

Høringsnotat

**Forslag til endringer i forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill
(pengespillforskriften) og i lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill
(pengespilloven)**

Høringsfrist: 29. november 2026

1. Innledning

Kultur- og likestillingsdepartementet sender med dette på høring forslag til endringer i pengespillforskriften.

Departementet foreslår å åpne for at Norsk Tipping kan gis tillatelse til å tilby pokerspill på internett (heretter «nettpoker»). Formålet er å kanalisere norske pokerspillere fra det ulovlige markedet over til et regulert tilbud innenfor ansvarlige rammer.

For å ivareta hensynet til et trygt og ansvarlig pengespillmarked, foreslås det samtidig å forskriftsfeste krav om avviksrapportering for pengespilltilbydere.

Det foreslås også justeringer i reglene om utbetaling av Belago-midler.

2. Nytt tilbud om nettpoker

2.1. Bakgrunn

Departementet mottok i mai 2024 en anmodning fra Norsk Tipping om at pengespillforskriften endres slik at selskapet kan tilby nettpoker til norske spillere. I anmodningen ble det redegjort for bakgrunnen for hvorfor nettpoker bør tilbys av Norsk Tipping, hvordan et norsk regulert nettpokertilbud kan se ut, samt gitt vurderinger av virkemidler for et nettpokertilbud i ansvarlige rammer.

Befolkningsundersøkelser fra Universitetet i Bergen indikerer at opp mot 90 000 personer spiller nettpoker minst en gang i året i Norge. Norsk Tippings markedsundersøkelser viser på sin side at om opp mot 130 000 personer spiller nettpoker minst én gang i kvartalet i Norge. I dag finnes det imidlertid ingen lovlige nettpokertilbud i det norske markedet. Nordmenn som spiller nettpoker, spiller dermed hos uregulerte aktører. Dette medfører at pokerspillet foregår utenfor pengespillovens trygge og ansvarlige rammer.

Målene i norsk pengespillpolitikk er å forebygge negative konsekvenser av pengespill, samt sikre at pengespillene gjennomføres på en trygg og ansvarlig måte. Målene søkes oppnådd gjennom prinsippet om kanalisering, som går ut på å lede befolkningens spillelyst inn i de lovlige, regulerte pengespillene som tilbys av enerettsaktørene Norsk Tipping og Norsk Rikstoto, framfor uregulerte pengespill som tilbys av aktører som ikke har tillatelse til å tilby pengespill rettet mot det norske markedet. Kanaliseringsgraden er stadig økende, og har sammenheng med verktøy som bl.a. betalingsformidlingsforbudet og DNS-blokkering. Vellykket kanalisering forutsetter imidlertid at de ansvarlige, regulerte tilbudene også er tilstrekkelig attraktive til å kunne konkurrere med de uregulerte spillene.

Når det ikke finnes lovlige nettpokertilbud på det norske markedet, så vil spillerne som ønsker å spille poker, måtte velge spill hos uregulerte aktører. Poker skiller seg noe fra andre pengespill ved at det inneholder et element av ferdigheter. Dette gjør at det også finnes spillere som har pokerspill som levebrød. Det er derfor nærliggende å tro at disse spillerne, i fravær av et lovlig nettpokertilbud, motiveres til å finne veier om både betalingsformidlingsforbudet og DNS-blokkering for å kunne spille.

For å kunne imøtegå det som finnes av uregulerte nettpokertilbud, og for å kanalisere spillelysten inn i det regulerte spilltilbudet, så vurderer departementet det som nødvendig å vurdere om det skal etableres et lovlig nettpokertilbud i det norske markedet. Dersom det skal åpnes for å tilby nettpoker til norske spillere, vil spilltilbudet måtte ligge inn under Norsk Tipping, som etter pengespilloven § 10 har enerett til å tilby pengespill som krever særlig offentlig kontroll, fordi de har høye premier, høy omsetning eller høy risiko for å skape

spilleproblemer. Fordi Norsk Tipping som enerettstilbyder er underlagt sterk statlig kontroll, vil også staten raskt kunne gripe inn dersom pengespillene får uheldige virkninger.

2.2. Gjeldende rett

Etter pengespilloven § 2 er pengespill definert som virksomhet «der deltakerne mot en innsats kan vinne en premie av økonomisk verdi, og resultatet er helt eller delvis tilfeldig.» Dette omfatter blant annet kortspillet poker med innsats og premie i penger.

