



# St.prp. nr. 44

(2002–2003)

## Styrket innsats mot arbeidsledighet og endringer på statsbudsjettet for 2003

*Tilråding fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet av 7. februar 2003, godkjent i statsråd samme dag. (Regjeringen Bondevik II)*

### 1 Innledning

Arbeids- og administrasjonsdepartementet legger i denne proposisjonen frem forslag til styrket innsats mot arbeidsledighet i 2003, og forslag til endringer under kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronningen.

Forslaget til styrket innsats mot arbeidsledighet må sees i sammenheng med økende arbeidsledighet. Personer som blir utsatt for en lang ledighetsperiode har stor sannsynlighet for å forlate arbeidsstyrken. Spesielt i perioder med redusert etterspørsel etter arbeidskraft og økning i langtidsledigheten har arbeidsmarkedspolitikken en viktig oppgave knyttet til å motvirke avgang fra arbeidsstyrken blant personer som står uten ordinært arbeid.

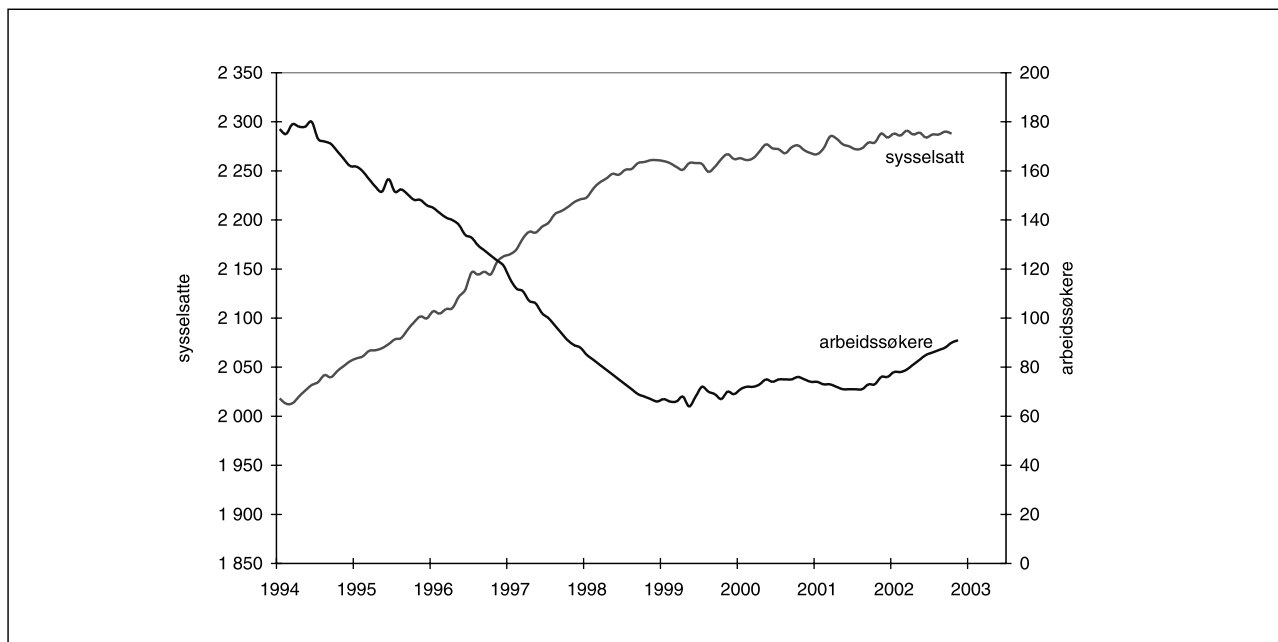
For å intensivere jobbsøkingen blant de arbeidsledige og motvirke lengre ledighetsperioder, foreslår Arbeids- og administrasjonsdepartementet å styrke Aetat med 200 nye stillinger (kap. 1590) utover vedtatt budsjett for 2003. Dette vil gi Aetat bedre kapasitet til informasjon, rådgivning og tett oppfølging av den enkelte arbeidssøker. I tillegg foreslår Arbeids- og administrasjonsdepartementet å opprette 1 000 nye jobbklubbplasser (kap. 1594) for å øke tilbudet om strukturert oppfølging og opplæring i jobbsøking.

