

Fiskeri- og kystdepartementet  
Postboks 8118 Dep  
0032 OSLO

Deres referanse	Vår referanse	Saksbehandler	Dato
	13/02306-2	Solveig Skjei Knuttsen	17.04.2013

## **Forslag til forskrift om tildeling av tillatelse til havbruk av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann 2013 -Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag fylkeskommune**

Vi viser til høringsbrev av 4.3.2013 om forslag til forskrift om tildeling av tillatelser til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i sjøvann 2013. Forskriften skal medvirke til å legge til rette for ei bærekraftig og konkurransedyktig havbruksnæring som kan bidra til aktivitet og verdiskapning langs hele kysten, og stimulere til utvikling av nye teknologiske løsninger eller driftsmåter som legger til rette for å redusere miljøutfordringene knyttet til rømming av oppdrettsfisk og spredning av lakselus.

Havbruk er ei viktig næring, med god lønnsomhet og store ringvirkninger i Nord-Trøndelag. Nord-Trøndelag fylkeskommune har vedtatt i sin politiske plattform at vi vil fremme vekst og nyskaping i næringslivet. Innenfor akvakulturnæringen er de største utfordringene med tanke på vekst knyttet til næringens miljømessige bærekraft, og da særlig lus og rømming. Dette gjelder for landet generelt, og ikke spesielt for Nord-Trøndelag. Fylkeskommunen har et tett og godt samarbeid med næringen og sektormyndighetene i Trøndelag, og har et realistisk bilde på både status, utfordringer og potensialet i oppdrettsnæringa.

Fylkeskommunen har lest svarene på departementets bestilling i forbindelse med vurdering av kapasitetsvekst i lakse- og regnbueørretoppdrettsnæringen. Alle instansene er relativt enig om at en ytterligere kapasitetsvekst på mellom 3 og 10 prosent ikke bør tillatelse før man har effektive tiltak som kan redusere påvirkninger fra rømt oppdrettslaks og lakselus. Fylkeskommunen ser derfor at det er fornuftig at ytterligere vekst skjer blant annet gjennom «grønne» konsesjoner.

Begge trøndelagsfylkene har gjennom Marin Strategiplan Trøndelag bl.a. hatt fokus på arbeidet med teknologiske løsninger for å redusere lusepress og utarbeidelse av rømningssikre anlegg. Tildelingsrunden med grønne konsesjoner er ment å gi økt incentiv for innovasjon og bidra til å akselerere utviklingen av nye og mer miljøvennlige teknologiske og driftsmessige løsninger. Forskriften er i så måte helt i tråd med vår strategi for bærekraftig havbruk.

### **Nord-Trøndelag fylkeskommune**

**Orgenhet:**

Regional Utviklingsavdeling

**Postadresse:**

Postboks 2560  
7735 STEINKJER

**Besøksadresse:**

Seilmakergata 2  
7735 STEINKJER

**Org.nr.:**

938 967 091

**Telefon:**

+47 74 11 10 00

**Bankkonto:**

4410.06.00290

**E-postadresse:**

postmottak@ntfk.no

**Internet:**

www.ntfk.no

Selv i en periode uten nye tildelinger har sjømatnæringa vokst. Dette skyldes blant annet at selskapene i større grad klarer å utnytte produksjonstillatelsene fullt ut gjennom hele året. Vi ser imidlertid at dette taket straks er nådd.

I SINTEF-rapporten «*Verdiskaping basert på produktive hav*» blir det skissert at produksjonen i havbruksnæringen skal økes til 5 millioner tonn innen 2050. Dette viser at det er et betydelig potensiale for å produsere mer laks og ørret enn vi gjør i dag. Tildeling av nye, «grønne», konsesjoner er et steg i riktig retning. Samtidig tror ikke fylkeskommunen at slike grønne konsesjoner alene kan bidra til at vi får den veksten som er mulig innenfor miljømessig bærekraftige rammer. Fylkeskommunen mener derfor at er grunnlag for å vurdere et annet produksjonsregime enn det som er i dag. Vi viser i denne sammenheng til den såkalte Gullestad-rapporten (2011) hvor det foreslås blant annet at kysten deles inn i adskilte produksjonsområder med tilhørende utsettssoner, og at avbøtende tiltak i et produksjonsområde skal styres gjennom indikatorer og handlingsregler. Koordineringsområder i forbindelse med lusebekjempelse er allerede innført i flere deler av landet, men dette arbeidet må videreutvikles og forbedres.