Etter pengespilloven § 4 er det forbudt å tilby eller medvirke til å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet uten tillatelse. Norsk Tipping og Norsk Rikstoto har enerett til å tilby pengespill som krever særlig offentlig kontroll fordi de har høye premier, høy omsetning eller høy risiko for å skape spilleproblemer jf. pengespilloven § 10.

Nærmere bestemmelser om hvilke pengespill som er tillatt og som det kan gis tillatelse til, er fastsatt i pengespillforskriften. Poker er i dag tillatt i begrenset omfang i private hjem, se pengespillforskriften § 36. Videre er det åpnet for at det kan tilbys et årlig NM i turneringspoker, se pengespillforskriften kapittel 14.

Nettpoker derimot er et spill som per i dag ikke er tillatt i henhold til forskriften. Etablering av et tilbud om nettpoker vil dermed kreve at det fastsettes en ny hjemmel i pengespillforskriften som åpner for at Norsk Tipping kan tilby denne typen spill. Det er videre et krav om at det i vurderingen av om Norsk Tipping skal tillates å tilby det nye spillet, særlig legges vekt på om spillet skiller seg fra lovlige pengespill fra andre pengespilltilbydere, og om hensynet til å kanalisere befolkningens spillelyst til ansvarlige og trygge pengespill, tilsier at det er behov for å etablere et slikt tilbud, jf. pengespillforskriften § 22 andre ledd.

2.3. Om poker som pengespill

Poker kan spilles i flere ulike former, med turneringspoker og cash games som de to vanligste. Innenfor disse finnes det også ulike varianter av spillet, for eksempel Texas Hold'em, Omaha eller mixed games.

I turneringspoker betaler man en avgift for å delta. Den største andelen av avgiften går til premiepotten, mens resten er administrasjonsavgift til spillskapet. Alle spillerne får utdelt samme antall sjetonger, som fungerer som spillevaluta. Spillet starter samtidig for alle deltakerne, og man spiller til man er tom for sjetonger. Noen turneringer tillater imidlertid at man i en begrenset periode kan kjøpe seg inn igjen på et bord. Vinneren er den som sitter igjen med alle sjetongene til slutt. Pengepremier deles ut til de som har kommet lengst i turneringen. Selve turneringsspillet kan ha en varighet på flere timer, og kan bestå av ett eller flere bord.

Cash games på sin side spilles med reelle penger som innsats på et bord med alt fra to til ti spillere. Spillerne velger selv når de vil starte og avslutte sin deltakelse i spillet og det er stor variasjon på hvor lenge en spillsesjon varer – alt fra noen minutter til flere timer er vanlig. Ulike pokerbord vil være organisert etter innsatsgrenser, som regulerer hvor mye en spiller minimum og maksimum kan ta med av penger til bordet, hvor mye det koster å få utdelt kort/delta i spillet og hvilken pokervariant som spilles. Spilleren kan satse og tape alle pengene de har tatt med seg til bordet i hver enkelt hånd. Dersom spilleren taper alle pengene, kan spilleren kjøpe seg inn på nytt og fortsette spillet.

2.4. Departementets vurdering

Etter pengespilloven § 10, skal Norsk Tipping ha enerett til å tilby pengespill som krever særlig offentlig kontroll fordi de har høye premier, høy omsetning eller høy risiko for å skape

spilleproblemer. Departementet legger derfor til grunn at et eventuelt nettpokertilbud må legges inn under porteføljen til Norsk Tipping. I vurderingen av om Norsk Tipping skal tillates å tilby et nytt pengespill, skal det særlig legges vekt på om spillet skiller seg fra lovlige pengespill fra andre pengespilltilbydere, og om hensynet til å kanalisere befolkningens spillelyst til ansvarlige og trygge pengespill, tilsier at det er behov for å etablere et slikt tilbud, jf. pengespillforskriften § 22 andre ledd.

2.4.1. Om poker på nett vil skille seg fra andre lovlige pengespilltilbud

Dagens regelverk åpner for lovlig pokerspill i begrenset omfang. Felles for de lovlige pokertilbudene er at pokerspillet foregår fysisk i et lokale eller en bolig.