Bedre og tettere oppfølging av arbeidssøkere og økt bruk av jobbklubber vil bidra til mer intensiv og effektiv jobbsøking og økt overgang til arbeid.

### 2 Utviklingen på arbeidsmarkedet

#### 2.1 Markert økning i arbeidsledigheten

Arbeidsmarkedet har svekket seg siden fremleggelsen av budsjettet for 2003. Tall fra Statistisk sentralbyrå viser at sysselsettingen holdt seg uendret gjennom siste del av fjoråret samtidig som arbeidsledigheten har økt ytterligere de siste månedene, jf. figur 2.1. Ved utgangen av januar 2003 var den registrerte ledigheten 96 100 eller 4,1 pst. av arbeidsstyrken. Korrigert for normale sesongvariasjoner svarte den registrerte ledigheten til 3,6 pst. av arbeidsstyrken ved utgangen av januar. Ved utgangen av januar 2003 var ledigheten høyere enn ett år tidligere innen alle yrkeskategorier (med unntak av primærsektoren), i alle fylker og i alle aldersgrupper. Omfanget av utlyste stillinger i media, som er en indikasjon på etterspørselen etter arbeidskraft, er nå om lag 30 pst. lavere enn på samme tid i fjor, jf. figur 2.2. Det er likevel mange ubesatte stillinger. Januar 2003 ble om lag 18 000 nye ledige stillinger lyst ut.



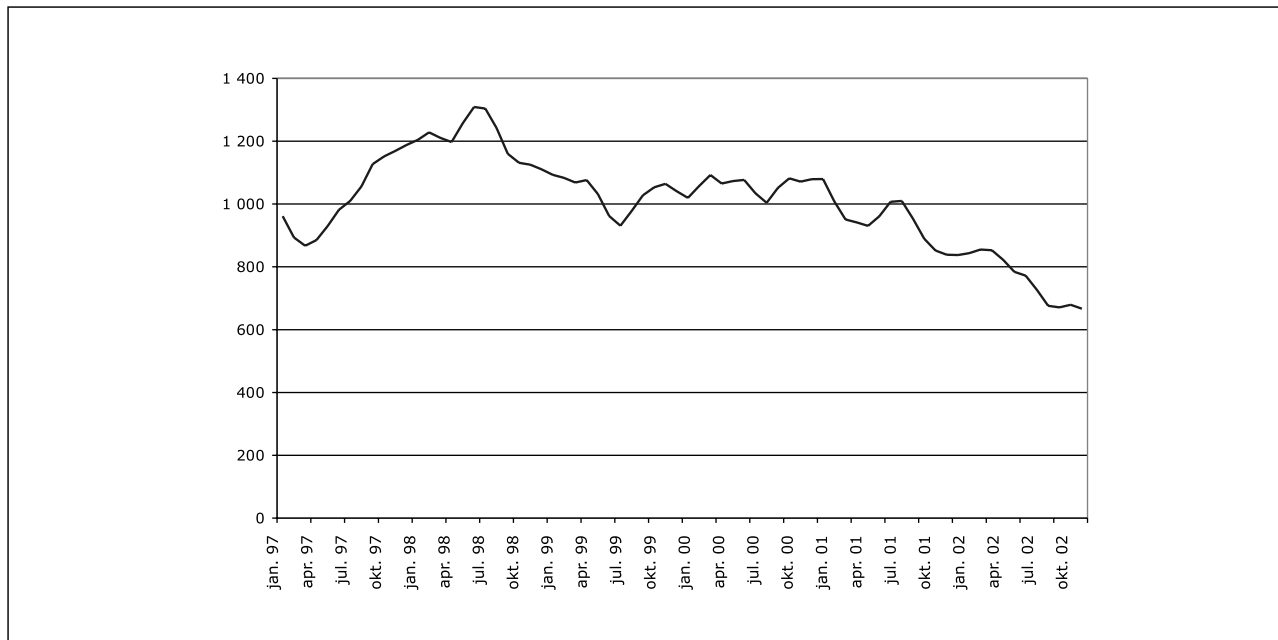
Figur 2.1 Sysselsatte og arbeidssøkere

Sesongkorrigererte månedstall, januar 1994 – januar 2003. Personer i 1000. Arbeidssøkere består av registrert helt ledige og deltakere på ordinære arbeidsmarkedstiltak.