Nord-Trøndelag fylkeskommune er av den oppfatning at den virkelige veksten innenfor havbruk først kan skje ved å ta i bruk sentrale momenter i Gullestad-rapporten. Fylkeskommunen håper en tildelingsrunde på et senere tidspunkt vil ta utgangspunkt i dette.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har ellers følgende kommentarer til forskriftsutkastet:

#### Tildelingsprosessen

Slik fylkeskommunen forstår høringsbrevet er ikke det regionale nivået tiltenkt noen rolle i utvelgesprosessen. Fylkeskommunen sitter inne med mye verdifull lokalkunnskap om akvakulturnæringa i fylket. Kjennskap til lokale forhold kan være nyttig kunnskap i deler av tildelingsprosessen. Fylkeskommunen ber om at faggruppen fortløpende vurderer å innhente relevant informasjon fra det regionale nivået for å sikre at saken(e) er tilstrekkelig opplyst.

#### Geografisk fordeling av tillatelsene

Over halvparten av tillatelsene skal tildeles de to nordligste fylkene, hvor det hittil har vært minst problemer med lakselus. Hovedformålet med denne tildelingsrunden er å stimulere til utvikling av nye teknologiske eller driftsmessige løsninger som skal legge til rette for å redusere miljøutfordringene i akvakulturnæringa. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener at for å oppnå raskest mulig effekt av de grønne tillatelsene bør disse tildeles i de områdene av landet som i dag har størst innslag av rømt oppdrettsfisk i elvene og / eller de områder av landet som har de største utfordringene når det gjelder lakselus og resistens mot lusemidler.

Nord-Trøndelag fylkeskommune vil også vise til det sterke teknologi- og innovasjonsmiljøet som finnes i Trøndelag i tilknytning til SINTEF og NTNU. Disse miljøene har allerede opparbeidet tette relasjoner til havbruksnæringa. Disse relasjonene bør videreutvikles bl.a. gjennom tildeling av grønne konsesjoner til anlegg i Trøndelag / Midt-Norge med kort avstand til forskningsmiljøene. Ved å utnytte den sterke innovasjonskraften i Midt-Norge er det større sannsynlighet for at

utviklingen av nye løsninger kan lykkes, for deretter å være tilgjengelig for resten av næringa i løpet av kortest mulig tid.

#### Øvre tak for hvor mange tillatelser en søker kan tildeles

I utkastet er det ikke lagt et øvre tak på hvor mange tillatelser en søker kan tildeles. Hensynet til fordeling av tillatelser på flere aktører kan likevel tilsi at det bør innføres et slikt tak. Departementet skriver at formålet med forskriften taler i mot ei slik regulering. Nord-Trøndelag fylkeskommune er enig med departementet i dette. Det bør ikke være et øvre tak for hvor mange tillatelser en søker kan tildeles. Tillatelsene bør tildeles til de søkerne som presenterer de beste løsningene, og som har de beste forutsetningene for å lykkes.

#### Innløsning av tillatelse

I andre ledd foreslår departementet at vilkårene som settes etter § 7 for den gjeldende tillatelsen trer i kraft to år etter vedtak om innløsning. Nord-Trøndelag fylkeskommune syns dette er en rimelig frist.

#### Omsetningsforbud

Fylkeskommunen er også enig i departementets vurderinger om at det ikke skal settes omsetningsklausul for mindre aktører. Dersom en mindre aktør ikke klarer å oppnå lønnsomhet, eller av andre årsaker ønsker å omsette tillatelsen til en annen aktør, vil vilkårene knyttet til tillatelsen fortsatt gjelde. En ny aktør kan derfor bidra til at det oppnås miljømessige forbedringer, istedenfor at tillatelsen faller bort.

#### Vederlag og rett til drift

Vederlaget i gruppe A og C er foreslått til 10 millioner kroner. Tillatelser i gruppe B blir tildelt etter en lukket budrunde. Vederlaget går til staten, men det er foreslått at 4 millioner kroner per tillatelse vil bli overført til den fylkeskommunen der tillatelsen blir tatt i bruk. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener det er fornuftig at deler av vederlaget tilfaller området hvor veksten skal skje. I høringsbrevet er andelen som tildeles fylkeskommunen for tillatelser i gruppe A og C foreslått til 4 millioner, det vil si 40 % av det totale vederlaget som innbetales. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener at andelen som tildeles fylkeskommunen etter tillatelser i gruppe B også bør settes til 40 % av det totale vederlaget.

Vennlig hilsen

**Terje Sørvik**

Fylkesråd for regional utvikling og kultur

*Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.*