Et tilbud av poker på nett vil derfor skille seg fra øvrige tilbud fordi flere får tilgang til pokerspill. Økt tilgjengelighet av pengespill skal ikke være et mål i seg selv, men kan være nødvendig og legitimt ut ifra kanaliseringshensyn. Ett årlig turneringspoker-arrangement og begrenset pokerspill i private hjem, er neppe egnet til å kanalisere spillerne som i dag spiller nettpoker hos uregulerte aktører. Videre har enerettsaktørene et særskilt ansvar når det gjelder å kanalisere spillere.

Fordi poker kan spilles i ulike former og varianter, vil selve innholdet i et nettpokertilbud skille seg fra lovlige pokertilbud fra andre aktører. Departementet mener likevel at det er Norsk Tipping som må vurdere hvilke varianter av poker som vil være nødvendig for å oppnå tilstrekkelig kanaliseringsevne, forutsatt at tilbudene er innenfor gjeldende regelverk og ansvarlighetsrammene for øvrig.

Samlet kommer departementet derfor til at nettpoker skiller seg fra andre lovlige pengespilltilbud men også fra Norsk Tipping sitt øvrige spilltilbud.

2.4.2. Kanalisering

Enerettstilbydernes pengespilltilbud skal imøtegå det som finnes av uregulerte spilltilbud og bør derfor løpende tilpasse seg situasjonen i pengespillmarkedet. Dette er nødvendig for at enerettstilbyderne skal kunne oppfylle samfunnsoppdraget, samt i størst mulig grad og til enhver tid klare å kanalisere den iboende spillelysten i befolkningen. Kanalisering går som nevnt over ut på å lede befolkningens spillelyst vekk fra uregulerte pengespill og over i lovlige, regulerte pengespill som er underlagt nødvendige ansvarlighetstiltak. Kanaliseringshensynet er anerkjent i EØS-retten, og EU-domstolen har i denne sammenheng uttalt at det er legitimt å utvide en spillportefølje for å styrke kanalisering, se bl.a. C-212/08 *Zeturf*, avsnitt 68 og C-316/07 *Stoss*, avsnitt 101.

I tillegg til at samtlige som spiller nettpoker i Norge spiller hos uregulerte aktører, er det kjent at det også arrangeres ulovlige pokerklubber. Man har liten oversikt over det faktiske omfanget og organiseringen, utover at tilbudet eksisterer. Det er likevel grunn til å tro at ulovlige pokerklubber har få eller ingen ansvarlighetstiltak. Videre er det for disse, som for pengespill generelt, en risiko for hvitvasking og andre former for økonomisk kriminalitet. Ulovlige pokerklubber eksisterer også på nett og er organisert via apper.

Departementet ser at nettopp fraværet av et lovlig nettpokertilbud i seg selv kan øke omfanget av ulovlige pokerklubber i Norge. Betalingsformidlingsforbudet og DNS-blokkering bidrar trolig også til at spillere ser seg om etter andre tilbud, og i fraværet av et lovlig alternativ, kan velge å oppsøke ulovlige pokertilbud.

For å kunne imøtegå det som finnes av uregulerte spilltilbud både fysisk og på nett, og for å kanalisere flest mulig til regulerte spill, mener departementet at Norsk Tipping bør gis adgang til å tilby nettpoker.

Interesseorganisasjoner som Norsk Pokerforbund har også tatt til orde for at Norsk Tipping bør tilby poker, nettopp fordi pengespillet da vil foregå i ansvarlige rammer. Det er også blitt pekt på at poker kan fungere som et rekrutteringsspill til andre typer pengespill, som f.eks. kasinospill. Dette understreker viktigheten av å etablere et lovlig nettpokertilbud, slik at spillelysten i størst mulig grad kan kanaliseres til pengespill der spilleren og ansvarligheten har høyeste prioritet – ikke å få spilleren til å spille mest mulig.

På bakgrunn av det ovennevnte vurderer departementet at hensynet til kanalisering taler for at det åpnes for at Norsk Tipping kan tilby nettpoker som del av sin portefølje.

2.4.3. Ansvarlighet

Et pokertilbud i regi av Norsk Tipping vil bli lettere tilgjengelig enn dagens uregulerte tilbud av nettpoker, noe som kan tiltrekke seg nye spillere. Hensynet til at tilbudet blir attraktivt nok til å kanalisere den eksisterende spillelysten i befolkningen, må derfor balanseres med nødvendige ansvarlighetstiltak, slik at tilbudet ikke bidrar til at nye spillere får pengespillproblemer.

