgangsordning og muligheten for samfiske i kystflåten.

- i. Samfiskeordningen forbeholdes fartøy med faktisk lengde under 11 meter. Dette innebærer at fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og faktisk lengde over 11 meter ikke kan delta i samfiske selv om fartøyeier benytter seg av overgangsordning og søker om å harmonisere fartøyets faktiske lengde med dets hjemmelslengde.
- ii. Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og faktisk lengde over 11 meter kan delta i samfiske dersom det benytter seg av overgangsordning og søker om å harmonisere fartøyets faktiske lengde med dets hjemmelslengde. Dette gjelder så lenge samfiskeordningen eksisterer.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at alternativene gjelder muligheten til å samfiske generelt, og ikke bare samfiske med seg selv.

Fiskeridirektoratet mener alternativ ii. er å foretrekke av flere årsaker:

1. Under behandlingen av Kvotemeldingen i Stortinget sier flertallet følgende:



Den midlertidige ordningen har vært gjeldende i ti år. Det er en lang rekke fiskere som har bygget sin driftsmodell på denne midlertidige ordningen. Det er derfor naturlig å gi god tid til å tilpasse seg til ny driftsform.

Denne stabiliteten og forutsigbarheten bør også gjelde fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og faktisk lengde over 11 meter.

2. Gjeldende reguleringsmodell er innrettet slik at fartøy med største lengde (faktisk lengde) på eller over 11 meter mister mye eller hele overreguleringen i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde for å skjerme mindre fartøy mot konkurranse fra større fartøy i fartøygruppen. Et fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter har for eksempel ca. 5 tonn høyere kvote sammenlignet med et fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 15 meter. Overreguleringen er som følger pr. 1. januar 2021:

Tabell 1: Overregulering per. 1. januar 2021

Hjemmelslengde	Største lengde (faktisk lengde)	Overregulering 2021
Under 11 m	Under 11 m	12 %
	11 – 12,9 m	6 %
	13 – 14,9 m	3 %
	Over 15 m	0 %

3. Reguleringen av samfiske etter torsk, hyse og sei er innrettet slik at mindre fartøy som opptrer som det passive fartøyet i samfiskelag får redusert overreguleringen tilsvarende som det aktive fartøyet, dersom de har ulik største lengde (faktisk lengde). Dette reduserer kvotene betydelig for fartøyeiere som samfisker med seg selv. Det vil si opp til 10 tonn i gjeldende regulering dersom det aktive fartøyet er på og over 15 meter største lengde og det passive under 11 meter største lengde. Bestemmelsen er som følger:

Når det aktive fartøyet i samfiskelaget tilhører en annen lengdegruppe enn det passive fartøyet, får det passive fartøyet redusert overregulering som om det tilhørte samme lengdegruppe som det aktive fartøyet. Dette gjelder kun dersom det passive fartøyet har høyere overregulering enn det aktive fartøyet. Redusert overregulering for det passive fartøyetets kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet.

4. I fisket etter sei og hyse nord for 62°N er kvotesituasjonen romslig for hele lukket gruppe og spesielt for fartøy under 11 meter hjemmelslengde som store deler av året er regulert med fritt fiske. I disse fiskeriene vil valg av overgangsordning kunne bety lavere kvoteutnyttelse i fartøygruppen da hyse og sei gjerne opptrer



som bifangst i fisket etter torsk. Dette gjør det mer utfordrende å legge til rette for at gruppekvoter og totalkvoter utnyttes fullt ut i løpet av året.

Fiskeridirektoratet mener at det er fornuftig å videreføre dagens regulering under overgangsordningen og frem til nytt kvotesystem skal innføres. Gjeldende samfiskeordning er innarbeidet og kjent for fiskerinæring og forvaltning, og vil dermed ikke forvanske reguleringene unødig.

3. Samfiske for låssetting i pelagiske fiskerier

Det vises til høringsnotatet (side 9) hvor det fremgår at det fortsatt vil være tillatt med samfiske med seg selv i andre fiskerier, eksempelvis pelagisk. Fiskeridirektoratet vil peke på at samfiskeordningen innenfor hvitfisksektoren og innenfor pelagisk sektor er to forskjellige ordninger selv om de har samme navn. Det er også andre lengdegrenser i de to samfiskeordningene. Med samfiske innenfor pelagisk fiskeri (nvg-sild, makrell og nordsjøsild) menes adgangen to fartøy har for å samarbeide om notfiske for låssetting. Begge fartøyene må være til stedet under fisket. Hovedregelen for samfiske for låssetting innenfor pelagisk fiskeri er at fartøyene må ha en største lengde (faktisk lengde) under 15 meter. Fiskeridirektoratet legger til grunn at samfiskeordningen i pelagisk fiskeri videreføres.

