

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 Dep  
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post til [postmottak@hod.dep.no](mailto:postmottak@hod.dep.no)

Deres ref:  
201003873/HEGS

Vår ref: #109413v1/th

Saksbehandler: Trude Hafslund  
th@advokatforeningen.no  
T +47 22 03 50 61

28.02.2011

## **Høringsuttalelse – Endring av prioriteringsforskriften – helsehjelp til personer som oppholder seg ulovlig i landet**

Vi viser til departementets høringsbrev av 25. november 2011 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for asyl- og utlendingsrett. Lovutvalget består av Bente Mostad Tjugum (leder), Halvor Frihagen, Per-Erik Gåskjenn, Preben Henriksen, Kjersti Cecilie Jensen, Brynjulf Risnes og Cecilie Schjatvet.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Med bakgrunn i usikkerhet om hvilken rett til helsehjelp personer som oppholder seg uten lovlig opphold har, har Helse- og omsorgsdepartementet nå sendt på høring forslag til endring i prioriteringsforskriften. På bakgrunn av usikkerheten har regjeringen bestemt at regelverket for personer som oppholder seg ulovlig i landet må klargjøres, og at retten til helsehjelp på enkelte punkter skal begrenses for denne gruppen.

Advokatforeningen er kritisk til det fremlagte forslag og vil fremheve at forskriften antagelig vil være i strid med FNs konvensjon av 16. desember 1966 om økonomiske, sosiale og kulturelle

rettigheter (ØSK) Art 12 jf General Comment No. 14 (2000). ØSK er gjort til norsk lov jf menneskerettighetsloven § 2 nr 2.

Av General Comment No. 14 2000 uttrykkes det i pkt 1;

” Health is a fundamental human right indispensable for the exercise of other human rights. Every human being is entitled to the enjoyment of the highest attainable standard of health conducive to living a life in dignity. The realization of the right to health may be pursued through numerous, complementary approaches, such as the formulation of health policies, or the implementation of health programmes developed by the World Health Organization (WHO), or the adoption of specific legal instruments. Moreover, the right to health includes certain components which are legally enforceable. ”

Videre fremgår det i pkt 34 under statenes forpliktelser at;

” In particular, States are under the obligation to respect the right to health by, inter alia, refraining from denying or limiting equal access for all persons, including prisoners or detainees, minorities, asylum seekers and illegal immigrants, to preventive, curative and palliative health services; abstaining from enforcing discriminatory practices as a State policy; and abstaining from imposing discriminatory practices relating to women's health status and needs. (....)

Begrensinger i menneskers rett til helsehjelp ut i fra oppholdsstatus vil på bakgrunn av dette være i strid med ØSK art 12 og General Comment nr 14 ( 2000) nr 34.

Advokatforeningen vil også vise til egen høringsuttalelse fra Oslo legeförening som fremhever at endringene i prioriteringsforordningen kommer i konflikt med legers yrkesetiske plikt til å yte helsetjenester etter pasientens behov samt plikt til opprettholde rettighetene og å bidra til å gjenopprette dem der myndighetstiltak reduserer rettighetene.

På bakgrunn av ovennevnte kan Advokatforeningen ikke støtte de foreslåtte forslag til endringer i prioriteringsforordningen.

Vennlig hilsen

Merete Smith  
generalsekretær