Tall fra Hjelpelinjen for spilleavhengige viser at det, sammenlignet med kasino- og oddsspill, er relativt få som oppgir å ha problemer med poker. Det er likevel dobbelt så mange førstegangsinnringere som nevner poker som et problematisk spill, enn spillere som oppgir poker som hovedproblemspillet. Poker fremstår derfor å være en type pengespill som spilles i tillegg til andre problemskapende spill.

Poker er et pengespill med et element av ferdigheter. Ferdighetsselementet kan utgjøre et risikoelement, fordi spillere kan overvurdere sine egne ferdigheter. I tillegg kommer risikoprofilen som poker i seg selv har. Verktøyet som Lotteritilsynet benytter for å vurdere risikoprofilen i pengespill (Gamgard), viser at cash games har en middels risikoprofil, dersom det tilbys innenfor en ansvarlig ramme med f. eks. begrensninger knyttet til maksimal innsats og tap. Turneringspoker kommer ut med en lav risiko. Verktøyet åpner imidlertid ikke for å vurdere risikoen ved å delta ved flere bord samtidig, men det er åpenbart at å spille på mange bord samtidig øker risikoen for spilleproblemer.

Norsk Tipping har i dag et omfattende ansvarlighetsrammeverk for sine spill, der de mest risikofylte spillene er underlagt de strengeste ansvarlighetstiltakene. I sin søknad har selskapet vært tydelig på at et eventuelt nettpokertilbud vil rammes inn med verktøy for ansvarlig spill, der bl.a. maksimale tapsgrenser, maksimal innsats og obligatoriske spillepauser er noen av de mest aktuelle.

2.4.3.1. Om tapsgrenser

Departementet vurderer, i tråd med Norsk Tipping sitt forslag, at det bør forskriftsfestes en øvre tapsgrense for nettpoker på 5000 kroner per dag og 10 000 kroner per måned. Departementet legger samtidig til grunn at selskapet løpende vurderer om det er behov for å stramme inn rammene for pokertilbudet, f.eks. i form av lavere tapsgrenser. I denne forbindelse viser vi til tapsgrensene for spilltilbudene Bingoria, E-Flax, Kongkasino og Yezz!, der selskapet har valgt å fastsette lavere tapsgrenser enn det pengespillforskriften åpner for, fordi man har vurdert det som nødvendig ut fra hensynet til et ansvarlig spilltilbud. I tillegg kommer Norsk Tippings egne tapsgrenser for yngre spillere, som f.eks. at personer under 20 år ikke kan tape mer enn 2 000 per måned.

2.4.3.2. Om maksimal innsats

Norsk Tipping har foreslått at turneringspoker skal ha en maksimal innsats på 2500 kroner inklusive registreringsavgift, som er avgiften spilltilbyderen tar for å tilrettelegge for

turneringen. Fordi det kan være aktuelt å knytte seg til andre nettverk, er det også sannsynlig at maksimal innsats må kunne oppgis i annen valuta. Med å knytte seg til andre nettverk menes her å tilby poker hoe en leverandør som samspiller med andre operatører, slik at man øker spillerbasen for enkelte nettpokerspill. Disse nettverkene bruker som oftest euro eller amerikanske dollar, slik at maksimal innsats da blir på €/ \$ 250 per turnering.

Departementet vurderer at nivået på den foreslåtte innsatsgrensen for turneringspoker balanserer hensynet til ansvarlighet og attraktivitet på en fornuftig måte. Pokerturneringer med maksimal innsats på 2500 kroner bør imidlertid ikke foregå daglig.

Når det gjelder cash games har Norsk Tipping foreslått en maksimal innsats på 2000 kroner per bord, eller €/ \$ 200. Norsk Tipping mener imidlertid at maksimal innsats på 1000 kroner vil være tilstrekkelig for å kunne kanalisere. Innad i spillet foreslås storeblind og lilleblind satt til maksimalt henholdsvis 10 og 5 kroner. Med blind menes her tvungen innsats som to spillere legger inn før kortene deles ut. Hvem som deler ut rulleres rundt bordet, men både store- og lilleblind må betales for hver runde.

