

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår referanse: 11/01170-2
Arkivkode: 000
Saksbehandler: Mari Høyen
Deres referanse:
Dato: 15.09.2011

Høyring - forslag til endringer i kommunelova og enkelte andre lover(eigenkontrollen i kommunane m.m)

KS mener alle kommuner og fylkeskommuner må legge stor vekt på å ha god økonomisk og etisk styring av sine ressurser, både direkte i egen virksomhet og gjennom sitt eierskap til helt og deleide selskaper.

Hovedstyret i KS har tidligere gjort vedtak både om styrket eierstyring og om etisk styring av kommunal og fylkeskommunal virksomhet, blant annet gjennom vedtak av 18 prinsipper for god eierstyring. Det nye folkevalgtprogrammet for 2011-2015 legger stor vekt på å gi de folkevalgte en bred innføring i behov for god egenkontroll og eierstyring og vil etter hovedstyrets mening vært et godt bidrag til å ha disse spørsmålene høyt på dagsorden. Det igangsatte samarbeidet med KRD om et idéhefte om internkontroll vil ytterligere styrke egenkontrollen i kommunesektoren.

KS mener det er riktig å gjennomføre de foreslåtte endringene i Kommuneloven m/forskrifter for å styrke kontrollutvalgets rolle og drift. Ved å innføre at kontrollutvalgets møter som hovedregel skal være åpne er et viktig tiltak for å bedre egenkontrollen i kommunene og øke borgernes innsyn og tillit til den kommunale virksomheten. Det samme gjelder oppheving av dispensasjonskravet til revisorens kompetanse og at det innføres samme regler for egenkontroll for kommunale foretak, som for kommuner og fylkeskommuner. KS mener imidlertid at lovverket kan styrkes ytterligere gjennom å regulere at leder og styremedlemmer i kommunalt eide selskap ikke kan velges som medlem av kontrollutvalget.

KS mener det er positivt at interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens § 27, er foreslått omfattet av lovreglene vedr selskapskontroll, slik at disse samarbeidsorganene blir omfattet av samme regler som andre interkommunale selskaper.

KS mener styremøter i kommunalt eide foretak skal være åpne når forretningsmessige forhold ikke tilsier noe annet.

KS mener at Kommuneloven bør endres slik at lån til investeringer i kommuner og fylkeskommuner skjer ut fra netto anskaffelseskostnad (med fratrukk av momskompensasjon), slik at det ikke blir mulig å lånefinansiere løpende driftsutgifter. Det samme prinsippet bør innføres i loven om interkommunale selskaper. Dette lovverket bør også for øvrig harmoniseres med Kommuneloven når det gjelder lån, garantier og finansiell risiko.

KS har merket seg at Kommune洛vens innhold i overveiende grad er skrevet med utgangspunkt i at kommunene er styrt etter formannskapsmodellen. Parlamentarisk styringsmodell benyttes i stadig større grad, både av kommuner og fylkeskommuner. KS mener derfor det er behov for en gjennomgang av loven for å sikre at lovverket også er tilpasset kommuner og fylkeskommuner med parlamentarisme.

Når det gjelder endringer i inndelingsloven, mener KS at det i størst mulig grad må være opp til kommunene som har vedtatt sammenslåing å bestemme hvordan fellesnemnda, som skal stå for gjennomføringen skal sammensettes.

Vennlig hilsen

Helge Eide

May-Britt Nordli