



DOVRE KOMMUNE

Saksnr: 2011/813 -3

Arkiv:

Saksbehandler:

Inge Morten Angård

Dato: 05.12.2011

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
53/11	Kommunestyret	12.12.2011

Langtidsplan for Forsvaret - Høring av rapport - Forsvarssjefens fagmilitære råd 2011

- 0 Y Rapport fra Ad-hoc utvalget
- 1 I Høring av rapport - forsvarssjefens fagmilitære råd. Forsvarsdepartementet
- 2 I Arbeidstakerorganisasjonene ved HV-11 sine synspunkter til Forsvarssjefens fagmilitære råd Befalets fellesorganisasjon
- 3 S Langtidsplan for Forsvaret - Høring av rapport - Forsvarssjefens fagmilitære råd 2011

Vedlegg

- 1 Rapport fra Ad-hoc gruppa

Vedtak til:

Det kongelige Forsvarsdepartement, postmottak@fd.dep.no

Saksutredning:

Regjeringen har startet arbeidet med ny langtidsplan for Forsvaret. Denne planlegges lagt fram for Stortinget i 2012. I den anledningen er forsvarssjefen bedt om å legge fram et helhetlig fagmilitært råd. Forsvarsdepartementet forventer at dette vil utgjøre et av de mest sentrale innspillene til regjeringens og Stortingets arbeid med ny langtidsplan for forsvarssektoren. Forsvarssjefens fagmilitære råd (FSJ FMR 2011) ble overlevert forsvarsministeren 24. november 2011.

For å få berørte offentlige og private institusjoner og organisasjoners syn i saken, har Forsvarsdepartementet besluttet å sende FSJ FMR 2011 ut på alminnelig høring, med frist for å komme med uttalelser **innen 6. januar 2012**.

Forsvarssjefens fagmilitære råd (FSJ FMR) 2011 inneholder anbefalinger om den videre utviklingen av Forsvaret som skal peke i et perspektiv fram mot 2024. Rådet gir anbefalinger på tre hovedområder:

- Omorganiseringen av Luftforsvaret som følge av anskaffelse av F-35 kampfly.
- Kvalitetsforbedringer innenfor landforsvaret, dvs. Hæren og Heimevernet.

- Kostnadseffektiv drift gjennom styrket fokus på fornying og forbedring av hele Forsvaret.

I sitt fagmilitære råd skriver Forsvarssjefen at ”Heimevernet er en sentral bidragsyter i det sivilt-militære samarbeidet, både ved sin desentraliserte struktur og sin nærhet til og kontakt med sivile myndigheter”.

Forsvarssjefen skriver videre: ”Heimevernet har et viktig ansvar for å beskytte landets innbyggere, kritisk infrastruktur og vitale samfunnsfunksjoner i fred, krise og krig”.

Vedrørende trening og øving skriver Forsvarssjefen: ”Trening og øving er viktig for at Heimevernet skal kunne videreutvikle og bevare den operative evnen. Befalets kunnskaper sammen med et vel utviklet trenings- og øvingskonsept for hele strukturen er en forutsetning for Heimevernets evne til å løse oppdrag”.

Forsvarssjefens fagmilitære råd 2011 foreslår en redusering av Heimevernet fra dagens 11 distrikter til 7, og en redusering av dagens styrketall på 45.000 til 30.000 med en fordeling på 3000 til innsatsstyrken og 27 000 til områdestrukturen.

I tillegg kommer flytting av Heimevernets skole- og kompetansesenter på Dombås (HVSKS) til Terningmoen.

Forsvarssjefen har foreslått flytting av HVSKS fra Dombås til Terningmoen med følgende begrunnelser:

- Styrke samhandlingen mellom HV-staben, Hærens våpenskoler og øvingsavdelinger
- Gi en bedre utnyttelse av skyte- og øvingsfelt i Østerdalen garnison

Flyttingen vil i følge Forsvarssjefen føre til EBA-investeringer på rundt 120 millioner kr, med en negativ nåverdi på ca. 70 mill. kr. i et 20-årsperspektiv.

Vurdering:

Vedlagte dokument i saken er en samling av faktaopplysninger om Heimevernet og Heimevernets skole- og kompetansesenter (HVSKS) på Dombås samt argumenter og momenter i forhold til en mulig flytting av våpenskolen til Terningmoen.

Dokumentet er resultat av arbeid gjennomført av en politisk oppnevnt arbeidsgruppe med følgende medlemmer:

- Bengt Fasteraune (SP)
- Børge Wilhelmsen (AP)
- Inge Angård, sekretær (adm.)

Oppnevning av en arbeidsgruppe for å arbeide for å sikre Heimevernets skole- og kompetansesenter på Dombås har diskutert i møter i formannskap og kommunestyre, og det har vært enstemmighet om å gjennomføre utredningsarbeidet.

Oppdraget bygger på mal fra tidligere runder der det har vært nødvendig å mobilisere til politisk kamp for å sikre HVSKS, bl.a. at gruppen skal framskaffe faktainformasjon og argumenter som kan brukes i det politiske arbeidet med å sikre HVSKS på Dombås.

Hovedkonklusjonene fra den gjennomførte utredningen er foreslått som kommunestyrets uttalelse i saken. For øvrige detaljer og informasjon, vises det til vedlagte rapport.