4. Strukturgevinst – begrepsavklaring

Fiskeridirektoratet legger merke til at begrepet *strukturgevinst* ofte benyttes om både:

1. Tilbakefall/-føring av strukturkvoter ved periodens utløp, som for kystfiskeflåten fra 27. november 2020 ble endret fra 80 % til 90 % av kvotefaktoren til det fartøyet som en gang ble strukturert.
2. Strukturgevinster som oppstår i det øyeblikket et fartøy strukturerer. Når fartøy strukturerer, skal kvoten fra 27. november 2020 for kystfiskeflåten avkortes med 10 % og denne strukturgevinsten tilfaller alle fartøyene i fartøygruppen. Strukturgevinster kan også oppstå dersom fartøy går ut av andre årsaker. Hele kvotegrunnlaget (100 %) blir da liggende igjen i aktuell fartøygruppe. Disse strukturgevinstene blir i flere fiskerier jevnlig fordelt.

Fiskeridirektoratet mener det kan være formålstjenlig å skille mellom de disse ulike typene av strukturgevinster ved å bruke separate begrep slik at fremstillingen og diskusjonen blir mest mulig forståelig og presis.

5. Gjeldende gruppeinndelinger i pelagiske fiskerier

Fiskeridirektoratet viser til at lukket gruppe i pelagiske fiskerier har ulike gruppeinndelinger. Disse gruppeinndelingene avviker fra gruppeinndelingen for lukket gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62° N. Gruppeinndelingen i pelagiske fiskerier har i mindre grad vært beskrevet i kvotemeldingen og andre høringsdokumenter.



I de følgende avsnittene vil vi kort beskrive gjeldende gruppeinndeling for lukket gruppe i fisket etter nvg-sild, makrell og sild i Nordsjøen og Skagerrak. I samtlige av de tre fiskeriene reguleres lukket gruppe som en reguleringsgruppe. I struktursammenheng er det også færre grupper i fisket etter makrell og sild i Nordsjøen enn for torsk, hyse og sei nord for 62° N (Finnmarksmodellen). Med andre ord innebærer ikke den nye gruppeinndelingen for lukket gruppe kun en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde, men det innebærer også eventuelle endringer i lengdeskillegrensene og etablering av flere regulerings- og strukturgrupper for disse tre pelagiske fiskeriene.

Som det står i høringsnotatet er det vanskelig å anslå hvor mange som vil benytte seg av muligheten til å tilpasse faktisk lengde til hjemmelslengde. Dette gjør det utfordrende å anslå sammensetningen av fartøygruppene, etter at overgangsordningen er utløpt. I høringsnotatet fremgår en oversikt over lukket gruppe i fisket etter torsk nord for 62° N fordelt på hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde), tabell 2. En inndeling etter faktisk lengde utgjør det ene ytterpunktet, som har en forutsetning at ingen benytter seg av overgangsordningen. Fiskeridirektoratet ønsker likevel å presentere tilsvarende tabeller for de tre nevnte pelagiske fiskeriene som er presentert i høringsnotatet (tabell 2). Som det fremgår av tabell 2-6 i dette notatet, er det noen av gruppene som kan resultere i å bestå av svært få fartøy.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at dersom det skal forstås slik at den nye gruppeinndelingen for kystflåten også skal gjelde disse fiskeriene, bør det gjøres en konsekvensutredning av hva disse endringene vil innebære både i struktur- og reguleringssammenheng.

5.1 Nvg-sild

I fisket etter nvg-sild har lukket gruppe vært regulert som en gruppe, men med ulik overregulering innad i gruppen, siden 2013. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde) under 15 meter har et maksimalkvotetillegg med en overregulering som har vært i størrelsesorden 20-25 % de siste årene. Både næringen og forvaltningen har vært fornøyd med denne modellen. Det har ikke vært behov for justeringer av reguleringen (refordelinger) i løpet av året for å fiske opp kvoten, da gjennstående kvantum har vært innenfor kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet.

