

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår dato: 09.05.2018
Vår referanse: 18/4464 - 4
Deres dato:
Deres referanse:

Høringssvar - Rapport fra ekspertutvalg - oppgaver til regionalt nivå

Vi viser til brev av 9.2.2018 vedrørende høring av rapport fra ekspertutvalg som har vurdert nye oppgaver til fylkeskommunene.

Ekspertutvalget viser til at de har tolket Stortingets ønske med å vurdere oppgaver til fylkeskommunen med å svare på to utfordringer:

- Forsterke rollen til fylkeskommunen som partner og veiler for kommunene – bl.a. fagkompetanse og deltaker i kommunenes utviklings- og planarbeid.
- Øke den politiske oppmerksomheten til fylkeskommunene – dermed reflektere sentrale politiske konfliktdimensjoner og derigjennom ha betydning for innbyggerne.

Ekspertutvalget viser videre til at de har vurdert oppgavene etter de retningslinjer som oppgavefordelingsutvalget utviklet, jf. NOU 2000:22. Disse retningslinjene er som følger:

1. Oppgaver bør legges så nært innbyggerne som mulig, men på et så høyt nivå som nødvendig for å sikre en kostnadseffektiv oppgaveløsning.
2. Det myndighetsorgan som er tillagt ansvar og beslutningskompetanse for en oppgave skal også ha fagmiljøet tilknyttet oppgaven og ansvaret for å finansiere utgiftene til oppgaveløsningen.
3. Oppgaver som krever utøvelse av politisk skjønn og vurdering bør legges til folkevalgte organer
4. Oppgaver som krever stor grad av samordning, og/eller oppgaver som har store kontaktflater med hverandre, bør legges til samme forvaltningsorgan.
5. Oppgaver som av ulike årsaker ikke skal la seg påvirke av lokalpolitiske forhold, bør være et statlig ansvar. Staten bør ha ansvaret for oppgaver som forutsetter et nasjonalt helhetsgrep for god oppgaveløsning.

Landbruksdirektoratet mener ekspertutvalget i for stor grad foreslår oppgaver lagt til fylkeskommunen uten en grundig nok vurdering av oppgaven med grunnlag i de retningslinjer oppgavefordelingsutvalget utviklet. Disse retningslinjene danner etter vår vurdering et viktig grunnlag for fordelingen av oppgaver mellom stat og fylkeskommunen.

Noen av forslagene går på tvers av retningslinjene knyttet til en kostnadseffektiv oppgaveløsning, oppgaver som krever politisk skjønn, oppgaver som har store kontaktflater med hverandre legges til samme forvaltningsorgan og at staten bør ha ansvar for oppgaver som forutsetter et nasjonalt helhetsgrep.

En del av de oppgavene som ekspertutvalget foreslår lagt til fylkeskommunen mener vi ikke er like egnet for et regionalpolitisk nivå. Som eksempel viser vi til forvaltningsoppgaver som skal ivareta nasjonale interesser som skal håndteres likt på nasjonalt nivå. Med forvaltningen av denne type oppgavene følger gjerne sterke styringssignaler. Det politiske skjønnet blir dermed svært begrenset. Vi mener at det er viktig at kompetanseforholdet mellom kommunen og fylkeskommunen må utredes nærmere knyttet til flere av forslagene fra utvalget.

I dag har fylkeskommunen en viktig rolle som regional planmyndighet. Fylkeskommunen kan legge føringer for kommunene knyttet til arealplanleggingen gjennom regionale planbestemmelser. Erfaringene er at fylkeskommunene i dag i liten grad tar denne rollen, noe også utvalget viser til. Landbruksdirektoratet er enig i utvalgets vurdering av at bruken av regionale planbestemmelser bør videreutvikles for å styrke forpliktelsene i regionale planer. Her kan det gis føringer som skal sikre at nasjonale og regionale hensyn ivaretas i kommunenes planlegging.

I dag er det fylkesmannens landbruksavdeling som ivaretar sektoransvaret for nasjonale jordverninteresser, og som fremmer innsigelser med grunnlag i disse. Det kommer ikke tydelig fram av rapporten om dette sektoransvaret fortsatt skal ligge hos fylkesmannen, eller om utvalget mener at det skal flyttes til fylkeskommunen. Dersom innsigelsesmyndigheten på området overføres fra fylkesmannen til fylkeskommunene, bør Landbruksdirektoratet gis innsigelsesmyndighet på samme måte som det som foreslås på miljøområdet.

Landbruksdirektoratet mener at forslagene fra ekspertutvalget krever ytterligere utredning knyttet til retningslinjene til oppgavefordelingsutvalget og forholdet til kommunene før man kan gjennomføre flere av ekspertutvalgets forslag.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Geir Grønningsæter
direktør

Berit Lundamo
fung.seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Mottakere:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
---	-------------------	------	------

Kopi til:

Landbruks- og matdepartementet	Postboks 8007 Dep	0030	OSLO
--------------------------------	-------------------	------	------