Fordi hensynene til kanalisering og ansvarlighet er avgjørende for om det kan etableres et nettpokertilbud, vurderer departementet at en maksimal innsats på 1000 kroner bør være tilstrekkelig.

Også for cash games vil det kunne være aktuelt å knytte seg til andre nettverk. Maksimal innsats vil da være €/ \$ 100 per bord, samt maksimal storeblind på €/ \$ 1 og €/ \$ 0,5 i lilleblind.

2.4.3.3. Om spillepauser

For turneringspoker foreslås en obligatorisk pause på fem minutter etter hver spilte klokke time. Dette er vanlig praksis hos nettpokertilbydere, og sikrer at alle spillerne tar en pause samtidig.

I cash games kommer spillerne inn og ut av bordene på forskjellige tidspunkter, og det kan oppleves forstyrrende med en obligatorisk pause mens spillet pågår på et bord. Departementet foreslår derfor ikke å innføre spillepauser i cash games. Samtidig har cash games en raskere spillefrekvens og høyere risiko enn turneringspoker. Departementet forutsetter derfor at Norsk Tipping fokuserer særskilt på risiko forbundet med cash games, og utvikler egne moduler i ansvarlighetsverktøyet Spillepuls for å ivareta disse spillerne. Videre kan det være aktuelt å supplere med andre virkemidler som hyppigere visning av spillregnskap og tidsbruk.

I tillegg til de obligatoriske spillepausene, er det å sette egne grenser for tidsbruk et etablert verktøy som erfaringsvis bidrar til å redusere risikoen for problemspill. Departementet mener derfor at spillere i cash games må gis mulighet til å sette daglige grenser for hvor mye tid de vil bruke på spill. For turneringspoker derimot, er målet å sitte lengst i turneringen. På grunn av måten turneringspoker er satt opp, så foreslås det ikke å sette egne grenser. Det vises ellers til kravet om obligatorisk pause etter hver spilte klokke time.

Utover pauser og begrensninger i tidsbruk innad i pokerspillet, er det et kjent fenomen at spillere som taper kan ønske å spille mer for å vinne tilbake det tapte – man «jager» tap. Erfaringer fra det internasjonale spillmarkedet tilsier at nettpoker kan være en inngangsport til å spille videre på nettkasino. Norsk Tipping har i dag en total tapsgrense på 20 000 kroner per måned per spiller. Når det nå foreslås en tapsgrense på 10 000 kroner per måned per spiller for poker, vil dette medføre at spillere som har møtt tapsgrensen for poker, ikke nødvendigvis har møtt den totale tapsgrensen. De vil dermed kunne gå over til å spille på f.eks. nettkasino etter at tapsgrensen for poker er møtt. For å unngå dette, mener departementet at det bør etableres en barriere mellom nettpoker og nettkasino. Det kan for

eksempel innføres en pause på 15 minutter dersom en spiller vil gå videre fra å spille poker til å spille nettkasino, eller fra nettkasino til nettpoker. Pausen tilsvarer den som allerede er etablert for spillere som har spilt kasinospill sammenhengende i en time.

2.4.3.4. Øvrige ansvarlighetstiltak

For nettpoker så er det vanlig å delta i flere pokerbord samtidig. Dette gjør at spilleren lett kan miste oversikten og kontrollen. Departementet vurderer derfor at det må innføres begrensninger slik at en spiller ikke kan spille ved mer enn fire bord samtidig.

Departementet ønsker innspill fra høringsinstansene på om markedsføring av nettpoker bør forbys, eller tillates i et svært begrenset omfang.

Vi viser her til at en innføring av nettpoker medfører en risiko for rekruttering av nye spillere som ellers ikke ville ha spilt pengespill. Det er også grunn til å tro at særlig unge lett kan påvirkes til å begynne og spille poker når et lovlig tilbud på nett blir tilgjengelig. Dette har dels sammenheng med at poker i større grad er fremstilt gjennom populærkulturen enn andre pengespill. Departementet understreker at tilbudet fra Norsk Tipping ikke er ment for å rekruttere nye pokerspillere, men skal være et trygt og lovlig alternativ til ulovlige former for pokerspill. Videre antas det at behovet for å gjøre tilbudet kjent ved lansering er mindre enn for andre tilbud. Vi viser her blant annet til at poker har egne interesseorganisasjoner som har etterlyst tilbudet, og trolig vil gjøre nettpoker kjent blant sine interessenter.