Tabell 2: Oversikt over fartøy i lukket gruppe i fisket etter nvg-sild, fordelt etter hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde)

Hjemmelslengde	Største lengde				Totalt
	< 11 m	11-14,9 m	15-21 m	> 21 m	
< 11 m	41	39	0	0	80
11-14,9 m	6	45	4	11	66
15 - 20,9 m	0	1	3	31	35
> 21 m	0	0	0	68	68
Totaltsum	47	85	7	110	249

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 25. november 2020



I struktursammenheng er gruppeinndelingen for nvg-sild tilsvarende som for fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62 °N (Finnmarksmodellen).

I henhold til tabell 2 er det 80 fartøy som i dag ikke har adgang til strukturkvoteordningen. Med en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde vil det være 39 flere fartøy (fartøy med største lengde mellom 11-14,99 meter) som får tilgang til strukturkvoteordningen. Samtidig ser vi at det er 6 fartøy som ikke lenger får tilgang til strukturkvoteordningen fordi disse fartøyet har faktisk lengde under 11 meter.

Dersom ingen benytter seg av overgangsordningen å tilpasse faktisk lengde til hjemmelslengde, vil fartøygruppen 15-21 meter bestå av kun 7 fartøy.

5.2 Makrell

For lukket gruppe i fisket etter makrell er det to deltakeradganger, not og garn/ snøre. I 2019 ble det innført en ny og forenklet reguleringsmodell for lukket gruppe. Reguleringen av lukket gruppe hadde gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Det var uenigheter og misnøye om hvordan reguleringsmodellen hadde utviklet seg. Hvert år var det behov for justeringer av reguleringen underveis i fisket noe som gav lite forutsigbarhet. Både næringen og myndighetene så at det var et behov for å forenkle reguleringsregimet. Tidligere var lukket gruppe inndelt i tre fartøygrupper, garn- og snøregruppen, og to kystnotgrupper med et lengdeskillegrense på 13 meter største lengde (faktisk lengde).

Hovedtrekkene i den nye reguleringsmodellen er følgende:

- Alle fartøy i lukket gruppe reguleres som en gruppe, men med ulik overregulering innad i gruppen.
- Full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde (faktisk lengde) og hjemmelslengde under 15 meter

Reguleringsmodellen tilsvarende som for lukket gruppe i fisket etter nvg-sild, med unntak av redskapsfleksibiliteten. Overreguleringsgraden for maksimalkvoten var henholdsvis 80 % i 2019 og 90 % i 2020. Erfaringene fra de to første årene med ny reguleringsmodell har vært gode. Det har ikke vært behov for justeringer av reguleringen (refordelinger) i løpet av året for å fiske opp kvoten, da gjenstående kvantum har vært innenfor kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet.

Tabell 3 gir en oversikt over fartøy i lukket gruppe i fisket etter makrell, fordelt på hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde). Dersom ingen benytter seg av overgangsordningen å tilpasse faktisk lengde til hjemmelslengde, vil fartøygruppen 15-21 meter bestå av kun seks fartøy.



Tabell 3: Oversikt over fartøy i lukket gruppe i fisket etter makrell, fordelt etter hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde)

	Største lengde (faktisk lengde)				
Hjemmelslengde	< 11 m	11-15 m	15-21 m	> 21 m	Totalt
< 11 m	159	88	3	3	253
11-14,9 m	8	45	2	19	74
15 - 20,9 m	0	1	1	21	23
21-21,35 m ¹	0	0	0	18	18
Totaltsum	167	134	6	61	368

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 13. januar 2021

¹ Kystfartøy med hjemmelslengde over 21,35 reguleres som egen fartøygruppe «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) i fisket etter makrell og nordsjøsild.

Siden lukket gruppe består av to deltakeradganger (garn/ snøre og not) og disse behandles separat i struktursammenheng har vi også inkludert tabeller (tabell 4 og 5) hvor vi har skilt på deltakeradganger.

I henhold til tabell 4 er det av 172 fartøy med deltakeradgang not som i dag ikke er adgang til strukturkvoteordningen (under 13 meter hjemmelslengde). Med en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde og ny gruppeinndeling vil det være 68 flere fartøy (34 fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og 34 fartøy med hjemmelslengde mellom 11-12,99 meter) som får tilgang til strukturkvoteordningen som følge av at disse fartøyene har faktisk lengde over 11 meter.

