



KARANTENENEMNDA

Frøydis Høyem

Vår dato	Deres dato	Vår referanse
18. august 2021	19. juli 2021	2021/28

Avgjørelse i forbindelse med overgang til stilling som seniorrådgiver i Norske Kvinners Sanitetsforening

Det vises til din melding til Karantenemnda mottatt 19. juli 2021.

Vedtak

Karantenemnda har truffet vedtak om at du ikke skal ilegges karantene eller saksforbud i forbindelse med overgang fra embete som statssekretær i Helse- og omsorgsdepartementet til stilling som seniorrådgiver i Norske Kvinners Sanitetsforening. Karantenemnda har også truffet vedtak om at du ikke ilegges overtredelsesgebyr for brudd på informasjonsplikten.

Rettslig grunnlag

Karantenemnda kan, etter karanteneoven § 6, ilegge en politiker eller tidligere politiker i et departement karantene i forbindelse med overgang til stilling eller verv utenfor statsforvaltningen eller etablering av næringsvirksomhet. Karantene kan ilegges inntil seks måneder etter fratreden fra den politiske stillingen eller embetet. Statsministerens kontor regnes som departement etter karanteneoven.

Karantene kan ilegges etter § 6 dersom det foreligger et særlig tilfelle når:

- det foreligger en konkret forbindelse mellom politikerens tidligere ansvarsområder, arbeidsoppgaver i den politiske stillingen eller bestemte saker som var til behandling i departementet i politikerens funksjonstid, og interessene til den virksomheten politikerens blir tilknyttet eller etablerer, eller
- politikerens tidligere ansvar og arbeidsoppgaver har gitt eller kan gi virksomheten politikerens blir tilknyttet eller etablerer, særlige fordeler, eller
- overgangen på annen måte kan være egnet til å svekke tilliten til forvaltningen generelt.

Karantenemnda kan i særlige tilfeller, dersom ett eller flere av vilkårene i § 6 er oppfylt, ilegge saksforbud i stedet for eller i tillegg til karantene, jf. karanteneoven § 7. Saksforbud kan ilegges inntil tolv måneder etter fratreden. Dersom det foreligger særlig tungtveiende

grunner kan det ilegges et saksforbud i inntil tolv måneder etter fratreden, i tillegg til karantene på inntil seks måneder.

Karanteneoven § 5, som regulerer informasjonsplikten, har denne ordlyden:

Senest tre uker før overgang til stilling eller verv utenfor statsforvaltningen eller etablering av næringsvirksomhet, plikter politikeren å gi alle nødvendige opplysninger Karantenenemnda trenger for å fatte vedtak, inkludert opplysninger om tidligere embete eller stilling og den nye stillingen, vervet eller virksomheten.

Informasjonsplikten gjelder alle overganger til stilling eller verv utenfor statsforvaltningen og all etablering av næringsvirksomhet innen tolv måneder etter fratreden som politiker, også der overgangen eller etableringen ikke skjer direkte etter fratreden.

Karanteneoven § 20 første og andre ledd om overtredelsesgebyr har denne ordlyden:

Ved grovt uaktsom eller forsettlig overtredelse av bestemmelser i eller gitt i medhold av loven, eller i vedtak fattet i medhold av loven, kan Karantenenemnda eller tilsettingsmyndigheten gi pålegg om å betale overtredelsesgebyr til statskassen.

Ved vurderingen av om overtredelsesgebyr skal ilegges, og ved utmålingen, skal det særlig legges vekt på overtredelsens grovhet, graden av skyld, om overtrederen har hatt eller kunne ha oppnådd noen fordel ved overtredelsen, overtreders økonomiske evne og den preventive effekten.

Saksforholdet

Du har vært statssekretær i Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) i perioden 31. januar 2020 til 5. februar 2021. Du har hatt ansvar for å innføre "Leve Hele Livet" – en kvalitetsreform for eldre i alle kommuner i Norge og folkehelsearbeid.

Du tiltrådte stilling som seniorrådgiver i Norske Kvinners Sanitetsforening (NKS) 25. mai 2021. Du sendte melding om denne overgangen etter at du tiltrådte stillingen.