Kilde: Statistisk sentralbyrå

En høy andel av de personer som i løpet av en periode er blitt registrert hos Aetat, er arbeidssøkere som er på vei fra én jobb til en annen eller på vei fra skole/studier til jobb. Denne gruppen arbeidssøkere kontakter Aetat først og fremst for å få informasjon om ledige stillinger og eventuelt søke om dagpenger. Gruppen krever liten oppføl-

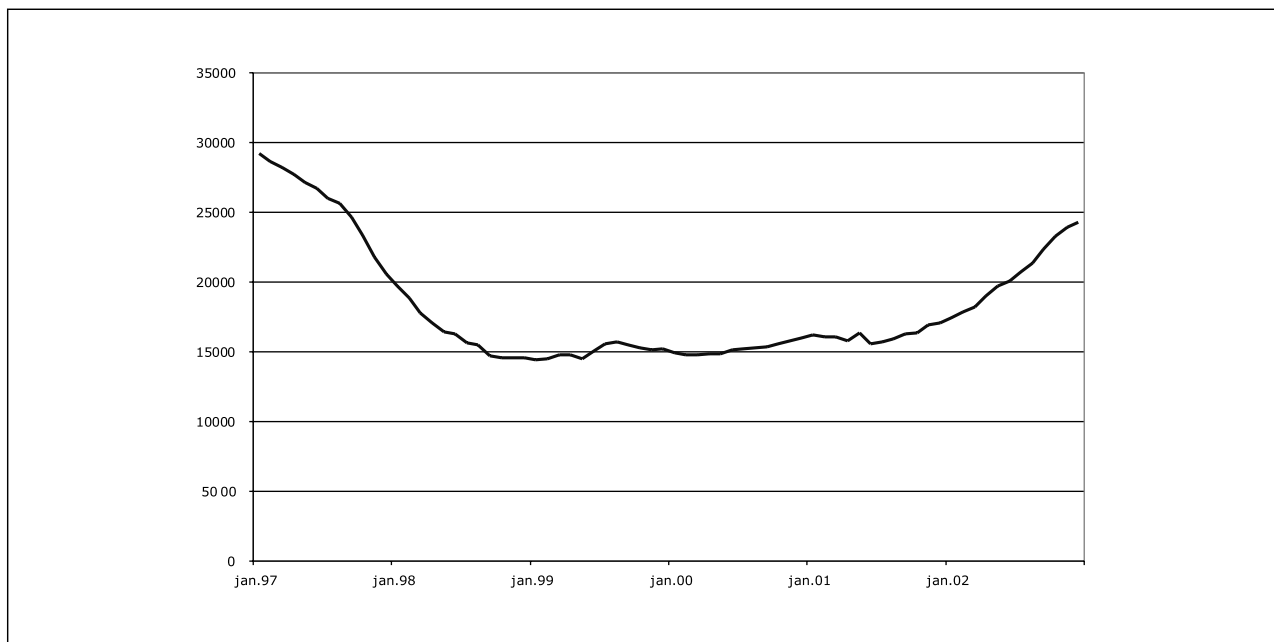
ging fra Aetat og er gjennomgående ledig i en kort periode. En annen gruppe er personer som har vært registrert hos Aetat flere ganger og/eller har opplevd flere arbeidsforhold av kort varighet. Denne gruppen har problemer på arbeidsmarkedet, er gjennomgående ledige i en lengre periode og krever styrket oppfølging fra Aetat.



Figur 2.2 Ledige stillinger

Utviklingen i antall ledige stillinger annonsert i media. Januar 1997 – januar 2003. Justert for vanlige sesongvariasjoner.

Kilde: Aetat Arbeidsdirektoratet



Figur 2.3 Langtidsledige arbeidssøkere

Personer registrert helt ledige over 6 måneder. Januar 1997 – januar 2003. Justert for vanlige sesongvariasjoner.

