

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 11/01170-3
Arkivkode:
Saksbehandler: KOG
Deres referanse:
Dato: 6.11.2011

Høring - forslag til endringer i kommuneloven og enkelte andre lover (egenkontrollen i kommunene m.m.)

KS Bedrift organiserer 500 bedrifter i Norge med primært offentlig eierskap, bl.a. IKS og § 27-selskaper. Vi vil derfor komme med en høringsuttale til høringen om endringer i kommuneloven og enkelte andre lover (egenkontrollen i kommunene m.m.).

Våre medlemmer forvalter offentlige midler, håndterer sentral infrastruktur og produserer grunnleggende tjenester for innbyggere og lokalsamfunn landet rundt. Samtidig skal driften gjøres på forretningsmessige vilkår og anbud ift konkurranselovgivning og EØS-regelverk.

Dette er bakgrunnen for at KS Bedrift er opptatt av samfunnsansvarlig forretningsdrift. I dette ligger det bl.a. at vi er opptatt av god eierskapsforvaltning, styring og etikk.

Kommentarer til høringsnotat

KS Bedrift slutter seg til endringen i høringen som gjelder selskaper, med mindre de er kommentert under.

Åpne styremøter i kommunale foretak

KS Bedrift ser åpenhet som viktig for den virksomheten våre medlemmer driver. Mange av våre medlemmer har allerede i dag en praksis med stor åpenhet rundt sin virksomhet. Vi støtter derfor forslaget på dette punkt.

Det ligger likevel i sakens natur at mange av disse selskapene driver en forretningsmessig virksomhet som bl.a. er i konkurranse med andre. For havnene er det for eksempel i den nye havneloven understreket at en skal drive konkurransedyktig sjøtransport, med andre ord på forretningsmessige prinsipper. Det er derfor viktig at det vil være enkelt å unnta forretningsmessige forhold fra allmenhetens innsyn.

Lov om interkommunale selskaper

Det er i høringen foreslått en del endringer som gjelder økonomiforvaltningen i IKS.

Et av punktene går ut på at låneopptak skal godkjennes av fylkesmannen dersom en eller flere eierkommuner er på Robek-listen.

Interkommunale selskaper er eid av flere kommuner og gjerne med ulike eierandeler i forhold til størrelse på kommune ol. Ser vi for oss at et IKS består av 10 kommuner med likt eierskap for hver kommune, vil det at en av kommunene kommer på Robek-listen kunne medføre at selskapet ikke får det nødvendige lånet til sin virksomhet.

Som nevnt tidligere driver mange av disse selskapene en forretningsmessig virksomhet som bl.a. er i konkurranse med andre. En streng tolkning av forslaget på dette området kan således få uheldige utslag som vi ber departementet vurdere nærmere i sitt videre arbeid.

Låneopptak

Departementet foreslår at interkommunale selskaper ikke skal kunne ta opp lån til kjøp av aksjer. KS Bedrift forstår begrunnelsen for at departementet vurderer en slik innskrenkning, men tror en generell innskrenkning er noe streng. Vi tror at en her må skille mellom mer spekulative investeringer og investeringer som har med utvikling av selskapet og dets tjenestetilbud å gjøre. Det kan være gode grunner til at en virksomhet ønsker å kjøpe seg opp i en annen virksomhet, og at en også ønsker å bruke lån fremfor bruk av eksempelvis egenkapital til kjøpet. Vi ber derfor departementet vurdere den foreslåtte løsningen på nytt.

Forhold som ikke er tatt opp i høringsnotatet

KS Bedrift organiserer de kommunalt eide revisjonsselskapene, og ønsker å påpeke følgende:

Arbeidsgruppen som laget de 85 anbefalingene foreslo at det burde etableres en sertifiseringsordning for oppdragsansvarlige revisorer i kommunal sektor (anbefaling 46). KS Bedrift er opptatt av både å rekruttere og å beholde kompetanse innen kommunal revisjon. Å etablere en sertifisering av oppdragsansvarlige revisorer i kommunal sektor vil kunne være en måte å bygge opp om kompetansen i kommunal revisjon på. Dette er også i tråd med den internasjonale utviklingen på området, der en i stadig større grad fokuserer på særpreget til offentlig sektor og betydningen det får for innholdet i revisjonsoppdraget. KS Bedrift ber derfor departementet vurdere denne anbefalingen nærmere.

Vi vil i denne sammenheng benytte muligheten til å peke på at godkjenning av praksis for registrerte og statsautoriserte revisorer ansatt i kommunalt eide revisjonsselskaper, er en utfordring både for å rekruttere og å beholde kompetanse. Dagens regelverk er slik vi ser det ikke i tråd med den utviklingen som har skjedd i kommunal sektor de siste årene. I dag kan inntil to års praksis av de totalt tre årene som kreves for å bli registrert eller statsautorisert revisor, godkjennes fra kommunal eller fylkeskommunal revisjon. Med det brede spekteret av næringsvirksomhet som drives innen eksempelvis kommunalt eide selskaper i dag, burde det være mulig å få til en bedre løsning.

Den nevnte arbeidsgruppen foreslo også å innføre utsatt offentlighet for revisors rapporter til de er mottatt av kontrollutvalget (anbefaling nr. 80). Dette bl.a. for å sikre rettssikkerheten til den reviderte. Det vises også til departementets brev av 8. november 2010 til Justis- og politidepartementet og deres svar i brev av 12. april 2011. KS Bedrift ber om at også dette punktet vurderes i det videre arbeidet.

Hilsen

Bjørg Ravlo Rydsaa
Direktør

Kjell-Olav Gammelsæter
Fagleder samfunnskontakt