

Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref: 200801628-/KEH

Vår ref: 10/6316

Vår dato: 13.12.10

Høring – endringer i forskrift om arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret

Det vises til departementets høringsbrev av 13.09.10.

Generelle kommentarer

Gjeldende forskriften om Aa-registeret, FOR 2008-08-18 nr. 942 trådte i kraft 1. september 2008. Hovedhensikten med forskriftsendringen pr. 01.09.08 var å sikre en samordning med meldeplikten til Skatteetaten v/Sentralskattekontoret for utenlandsaker (SFU) etter ligningsloven § 6-10, jf brev av 10.07.08 fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet til Arbeids- og velferdsdirektoratet. Regelverket i forhold til arbeidstakere til sjøs på fartøy eller flyttbar innretning ble ikke forenklet eller harmonisert med reglene i forhold til arbeidstakere på land. Arbeids- og velferdsdirektoratet er enig i at det er formålstjenlig med en endring av forskrift om Aa-registeret slik at det maritime registeret blir harmonisert med det landbaserte. Vi støtter således det departementets forslag om endring av forskriften.

I St.prp. nr. 119 (1988-89) vedrørende etablering av maritimt register ble det uttalt: "Det er en målsetting at behandlingen av arbeidstakere til sjøs skal normaliseres i forhold til behandlingen av andre arbeidstakere." Videre: "Maritimt arbeidsgiver- og arbeidstakerregister må således betraktes som en midlertidig løsning." På bakgrunn av dette ble Maritimt arbeidsgiver- og arbeidstakerregister overført fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet til Rikstrygdeverket. Dette fordi Rikstrygdeverket allerede hadde forvaltningsansvaret for det ordinære Arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret.

Følgene av det foreliggende forslaget er at det ikke lenger vil bli behov for å skille mellom maritimt og landbasert register, slik at det vil bli ett register. Dette vil medføre at det blir mulig å tilby også maritime arbeidsgivere elektroniske rapporteringsløsninger med forholdsvis enkle endringer i eksisterende rapporteringssystemer. Dette kan vi per i dag kun tilby arbeidsgivere med arbeidsforhold på land. Maritime arbeidsgivere må i dag rapportere via et skjema, (NAV 25-01.10) i papirformat. Som departementet skriver i høringsbrevet av 13.09.2010 gis 95% av meldingene om arbeidstakere på land elektronisk. Det er ønskelig å kunne tilby elektroniske rapporteringsløsninger for alle arbeidsgivere som er meldepliktige til Aa-registeret da det bidrar til å effektivisere innrapporteringen for næringslivet og for NAV Aa-registeret. Dette vil igjen bidra til rettidig rapportering og følgelig et

ARBEIDS- OG VELFERDS DIREKTORATET

Postadresse: Postboks 5 St. Olavs Plass // 0130 OSLO
Besøksadresse: Akersgt. 64-68 // 0180 OSLO
Tel: 21 07 00 00
www.nav.no

mer oppdatert og pålitelig register. Det er all grunn til å anta at også maritime arbeidsgivere vil benytte seg av elektroniske rapporteringsløsninger når dette tilbys.

Om framsending av inntaksmelding via maritim kontrollmyndighet

Departementet ber om høringsinstansenes syn med henhold til om inntaksmeldinger via kontrollmyndigheten kan utgå.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er av den oppfatning at det nå er riktig å fjerne koblingen mellom rapportering til maritimt Aa-register og kontroll av maritime tjenester (tidligere mønstringskontor). Denne koblingen har ikke noen reel funksjon i dagens rapporteringsløsning for Aa-registeret. Det er sannsynlig at denne regelen ble opprettet i et forsøk på å forenkle innrapporteringen for maritime arbeidsgivere slik at de ikke behøver å rapportere til to ulike steder.

Det er også kommet klare signaler om at maritim kontroll slik ordningen fungerer i dag skal avvikles når MLC (Konvensjon om sjøfolks arbeids- og levevilkår) er ratifisert av et gitt antall land. Norge har allerede ratifisert denne, men den vil sannsynligvis ikke trå i kraft før mot slutten av 2011. Direktoratet ser imidlertid ingen grunn til å vente med å avvikle koblingen mellom framsending av inntaksmeldinger og maritim kontrollmyndighet siden dette faktisk ikke har noen reell funksjon for innrapportering til Aa-registeret i dag.

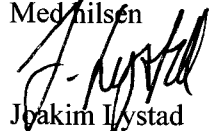
Det er viktig å kunne tilby elektronisk innrapportering for maritime arbeidsgivere. I forrige høringsrunde vedrørende forskrift om Aa-registeret argumenterte både arbeidstakerorganisasjonene for sjøfolk og arbeidsgiverorganisasjonene i skipsfartsnæringen i sine høringsuttalelser for en enklere måte å rapportere arbeidsforhold til sjøs. Norges Rederiforbund ba om at "en elektronisk ordning for også dette registeret må prioriteres". En elektronisk rapportering vil lette arbeidsbyrden for de maritime arbeidsgiverne betraktelig og bidra til en kvalitetsheving av registeret. Hvis man velger å opprettholde koblingen mellom maritim kontroll og NAV Aa-registeret, vil det med dagens system bli komplisert og kostnadskrevenende å utvikle elektroniske rapporteringsløsninger for maritime arbeidsgivere.

Dersom maritim kontrollmyndighet har behov for opplysningene som framkommer av inntaksmeldingene til Aa-registeret som i dag går via dem, så vil dataene være tilgjengelig i registeret langt raskere gjennom et elektronisk innrapporteringssystem enn gjennom manuelle rapporterings- og registreringsrutiner som eksisterer i dag. Dersom man velger å opprettholde en regel om framsending av inntaksmeldinger via maritim kontrollmyndighet, foreslår vi at det vurderes om en kan innføre et unntak fra denne regelen for de arbeidsgivere som rapporterer til Aa-registeret elektronisk.

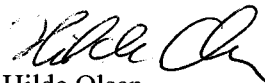
Direktoratet vil også vise til at det tverretatlige prosjektet EDAG (Elektronisk dialog med arbeidsgivere), tar sikte på å etablere en felles innrapportering fra næringslivet til det offentlige. Her vil muligheten for å tilby elektroniske rapporteringsløsninger være avgjørende.

Direktoratet vil komme tilbake med en nærmere redegjørelse om eventuelle administrative økonomiske konsekvenser.

Med hilsen



Joakim Lystad
Arbeids- og velferdsdirektør



Hilde Olsen
Direktør Fagstab Ytelser