Tabell 4: Oversikt over fartøy med deltakeradgang not i lukket gruppe i fisket etter makrell, fordelt på hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde)

	Største lengde (faktisk lengde)				
Hjemmelslengde	< 11 m	11-14,9 m	15-21 m	> 21 m	Totalt
< 11 m	100	29	3	2	134
11-14,9 m	4	31	1	4	40
Hvorav (11-12,9 m)	4	30	1	3	38
15 - 20,9 m	0	0	0	13	13
21-21,35 m ¹	0	0	0	17	17
Totaltsum	104	60	4	36	204

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 13. januar 2021

¹ Kystfartøy med hjemmelslengde over 21,35 reguleres som egen fartøygruppe «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) i fisket etter makrell og nordsjøsild.

Som det fremgår av tabell 5 er det 119 av 164 fartøy med deltakeradgang garn/ snøre som i dag ikke er adgang til strukturkvoteordningen. Med en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde vil det være 60 flere fartøy (59 fartøy mellom 11-15 m, 1 fartøy større enn 21 m) som får tilgang til strukturkvoteordningen som følge av at disse fartøyene har faktisk lengde over 11 meter. Samtidig ser vi at det er 4 fartøy som ikke lenger får tilgang til strukturkvoteordningen fordi disse fartøyet har faktisk lengde under 11 meter.

Tabell 5: Oversikt over fartøy med deltakeradgang garn og snøre i lukket gruppe i fisket etter makrell, fordelt på hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde)

	Største lengde (faktisk lengde)
--	---------------------------------



Hjemmelslengde	< 11 m	11-14,9 m	15-21 m	> 21 m	Totalt
< 11 m	59	59	0	1	119
11-14,9 m	4	14	1	15	34
15 - 20,9 m	0	1	1	8	10
21-21,35 m ¹	0	0	0	1	1
Totaltsum	63	74	2	25	164

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 13. januar 2021

¹ Kystfartøy med hjemmelslengde over 21,35 reguleres som egen fartøygruppe «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) i fisket etter makrell og nordsjøsild.

Fiskeridirektoratet vil peke på at det er ikke kun i reguleringssammenheng at gruppeinndelingen for makrell avviker fra torskereguleringen. Som allerede nevnt, er nedre grense for strukturkvoteordningen for fartøy med adgang til å delta i fiske etter makrell med not 13 meter hjemmelslengde. Også når det gjelder øvre størrelsesgrense gjelder andre gruppeinndelinger i struktursammenheng. I instruks fra Nærings- og fiskeridepartementet av 7. november 2003 er øvre størrelsesgrense på 21,35 meter hjemmelslengde (tilsvarende 70 fot) både i fisket etter makrell og nordsjøsild. Notfartøy mellom 70 og 90 fot utgjør en egen fartøygruppe kalt «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) som reguleres separat både i regulerings- og struktursammenheng. Videre er det i samme instruks lagt til grunn at fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 21,35 meter i fisket etter makrell og nordsjøsild i strukturkvotesammenheng skal plasseres sammen med gruppen av fartøy som har hjemmelslengde mellom 15 og 20,99 meter.

I dag er det altså to strukturgrupper (11-15 meter og 15-21,35 meter) for fartøy med deltakeradgang garn/ snøre og for lukket gruppe i fisket etter nordsjøsild. For fartøy med not som deltakeradgang i fisket etter makrell er det en strukturgruppe (13-21,35 meter).

5.3 Sild i Nordsjøen og Skagerrak

Lukket gruppe i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak reguleres som en gruppe. Overreguleringsgraden for beregning av maksimalkvotene har siden 2017 vært om lag 20-30 %. På grunn av kvotefleksibilitet over årsskiftet har det de senere årene ikke vært behov for justeringer av fartøykvotene/ maksimalkvotene i Nordsjøen og Skagerrak i løpet av året.

Til nå er det kun fartøy med hjemmelslengde under 11 meter som ikke har hatt tilgang til strukturkvoteordningen. Som det fremgår av tabell 6 utgjør det for fisket etter sild Nordsjøen og Skagerrak 45 av de totalt 74 fartøyene som har deltakeradgang. Ved en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde vil det være 26 flere fartøy (23 fartøy mellom 11-15 m, 1 fartøy mellom 15-21 m og 2 fartøy større enn 21 m) som får tilgang til strukturkvoteordningen som følge av at disse fartøyene har faktisk lengde over 11 meter. Samtidig ser vi at det er 1 fartøy som ikke lenger får tilgang til strukturkvoteordningen fordi dette fartøyet har faktisk lengde under 11 meter.