For å vurdere ansvarlighetsrammeverket som Norsk Tipping etablerer, får Lotteritilsynet mandat til å vurdere nettpokertilbudet innen ett år etter lansering.

2.4.4. Konklusjon

På bakgrunn av det ovennevnte vurderer departementet at et nytt tilbud om nettpoker i tråd med ovennevnte beskrivelse kan være egnet til å oppnå målet om å kanalisere befolkningens spillelyst til ansvarlige og trygge pengespill.

Fordi nettpoker har egenskaper som kan innebære risiko for spilleproblemer, vil et slikt tilbud måtte tilbys av Norsk Tipping, jf. pengespilloven § 10.

2.5. Administrative og økonomiske konsekvenser

2.5.1. Norsk Tipping

For Norsk Tipping vil etablering av et nytt pengespill utvide kundegrunnlaget og dermed kunne øke inntektene til selskapet. Nettpoker vil også kunne kanalisere spillere videre til andre typer pengespill hos Norsk Tipping. Samtidig vil utvikling eller innkjøp av programvare for å tilby nettpoker innebære nye utgifter for selskapet. I tillegg kommer kostnader knyttet til etablering av rutiner for kontroll og overvåkning av spillet. Helhetlig sett vil forslagene trolig ha begrensede økonomiske konsekvenser for Norsk Tipping.

2.5.2. Lotteritilsynet

Etablering av et tilbud om nettpoker kan øke tilsynsbehovet for Lotteritilsynet i noen grad. Departementet vurderer likevel at økningen ikke er større enn at den kan dekkes innenfor gjeldende budsjettrammer.

3. Krav om avviksrapportering

3.1. Gjeldende rett

Pengespilloven kapittel 5 regulerer Lotteritilsynets adgang til å drive tilsyn. Bestemmelsen i § 24 fastsetter tilsynets rett og plikt til å drive tilsynsvirksomhet. I § 26 reguleres tilsynets tilgang til opplysninger og lokaler. Etter første ledd første setning kan Lotteritilsynet «*pålegge enhver å gi opplysninger og innsyn i dokumenter og den dokumentasjonen som tilsynet finner nødvendig for å utføre sine oppgaver*». Bestemmelsen gir tilsynet en vid adgang til å innhente informasjon, men forutsetter at Lotteritilsynet selv tar initiativ til å etterspørre opplysninger. Det er ingen generell plikt for pengespilltilbydere til å rapportere om alvorlige avvik eller andre hendelser til Lotteritilsynet på eget initiativ. Lotteritilsynets tilgang til informasjon er dermed begrenset til konkrete tilsynssituasjoner, og det finnes ikke hjemmel for å pålegge løpende eller systematisk rapportering av alvorlige hendelser.

Pengespillforskriften § 3 stiller krav om internkontroll, og etter første ledd første setning skal tilbydere av pengespill som krever tillatelse «*etablere rutiner for å sikre at de etterlever de krav som følger av lov, forskrift, tillatelse og eventuelle spilleregler*». Etter annet punktum, jf. også pengespillforskriften § 2, skal tilbyderne i tillegg etablere rutiner for å sikre at de gjennomfører tiltak som reduserer kartlagte risikoer.

Tidligere gjaldt en særskilt instruks for Norsk Tipping¹ som innebar at selskapet skulle informere Lotteritilsynet ved alvorlige hendelser. Denne ble ikke videreført under ny pengespilllov. Norsk Rikstoto har rapportert om hendelser etter en særskilt avtale med Lotteritilsynet.

3.2. Departementets vurdering

Et trygt og ansvarlig pengespillmarked forutsetter at tilsynsmyndigheten har tilstrekkelig innsikt i hendelser som kan påvirke spillernes sikkerhet, tilliten til markedet og etterlevelsen av regelverket.

Uten en rapporteringsplikt om alvorlige avvik og hendelser for pengespilltilbydere er tilsynsmyndigheten i stor grad avhengig av egne initiativ og tilsynsaktiviteter for å avdekke kritiske forhold, noe som kan føre til forsinket oppfølging og redusert mulighet for å gripe inn i tide.