Karantenenemndas vurdering – karantene og saksforbud

Karantenenemnda har vurdert om det foreligger et særlig tilfelle som begrunner ileggelse av karantene og/eller saksforbud i forbindelse med overgangen din til stilling som seniorrådgiver i NKS. Karantenenemnda har kommet til at dette vilkåret ikke er oppfylt.

Karantenenemnda viser til at den informasjonen du har fått gjennom sakene og områdene du hadde ansvar for, var blitt offentliggjort på det tidspunktet du tiltrådte stillingen i Norske Kvinners Sanitetsforening. Dette gjelder blant annet Stortingsmelding 24 – Lindrende behandling og omsorg, som ble lagt frem i mai 2020. Det er videre opplyst fra HOD at det er Helsedirektoratet som i all hovedsak har ansvar for tilskuddsforvaltningen, og at HOD ikke har funnet at det har vært noen form for direkte tilskudd fra HOD til NKS. På denne bakgrunnen mener Karantenenemnda at den høye terskelen som kreves for å ilegge karantene og saksforbud, ikke er oppfylt i din sak.

Karantenenemndas vurdering - overtredelsesgebyr

Karanteneoven skal bidra til å skape tillit overfor politikere og forvaltningen. Et brudd på informasjonsplikten rammer ikke bare den enkelte politiker, men det bidrar også til å skade omdømmet til andre politikere og forvaltningen generelt. I tillegg er dette med på å svekke tilliten til Karantenenemndas forvaltning av reglene. Dette er meget uheldig, og rammer også dem som ikke kan klandres for å ha brutt informasjonsplikten.

Informasjonsplikten er en objektiv plikt som påhviler alle. Det er ikke den tidligere politikeren som skal gjøre egenvurdering av hvilke tilfeller de ikke skal varsle om. Selv om overgangen kunne ha blitt vurdert som uproblematisk dersom du hadde sendt inn melding om dette, eller at det har gått lang tid mellom fratredelse til tiltredelse, er ikke dette vurderinger som er overlatt til den enkelte. Karanteneoven er klar på at alle overganger skal meldes inn og vurderes av Karantenenemnda. Ved brudd på informasjonsplikten kan det ilegges overtredelsesgebyr med hjemmel i karanteneoven § 20. Det er en høy terskel for å ilegge overtredelsesgebyr.

På bakgrunn av at du ikke varslet om overgang til stilling i Norske Kvinners Sanitetsforening før i juli 2021, har du ikke overholdt informasjonsplikten. Du har beklaget dette, og har opplyst at du på tross av at du fikk skriftlig informasjon fra SMK om denne plikten ved fratredelsen, ikke har hatt intensjon om å ikke opptre korrekt.

Karantenenemnda har i vurderingen av om det foreligger grov uaktsomhet ved manglende informasjon om stillingsovergangen til nemnda, lagt vekt på at du fikk skriftlig informasjon om denne plikten i fratredelsesbrevet fra SMK. Du har forklart at du ikke har hatt til hensikt å bryte loven og har beklaget dette.

Nemnda har kommet frem til at det er sterkt kritikkverdig at du har brutt karanteneoven ved å ikke ha overholdt informasjonsplikten, men har kommet frem til at du ikke skal ilegges overtredelsesgebyr. Det er i den samlede vurderingen lagt vekt på at du ikke er ilagt karantene eller saksforbud og at du ikke har oppnådd noen fordel ved å ikke overholde lovens informasjonsplikt.

Rett til å se saksdokumentene

Du har rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven § 18, jf. § 19.

Informasjonsplikten består

Avgjørelsen i denne saken gjelder den konkrete overgangen som er behandlet. Skulle du innen ett år etter at du sluttet som politiker gå over til en annen stilling eller påta deg et nytt verv, eller etablere næringsvirksomhet må det informeres om det til Karantenenemnda.

Med hilsen

Reidun Slåen (e.f.)

Ada Lindset

Vedtaket fra Karantenenemnda er godkjent elektronisk og inneholder ikke signatur.

Kopi:

Statsministerens kontor

Helse- og omsorgsdepartementet

Norske Kvinners Sanitetsforening