I og med at lukket gruppe i dette fiskeriet kun består av 74 deltakeradganger vil en inndeling i fire fartøygrupper innebære at hver gruppe består av få fartøy. Som det fremgår av tabell 6 vil fartøygruppen 15-21 meter bestå av kun 4 fartøy, dersom ingen benytter seg av overgangsordningen å tilpasse faktisk lengde til hjemmelslengde.



Tabell 6: Oversikt over lukket gruppe i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak, fordelt etter hjemmelslengde og største lengde (faktisk lengde)

Hjemmelslengde	Største lengde (faktisk lengde)				Totalt
	< 11 m	11-15 m	15-21 m	> 21 m	
< 11 m	19	23	1	2	45
11-14,9 m	1	3	3	3	10
15 - 20,9 m	0	0	0	2	2
21-21,35 m ¹	0	0	0	17	17
Totalsum	20	26	4	24	74

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 8. januar 2021

¹ Kystfartøy med hjemmelslengde over 21,35 reguleres som egen fartøygruppe «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) i fisket etter makrell og nordsjøsild.

6. Oppsummering

Gjeldende gruppeinndeling i pelagiske fiskerier har i mindre grad vært beskrevet i Kvotemeldingen og andre høringsdokumenter. Gjennomgangen av pelagiske fiskerier (nvg-sild, makrell og sild i Nordsjøen og Skagerrak) viser at det er ulike gruppeinndelinger i lukket gruppe i de pelagiske fiskeriene og at disse avviker både i regulering- og struktursammenheng fra gruppeinndelingen for lukket gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62° N. Dette viser også at det ikke er enkelt/uproblematisk å innføre ny gruppeinndeling for lukket gruppe slik det er besluttet for lukket gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62° N. En eventuell innføring av ny gruppeinndeling innebærer ikke bare en overgang fra hjemmelslengde til faktisk lengde, men det innebærer også eventuelle endringer i lengdeskillegrensene og etablering av flere regulerings- og strukturgrupper for disse tre pelagiske fiskeriene. Fiskeridirektoratet mener at dersom den nye gruppeinndelingen skal gjelde for pelagiske fiskerier bør konsekvensene utredes.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at hensynet til stabilitet og forutsigbarhet bør vektlegges i overgangen til nytt kvotesystem. Fiskeridirektoratet mener derfor at det i nær framtid bør avklares i hvilke kystnære fiskerier den vedtatte modellen for kystflåten fiske etter torsk nord for 62° N skal gjelde. Dette for at fartøyeiere har mest mulig forutsigbarhet når de eventuelt skal velge overgangsordning(er). Hvorvidt man skal velge en overgangsordning kan bli spesielt krevende for fartøyeiere som er «generalister» og deltar i flere kystfiskerier. I mange tilfeller avviker hjemmelslengden på tillatelsen for å delta i torskefisket fra hjemmelslengden på tillatelsen for å delta i andre fiskerier, eksempelvis i fisket etter sei og hyse i nord, nvg-sild og makrell. Dette er fordi tillatelsene var på andre fartøy på lukkingstidspunktet og at lukkingen av fiskeriene fant sted til ulike tidspunkt.

Formålet med overgangen til regulering etter faktisk lengde er å forenkle dagens system og å lukke skottene mellom lengdegruppene (fartøygruppene). Uten vanntette skott er det ingen forenkling. En forutsetning lukket skott er at gruppeinndelingen er lik i regulering- og struktursammenheng og at den ikke endres over tid. Tabellene i



høringsnotatet og i dette dokumentet viser at det gjennomgående vil være svært få fartøy i alle fiskerier for fartøy i gruppen 15-21 meter faktisk lengde.

Når det gjelder alternative tolkninger for overgangsordning og muligheten for samfiske i kystflåten mener Fiskeridirektoratet at alternativ ii er å foretrekke. Alternativ ii innebærer at fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og faktisk lengde over 11 meter kan delta i samfiske dersom det benytter seg av overgangsordning og søker om å harmonisere fartøyets faktiske lengde med dets hjemmelslengde. Dette gjelder så lenge samfiskeordningen eksisterer.

Med hilsen

Trond Ottemo
seksjonssjef

Ida K. Omenaas Flaageng
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Nærings- og Fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