Departementet mener at dette er en svakhet i dagens regulering og foreslår å forskriftsfeste en plikt til å rapportere om alvorlige avvik og hendelser for de største aktørene i markedet - Norsk Tipping og Norsk Rikstoto, samt medhjelpere - både aktører som driver bingohaller og aktører har ansvar for trekningen i store pengespill som f.eks. Pantelotteriet og Postkodelotteriet. En slik rapporteringsplikt vil styrke Lotteritilsynets mulighet til å følge opp hendelser raskt og effektivt. Det vil også gi tilsynet bedre forutsetninger for å identifisere mønstre og systematiske svakheter i markedet, og dermed legge til rette for en mer risikobasert og målrettet tilsynspraksis.

Rapporteringsplikten foreslås avgrenset til alvorlige hendelser, det vil si hendelser som kan få betydelige konsekvenser for spillere, tilbydere eller selve pengespilltilbudet. Hva som anses som en alvorlig hendelse skal defineres i den enkelte tilbyders internkontrollsystem og risikovurderinger, i tråd med kravene i pengespillforskriften §§ 2 og 3. Dette innebærer at vurderingen av alvorlighetsgrad skal ta utgangspunkt i tilbyderens egne identifiserte

¹ [Instruks for Lotteritilsynets kontroll av Norsk Tipping](#)

sårbarheter og risikoområder, og at både omfang, varighet og årsak til hendelsen vil være relevante momenter i vurderingen.

Rapporteringen skal gjennomføres slik at den i minst mulig grad innebærer behandling av personopplysninger. Dersom behandling av personopplysninger er nødvendig for å oppfylle rapporteringsplikten, stiller personvernregelverket strenge krav til behandlingen. Den begrensede behandlingen av personopplysninger skjer med behandlingsgrunnlag i personvernforordningen artikkel 6 nr. 1 bokstav c, med pengespillforskriften § 3 som supplerende nasjonalt grunnlag etter artikkel 6 nr. 3, og omfattes av ekomlovens krav til sletting, anonymisering og taushetsplikt.

4. Belago

4.1. Gjeldende rett

Pengespillforskriften regulerer hvordan overskudd fra hovedspill, databingo og Belago skal utbetales. Etter forskriften § 68 annet ledd annet punktum skal overskudd fra hovedspill og databingo «*utbetales til kontonummeret som organisasjonen har registrert i Frivillighetsregisteret.*». Forskriften § 69 annet ledd tredje punktum har likelydende bestemmelse for Belago.

4.2. Departementets vurdering

På bakgrunn av innspill fra Norsk Tipping vurderer departementet at det er nødvendig med mindre justeringer i bestemmelsene om utbetaling.

Det er ikke regulert hvordan overskudd fra Belago skal fordeles dersom en utbetaling ikke kan gjøres fordi kontonummer ikke er registrert i Frivillighetsregisteret. Dette fører til at flere utbetalinger fra Norsk Tipping feiler. Oppfølging av feilede utbetalinger er ressurskrevende for Norsk Tipping, og forsinker utbetalingsprosessen.

Departementet foreslår derfor å innta et krav om registrert kontonummer i Frivillighetsregisteret som et vilkår for å få bingotillatelse. Kontonummeret må tilhøre organisasjonen som søker om bingotillatelse og må kunne verifiseres.

Videre erfarer Norsk Tipping at organisasjoner kan legges ned eller oppløses i tiden mellom generering av utbetalingsgrunnlag og tidspunktet for faktisk utbetaling. Forskriften regulerer ikke hva som skal gjøres i disse tilfellene. Det er ikke ønskelig at organisasjoner som er slettet i Enhetsregisteret skal få utbetalt Belago-midler.

Departementet foreslår derfor at organisasjoner bare kan få utbetalt Belago-midler og overskudd dersom organisasjonen er aktiv på tidspunktet utbetalingen skal skje. Status som «aktiv» skal i denne sammenhengen innebære at organisasjonen ikke er slettet fra Enhetsregisteret og/eller Frivillighetsregisteret.

Departementet foreslår også å ta inn regler som regulerer behandlingen av Belago-midler som ikke kan eller skal utbetales. Forslaget innebærer en tilsvarende regel som gjelder for grasrotandelen, ved at midler som ikke kan utbetales går tilbake i Norsk Tipping sitt overskudd. Midlene fordeles deretter ut i tråd med pengespilloven § 12.