Kilde: Aetat Arbeidsdirektoratet

Økningen i antall registrert ledige har bidratt til at andelen personer som har vært registrert ledige i sammenhengende seks måneder har økt, jf. figur 2.3. Ved utgangen av januar 2003 hadde 25 pst. av alle registrert ledige vært registrert ledig i minst seks måneder; ett år tidligere var andelen 22 pst. Om lag halvparten av de langtidsledige har grunnskole, grunnkurs eller videregående kurs I som høyeste utdanning, men en økende andel (nå 18 pst.) har utdanning ut over videregående skole. Flere dagpengesøkere og mer oppfølging av langtidsledige og personer med lavere jobbsannsynlighet er ressurskrevende for Aetat. Utviklingen den senere tid har derfor medført økt press på Aetats ressurser.

## 2.2 Strategier i arbeidsmarkedspolitikken

Det er fortsatt mange ledige stillinger, mange skifter jobb og de fleste arbeidsledige har korte ledighetsperioder.

Tiltakene som foreslås i denne proposisjonen skal i en tidlig ledighetsfase stimulere til intensivt jobbsøking og på den måten bidra til å motvirke lengre ledighetsperioder og hindre at arbeidssøkere forlater arbeidsstyrken. Regjeringens hovedstrategi er å legge til rette for mest mulig åpen og tilgjengelig informasjon om arbeidssøkere og ledige stillinger, slik at arbeidskraftbehovet i størst mulig grad kan dekkes raskt og effektivt gjennom

selvbetjening uten aktiv medvirkning fra Aetat. Det legges stor vekt på aktiv jobbsøking på egen hånd i første del av ledighetsfasen.

Der informasjon alene ikke fører frem, vil Aetat gi rådgivning og de arbeidsledige vil bli fulgt tett opp. Det vil også være aktuelt for flere arbeidssøkere å forbedre sine jobbsøkningsferdigheter. For flere av disse vil det være aktuelt å tilby målrettet jobbsøkertrening, blant annet gjennom deltakelse på jobbkubber.

Regjeringen legger vekt på å videreutvikle samarbeidet med private aktører for å finne best mulig tilbud for den enkelte arbeidssøker.

## 3 Nærmere om innsatsen mot økt ledighet

### 3.1 Nye stillinger i Aetat

Regjeringen foreslår å styrke Aetat med om lag 200 nye stillinger utover vedtatt budsjett for 2003. Dette vil gi Aetat bedre kapasitet til informasjon, rådgivning og tett oppfølging av arbeidsledige. Styrkingen av Aetat vil kunne stimulere arbeidssøkere til å komme raskere i jobb og styrke kvaliteten på tjenestene overfor den enkelte arbeidssøker.

### 3.2 Satsing på ordinære jobbklubber

Regjeringen vil gi økt tilbud om strukturert og målrettet arbeidssøker trening. Deltakelse på jobbsøkerkurs vil stimulere søkeaktiviteten for grupper der egen aktivitet og manglende kunnskap om jobbsøking er beskrankningen. Dermed vil flere komme i arbeid. Jobbsøkerkurs vil også være til hjelp for personer som trenger assistanse og rettledning i jobbsøkingprosessen.

Oppfølging i form av opplæring i jobbsøking og nyorientering når det gjelder jobbmuligheter vil i stor grad bygge på jobbklubbkonseptet. Målet med jobbklubb er at deltakerne gjennom forbedret jobbsøkeratferd skal komme i ordinær jobb. Tiltaksarrangøren skal gi veiledning til deltakerne som forplikter seg til systematisk å søke jobber. Jobbsøkingen foregår på heltid med oppmøteplikt for deltakerne og krav om hensiktsmessig innhold og opplegg overfor de som arrangerer tiltaket. Veiledning og jobbsøking foregår i gruppe. Arbeidssøkerne får blant annet rådgivning og trening i å utforme søknader, CV, samt å presentere seg selv overfor arbeidsgivere.

Jobbklubb har både vært drevet internt i Aetat og har vært kjøpt fra eksterne leverandører etter Regelverk for statens anskaffelsesvirksomhet. Betaling til tiltaksarrangør er knyttet til antall deltakere. Kursbeskrivelse og krav til arrangør skal fremgå av kravspesifikasjon for å sikre et godt tilbud til arbeidssøkerne. Regjeringen går inn for å tilby jobbklubber der hovedvekten av plassene kjøpes av eksterne leverandører. Dette er i tråd med gjeldende praksis for andre tiltak og understreker Aetats bestillerfunksjon.

