
Arkivsak-dok.	20/11832-2
Saksbehandler	Ingrid Amalie Bjørnstad

Saksgang	Møtedato
Kommunestyret	24.09.2020

Saksframlegg

Høringsuttalelse - endring av lov om flagging på kommunens offentlige bygninger

Rådmannens forslag til vedtak:

- 1) Lindesnes kommune stiller seg bak Kommunal- og moderniseringsdepartementets forslag til lovendring i henhold til alternativ A. Endring etter alternativ A innebærer at kommunenes adgang til å benytte andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget, kommuneflagget eller fylkesflagget utvides. Dette medfører at andre flagg kan brukes i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse. Det innebærer videre at vilkåret om at arrangementet må ha tilknytning til bygget det flagges fra, tas bort.
- 2) Det utformes et lokalt flaggreglement for Lindesnes kommune i tråd med gjeldende lovverk. Reglementet kan senere justeres i tråd med fremtidig lovendring.

Vedlegg

Høringsnotat 03.07.2020(1226444).pdf

Høring av forslag om endring av lov om flagging på kommun(1226463).pdf

Saken kort fortalt

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt forslag til endringer i «Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger» på høring. Hovedinnholdet i høringen er at departementet foreslår å gi kommunene større adgang til selv å avgjøre hvilke flagg det skal kunne flagges med fra kommunens bygninger.

Departementet sender på høring flere alternativer for hvordan loven kan endres, og ber om høringsinstansenes innspill til alternativene.

Høringsfristen er satt til 31.08.2020. Lindesnes kommune har søkt om utsatt frist til for å kunne behandle saken i kommunestyret. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har utsatt fristen til 14.09.2020 for flere av landets kommuner, men har til Lindesnes kommune gitt uttrykk for at innsending av uttalelse innen 24.09.20 med overveiende sannsynlighet vil bli lagt ved i deres behandling.

Bakgrunn

Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger regulerer hvilke flagg kommunene kan flagge med. Utgangspunktet er at kun det norske flagget, det samiske flagget og kommune- eller fylkesflagg, kan flagges med fra kommunenes bygninger. Det er gitt enkelte unntak, for eksempel kan det flagges med andre flagg i forbindelse med idretts-, kultur- og lignende arrangement med allmenn interesse eller fra frittstående kommunale flaggstenger på torg, bruer, plasser eller lignende.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet foreslår at kommunene i større grad skal kunne avgjøre hvilke flagg det skal kunne flagges med enn det som er åpnet for i dagens lovgivning. Det vises til flere eksempler på at kommuner ønsker å flagge med andre flagg. For eksempel ønsker mange kommuner å feire pride ved å flagge med regnbueflagget eller å flagge med FN-flagget i anledning FN-dagen.

Utbruddet av Covid-19 har også vist at det kan oppstå situasjoner hvor det ikke vil være mulighet for å holde arrangementer i forbindelse med merkedager. Unntaksregelen i loven om at adgang til bruk av andre flagg er betinget av at flagget brukes i forbindelse med et arrangement, fremstår dermed som en snever og lite fleksibel regulering for kommunene.

Departementet skriver i høringsnotatet at kommunene er selvstendige politisk valgte forvaltningsnivåer, som har rett til å styre seg selv. Det kommunale selvstyret er fastsatt i Grunnloven § 49. I kommuneloven av 2018 er også det lokale selvstyret styrket.

Større kommunalt handlingsrom kan føre til en mindre enhetlig regulering og praksis for flagging fra offentlige bygg. Med offentlige bygg menes i denne sammenheng både statlige og kommunale bygg. Kommunale bygg, herunder spesielt kommunenes rådhus, er ofte sentralt plassert i kommunen. Flagging fra kommunale bygg vil dermed være godt synlig. Flagging fra offentlige bygg er en markering av offentlig myndighet, og kan også bli oppfattet som en meningsytring fra det offentlige. Skillet mellom hva som er statlige bygg og hva som er kommunale bygg, er trolig ikke alltid like tydelig. Det gjøres oppmerksom på at nasjonal regulering av offisielle flaggdager, som er fastsatt i flaggforskriften, kun gjelder for staten og ikke for kommunene. Kommunene er dermed allerede gitt betydelig lokalt handlingsrom innenfor dette saksområdet. Kommunene har selv kompetanse til å fastsatte et flaggreglement for egen kommune, og kan i flaggreglementet selv avgjøre om kommunen skal ha bestemte flaggdager.

En utvidet adgang til å flagge med andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget, kommuneflagg eller fylkesflagg kan føre til en mer politisk flaggpraksis i kommunene, som for innbyggerne kan oppleves som splittende. Departementet viser til at en utfordring for kommunene vil være å trekke grensen for hvilke flagg som kommunen ønsker og ikke ønsker å flagge med. Det vises til at dette er problemstillinger som også er aktuelle etter gjeldende rett, siden kommunene allerede har handlingsrom til å avgjøre flagging med andre flagg på frittstående kommunale flaggstenger og fra kommunale bygninger i forbindelse med arrangementer. Problemstillinger om splittende flaggpraksis og valg av hvilke andre flagg som kommunen ønsker å bruke, er dermed ikke ny.

Departementet har sendt ut følgende fire alternative forslag til lovendringer på høring:

Alternativ A: Kommunenes adgang til å benytte andre flagg enn det norske flagget, det samiske flagget, kommuneflagget eller fylkesflagget utvides slik at andre flagg kan brukes i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse. Vilåret om at arrangementet må ha tilknytning til bygget det flagges fra tas bort.

Alternativ B: Bestemmelsene i lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger oppheves med unntak av hjemmelen for å kunne gi forskrift om bruk av andre lands flagg fra kommunale bygning.

Alternativ C: Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger oppheves i sin helhet.

Alternativ D: Videreføring av gjeldende rett uten endringer

For ytterligere begrunnelse og vurderinger av de ulike alternativer, vises til vedlagt høringsnotat datert 03.07.20.

Vurdering

Rådmannen har vurdert de ulike alternativer gitt av departementet.

Alternativ A gir et mer fleksibelt regelverk som blir enklere for kommunen å benytte.

Alternativet understreker likevel den høytidelige betydningen av bruk av flagg, samtidig som det lokale handlingsrommet og selvstyret ivaretas.

Det vil til enhver tid være kommunen som kan avgjøre om det skal flagges fra kommunale bygninger i tråd med kravene i lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger. Selv om privatpersoner, selskaper eller andre for eksempel kan leie kommunale bygninger, er det fortsatt kommunen som har myndighet til å avgjøre bruk av flagg fra den kommunale bygningen.

Økonomiske konsekvenser

Trolig ingen.



Konsekvenser for barn og unge

Trolig ingen.

Konsekvenser for klima og miljø

Trolig ingen.

Konsekvenser for folkehelse

Trolig ingen.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at Lindesnes kommune støtter alternativ A som viderefører dagens lov, men med utvidet adgang for kommunen selv å avgjøre bruk av andre flagg. Rådmannen anbefaler at det utformes et flaggreglement som vedtas av kommunestyret. Det vises til at det også i dag er hjemmel for å utforme slikt reglement i tråd med gjeldende lov. Ved senere lovendring kan flaggreglementet justeres.