4.3. Administrative og økonomiske konsekvenser

4.3.1. Norsk Tipping

Departementet vurderer at forslagene om å endre vilkår knyttet til utbetaling av overskudd fra Belago vil kunne være administrativt besparende fordi Norsk Tipping framover vil kunne foreta halvårlige utbetalinger og være sikker på at samtlige av mottakerne oppfyller kravene om å være aktive og ha registrert bankkontonummer.

4.3.2. Mottakere av Belago-midler

For mottakere av Belago-midler vil forslaget i all hovedsak være administrativt besparende fordi organisasjonene må ha registrert bankkontonummeret sitt før de kan få bingotillatelse, og dermed slipper å i ettertid måtte sende inn egen samordnet registermelding for å kunne få utbetalt Belago-midlene. Forslagene vil også være administrativt besparende for Lotteritilsynet fordi tilsynet kan kontrollere at vilkåret om registrert kontonummer er oppfylt allerede på tidspunktet for søknad om bingotillatelse.

5. Ikrafttredelse

Departementet foreslår at forskriften trer i kraft straks.

6. Forskrift om endringer i pengespillforskriften

Fastsatt av Kultur- og likestillingsdepartementet med hjemmel i pengespilloven §§ 15, 24 og 35.

I

I forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill gjøres følgende endringer:

§ 3 nytt andre og tredje ledd skal lyde:

Tilbydere som har enerett til å tilby pengespill etter §§ 20 eller 21, og tilbydere av pengespill som krever tillatelse etter §§ 54 eller 60, skal etablere et system for å håndtere, avdekke, registrere, rette opp og forebygge avvik som oppstår i pengespillvirksomheten. Avvik som er kategorisert som alvorlige i avvikssystemet, skal pengespilltilbyderen rapportere til Lotteritilsynet på den måten Lotteritilsynet angir.

Hvis ikke det er strengt nødvendig for å oppfylle rapporteringsplikt, skal det rapporteres uten behandling av personopplysninger.

§ 20 nytt andre ledd skal lyde:

Norsk Tipping har enerett til å tilby poker på nett, begrenset til turneringspoker og cash games.

Gjeldende andre, tredje, fjerde og femte ledd blir tredje, fjerde, femte og nytt sjette ledd.

Nytt sjette ledd bokstav p skal lyde:

p. Poker på nett

Gjeldende bokstav p, q og r blir bokstav q, r og ny s.

§ 27 ny bokstav d skal lyde:

d. Maksimal tapsgrense for Norsk Tippings poker på nett er 5 000 kroner per kalenderdag og 10 000 kroner per kalendermåned. Spillere under 20 år kan maksimalt tape 2 000 kroner per kalendermåned.

§ 31 nytt fjerde ledd skal lyde:

Innkjøp i Norsk Tippings poker på nett skal ikke være mer enn 2 500 kroner eller €/250 per turnering, inkludert registreringsavgift. Innkjøp i Norsk Tippings poker på nett skal ikke være mer enn 1 000 kroner eller €/100 i cash games. Norsk Tippings poker på nett cash games skal ikke ha storeblind på mer enn 10 kroner og lilleblind på mer enn 5 kroner. Norsk Tippings poker på nett cash games på internasjonale nettverk skal ikke ha storeblind på mer enn €/1 og lilleblind på mer enn €/\$0,5.

§ 33 nytt tredje ledd skal lyde:

For Norsk Tippings turneringspoker skal det være en felles obligatorisk pause på fem minutter per klokke.

§ 59 første punktum skal lyde:

En eller flere organisasjoner kan få tillatelse til å tilby bingo etter § 60 dersom organisasjonen er godkjent etter § 38, og organisasjonens kontonummer er registrert i Frivillighetsregisteret før organisasjonen søker tillatelse.

§ 68 andre ledd andre punktum skal lyde

Overskuddet utbetales til kontonummeret som den aktive organisasjonen er registrert med i Frivillighetsregisteret på tidspunktet for utbetalingen.

§ 69 andre ledd tredje punktum og nytt tredje ledd skal lyde:

Overskuddet utbetales til kontonummeret som den aktive organisasjonen er registrert med i Frivillighetsregisteret på tidspunktet for utbetalingen.

Overskudd fra Norsk Tipping sine Belago-terminaler som ikke kan utbetales som beskrevet i andre ledd, skal inngå i Norsk Tipping sitt overskudd.