### 3.3 Jobbklubber med bonus for formidling

Økt bruk av jobbklubb der eksterne leverandører får betalt med utgangspunkt i antall deltakere, er en kjent ordning for Aetat. En økning i aktiviteten vil derfor kunne iverksettes relativt raskt. Regjeringen vil dessuten forsøke en ny, resultatbasert ordning hvor jobbklubbarrangørene i tillegg til betaling per deltaker, også får utbetalt en bonus når tiltaksdeltaker formidles til jobb.

Dette vil være et incentiv til tiltaksarrangør om å gjennomføre gode opplegg som øker sannsynligheten for å få jobb. En bonusordning kan være et viktig virkemiddel for mer effektiv jobbsøking og økt formidling, og vil dermed motvirke lengre ledighetsperioder. Incentivvirkningene kartlegges

gjennom utprøving over en kortere periode i noen fylker og vil bli gradvis utbygd i lys av erfaringene fra forsøksperioden.

### 3.4 Økonomiske og administrative konsekvenser

For å motvirke at økt ledighet slår ut i lengre ledighetsperioder, foreslår regjeringen en styrking av arbeidsmarkedstiltakene med 1 000 jobbklubbplasser. Dette medfører et økt bevilgningsbehov under kap. 1594 Arbeidsmarkedstiltak på 91 mill. kroner. I tillegg kommer økt behov for tilsagnsfullmakt knyttet til satsingen på 20 mill. kroner. Innenfor denne rammen vil det igangsettes forsøk knyttet til jobbklubber med bonus for formidling, jf. omtalen ovenfor.

For å kunne øke kapasiteten til informasjon, rådgivning og tettere oppfølging av de arbeidsledige, foreslår regjeringen at personellressursene i Aetat styrkes med om lag 200 nye stillinger. Dette medfører et økt bevilgningsbehov under kap. 1590 Aetat med 75 mill. kroner utover vedtatt budsjett for 2003.

## Kap. 0001 H.M. Kongen og H.M. Dronningen

Staten har ansvar for sikkerheten til H.M. Kongen og kongefamilien. De ansvarlige myndigheter har foretatt en evaluering av det samlede sikkerhetsopplegget, og det anbefales at det iverksettes enkelte bygningsmessige sikkerhetstiltak for å styrke og oppdatere sikkerheten.

De anbefalte bygningsmessige tiltak vil bli gjennomført i regi av Det Kongelige Hoff i 2003 og 2004. Kostnadene er beregnet til 6 mill. kroner i 2003 og 7 mill. kroner i 2004.

For 2003 foreslås det at kap. 0001 H.M. Kongen og H.M. Dronningen, post 50 Det Kongelige Hoff økes med 6 mill. kroner.

Arbeids- og administrasjonsdepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om styrket innsats mot arbeidsledighet og endringer på statsbudsjettet for 2003.

**Vi HARALD**, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om styrket innsats mot arbeidsledighet og endringer på statsbudsjettet for 2003 i samsvar med et vedlagt forslag.

---

## Forslag

### til vedtak om styrket innsats mot arbeidsledighet og endringer på statsbudsjettet for 2003

#### I

I statsbudsjettet for 2003 gjøres følgende endringer:

#### Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
0001		H.M. Kongen og H.M. Dronningen	
	50	Det Kgl. Hoff, forhøyes med ..... fra kr 93 850 000 til kr 99 850 000	6 000 000
1590		Aetat	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 1 759 039 000 til kr 1 834 039 000	75 000 000
1594		Arbeidsmarkedstiltak	
	70	Ordinære arbeidsmarkedstiltak, forhøyes med ..... fra kr 1 203 609 000 til kr 1 294 609 000	91 000 000

*Fullmakter til å pådra staten forpliktelser utover gitte bevilgninger*

#### II

#### Tilsagnsfullmakt

Stortinget samtykker i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet i 2003 kan gi tilsagn om tilskudd utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Formål	Samlet ramme
1594		Arbeidsmarkedstiltak	
	70	Ordinære arbeidsmarkedstiltak .....	383 781 000

=====



