



**Haugesund kommune
Rådmannens stab**

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8129 Dep,
0032 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
Saksnr. 2011/4934
Løpenr. 32358/2011
Arkivkode 024

Saksbehandler
Anette Førland
Tlf. 52743038

Vår dato
05.09.2011

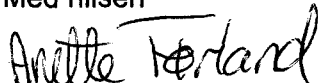
**HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN OG
ENKELTE ANDRE LOVER**

Oversender herved Haugesund kommunes høringsuttalelse til departementets forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover – sak 11/1383.

Formannskapet i Haugesund kommune fattet i møte den 31.08.2011 følgende vedtak:

"Formannskapet slutter seg til rådmannens utkast til høringsuttalelse fra Haugesund kommune."

Med hilsen


Anette Førland
Juridisk rådgiver

Vedlegg: Høringsuttalelse fra Haugesund kommune.

Besøksadresse
Rådhusgt. 66
Postadresse
Postboks 2160
5504 Haugesund

Sentralbord
52 74 30 00
Telefaks
52 74 30 31

Bankgiro
3240.07.22020
Organisasjonsnr
944 073 787

E-postadresse
postmottak@haugesund.kommune.no

PS u/112

Dato: 26.08.2011
Saksnr: 2011/4934
Løpenr: 31164/2011
Arkivkode: 024

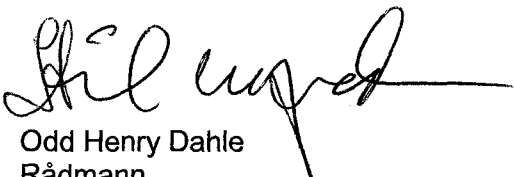
Saksbehandler:
Anette Førland
Tlf: 52743038

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	31.08.2011

HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN OG ENKELTE ANDRE LOVER

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til rådmannens utkast til høringsuttalelse fra Haugesund kommune.


for Odd Henry Dahle
Rådmann


Anette Førland
Juridisk rådgiver

Bakgrunn

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut høringsnotat med forslag til endringer i kommuneloven, inndelingsloven, lov om interkommunale selskap, hvitvaskingsloven, revisjonsforskriften og kontrollutvalgsforskriften.

Høringsnotatet er blant annet en oppfølging av rapporten *85 tilrådingar for styrkt eienkontroll i kommunane* fra desember 2009. Frist for å komme med innspill til forslagene er 15. september 2011.

Rådmannens merknader til departementets forslag

Forslag til endringer i kommuneloven

Når det gjelder hvem som er utelukket fra valg til kontrollutvalget foreslår departementet av pedagogiske hensyn at *medlem av kommunestyrekomite og fylkestingskomite etter § 10a* tilføyes kommuneloven § 77 nr. 2. Haugesund kommune støtter departementets forslag, og finner det ryddig at denne presiseringen tas inn i lovteksten.

Departementet drøfter i høringsforslaget om personer som er knyttet til kommunale selskaper bør kunne velges til kontrollutvalget.

Arbeidsgruppen, som ble nedsatt av departementet for å foreslå tiltak for å styrke egenkontrollen i kommunene, anbefaler at leder og styremedlemmer i kommunalt eide selskaper ikke bør kunne sitte i kontrollutvalgene. Bakgrunnen er at kontrollutvalget skal drive selskapskontroll med slike selskap, og hvem som er medlem i utvalget kan ha mye å si for hvilke selskap og hvilke kontrolltyper kontrollutvalget prioriterer. På denne bakgrunn foreslår arbeidsgruppen at kommuneloven § 77 nr. 2 bør få en tilføyelse som også omfatter ledere og styremedlemmer i selskap som kan være gjenstand for selskapskontroll.

Departementet følger imidlertid ikke arbeidsgruppens tilråding på dette punkt. Departementet mener at leder og styremedlemmer i kommunalt eide selskaper ikke skal utelukkes fra valg til kontrollutvalget.

Departementet anfører at etter gjeldende rett er det er stilt strenge krav til de som kan velges til kontrollutvalget. Personer som er knyttet til kommunale eller interkommunale selskap, er ikke utelukket fra valg, f. eks. leder eller styremedlem i selskap som kommunen eier fullt ut. Departementet uttaler at de er skeptisk til å innføre avgrensinger i hvem som kan velges som medlem av folkevalgte organ. Prinsipielt bør vervene i folkevalgte organ være åpne for flest mulig av innbyggerne. Dersom habilitetsreglene er tilstrekkelige til å oppnå rolleklarhet, mener departementet at særskilte grupper ikke bør utelukkes fra valg.

Spørsmålet om hvordan en skal veie mellom hensynet til rolleklarhet og hensynet til at vervene skal være åpne for flest mulig, kommer på spissen når det gjelder kontrollutvalgene. På den ene siden har kontrollutvalget oppgaver som krever at utvalgsmedlemmene er ubundne av kommunen. På den andre siden er det en stor fordel at kontrollutvalget har medlemmer med fagkunnskap og motivasjon i kontrollarbeidet.

Departementet anfører at dersom selskapet anses som en part i ei sak om selskapskontroll, vil leder og styremedlemmer i selskapet bli inhabile etter endringen i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e som trer i kraft etter valget i høst. Ellers blir det snakk om å vurdere om "andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet", jf. forvaltningsloven § 6 andre ledd.

Haugesund kommune støtter departementets vurdering av at habilitetsreglene er tilstrekkelige til å sikre rolleklarhet for kontrollutvalgsmedlemmene i planleggingen og gjennomføringen av selskapskontroll. Dersom en kommune ønsker å hindre rollekombinasjoner mellom selskapene og kontrollutvalget, kan en lokalt ta hensyn til dette ved valg av kontrollutvalg. Haugesund kommune mener på den bakgrunn at ordlyden i kommuneloven § 77 nr. 2 kan videreføres uendret.

Departementet foreslår også at kommuneloven § 77 nr. 8 skal oppheves.

Her fremgår det at møter i kontrollutvalget skal holdes for lukkede dører, med mindre utvalget selv har bestemt noe annet. Kontrollutvalget i Haugesund kommune har vedtatt at møtene skal holdes for åpne dører. Kommunen har god erfaring med denne praksis, og støtter departementets forslag om at § 77 nr. 8 skal oppheves.

Forslag til endringer i forskrift om kontrollutvalg i kommune og fylkeskommuner

Departementet legger frem to forslag knyttet til sekretariatet for kontrollutvalget. Det ene forslaget går ut på at sekretariatet skal være ubundet av revisoren. Det andre forslaget er at medlemmene av kontrollutvalget eller kommunestyret ikke kan ha sekretariatsfunksjoner for kontrollutvalget. Begge forslagene er i tråd med den praksis som utøves av kontrollutvalget i Haugesund kommune i dag. Haugesund kommune har god erfaring med denne praksis og støtter departementets forslag om en lovfesting også her.

Økonomiske konsekvenser

Departementet uttaler i høringsforslaget at de fleste forslagene ikke vil medføre økonomiske konsekvenser av noe særlig omfang for kommunene. Det vil derfor ikke føre til behov for økte overføringer. Haugesund kommune er usikker i hvilken grad kravet om at kontrollutvalget skal utarbeide en plan for selskapskontroll på grunnlag av overordna analyse, vil medføre økte kostnader, men har ellers ingen innvendinger mot dette.

Vedlegg:

Dok. 1: Høringsnotat om forslag til endringer i kommunelova og enkelte andre lover (eigenkontrollen i kommunane m.m.)