Ordførerens innstilling:

Kommunestyret vedtar følgende uttalelse i forbindelse med høring av rapport – Forsvarssjefens fagmilitære råd 2011:

Heimevernet totalt:

- Forsvarssjefens forslag til reduksjoner i operativ struktur, innebærer dramatiske kutt i dagens Heimevern. Forslaget er i det vesentlige fundamentert på økonomiske hensyn ut fra en forutsetning om at Forsvaret for fremtiden ikke tildeles midler som medfører en mulighet for å trene og drifte dagens struktur.
- Kostnadene ved å opprettholde dagens Heimevern er, også utenfor militærøkonomisk sammenheng, helt marginal. Eventuell besparelse i forhold til å opprettholde strukturen ved å gjennomføre en delvis reduksjon av styrketallet, vil hverken kunne bidra til å dekke finansieringen av andre komponenter i Forsvaret, eller forhindre slike komponenters avvikling.
- Et Heimevern som virkelig kan flyttes til innsats – på meget kort tid – vil kunne påføres kostnader som langt overstiger den antatte besparingen som ligger i den foreslåtte reduksjonen av strukturen.
- De foreslåtte endringene innenfor Heimevernets struktur utfordrer selve eksistensgrunnlaget og egenarten til Heimevernet. Heimevernets begrunnelse er nettopp at det som militær organisasjon skal være bindeleddet mellom Forsvaret og det sivile samfunnet på alle nivå. Uten Heimevernet mister både Forsvaret og det sivile samfunnet gjensidige kontakt som formidles av 45.000 soldater, deres familier og deres omgangskretser.
- Den største bekymringen i forhold til Forsvarssjefens forslag, er at forslaget kun er en ny mellomstasjon på veien mot endelig nedleggelse av Heimevernet.

Heimevernets skole- og kompetansesenter på Dombås:

- Heimevernets skole- og kompetansesenter på Dombås har utviklet seg til å bli et avgjørende element i utviklingen av det norske Heimevernet. Etablering av HVSKS som våpenskole for Heimevernet fra 1993 var en svært viktig milepel i våpenskolens og Heimevernets historie.
- HVSKS har gjennom flere tiår gjennomført kritiske og strukturerte evalueringer av alle kurs. Disse er gjennomgående svært gode. Elever/befal rapporterer at HVSKS på Dombås er et særdeles kompetent og tilrettelagt kurs- og kompetansesenter i Forsvaret.
- Våpenskolen opplever stadig økende etterspørsel etter tilrettelagte kurs, utviklingsarbeid og prosjektstyring fra forsvarsgrenene, spesialistmiljøer og utenlandske aktører.
- HVSKS er en integrert del av lokalsamfunnet, og er en viktig støttespiller i frivillige lag og foreninger, næringsliv, kommune og i lokal og regional beredskap.
- HVSKS er og vil i fremtiden være et kompetansesenter for Heimevernet. Den kompetansen det er viktig å beholde i HV er den kompetansen som er etablert på Våpenskolen gjennom kompetanse-oppbygging, ulike utviklingsprosjekter samt innsamling, strukturering og formidling av all kunnskap som ligger ute ved distrikter og avdelinger.
- Våpenskolen har høyt utdannet og kvalifisert personell, både sivilt og militært. Arbeidsstokken er stabil, arbeidsmiljø og samhold er sterkt, og det er lett å rekruttere nytt personell. Den samlede kompetansen som skolen besitter, vil være en avgjørende spydspiss i utviklingen av det framtidige Heimevernet.
- HVSKS er flinke til å benytte kompetansen der den finnes gjennom å benytte Forsvarets kompetansesentra der dette er mulig, for å unngå dublerende virksomhet.

- Heimevernets skole og kompetansesenter er faktisk en suksesshistorie som viser at det er mulig å etablere og vedlikeholde en kompetansebedrift utenfor de store befolkningsentra.
- Synergi oppnås gjennom et godt og gjensidig ønsket faglig nettverks-samarbeid og derigjennom god ressursutnyttelse. HVSKS driver ikke overlappende virksomhet, men imøtekommer det kvantitative behovet når Forsvaret for øvrig trenger våpenskolens kompetanse.
- Forsvarets ulike kompetansemiljøer er lokalisert på flere forskjellige steder i landet, og synergi skapes ikke alene av å være samlokalisert i samme garnison. Administrativ samhandling i samme garnison kan i denne sammenhengen ikke ansees å være av vesentlig betydning.
- Det er avgjørende å opprettholde kompetansesenteret på Dombås i den omstillingen Heimevernet fortsatt skal gjennomføre. Kompetansesenteret har gjennom mange år dokumentert at de har hatt en avgjørende rolle i Heimevernets utvikling.
- Kjernen for en våpenskole er å fremme våpenartens behov for kvalitativ trening og utdanning innenfor rammen av kostnadseffektive og tilpassede fasiliteter. Dette oppnås best ved dagens lokalisering på Dombås.
- HVSKS har kapasitet og infrastruktur til å betjene et framtidig elevtall på 1400-1500. Bygningsmasse og materiell er av svært høy kvalitet, og skolen har tilgang på alle nødvendige skyte-, øvings- og treningsfelt.
- HVSKS må ha førsteprioritet på nødvendige fasiliteter som skyte- og øvingsfelt og undervisningsrom, og kan ikke komme i prioritetskonflikt med for eksempel opptrening av UTOPS-avdelinger. Denne forutsigbarheten gir HVSKS med dagens lokalisering.
- Erfaringer ved bruk av skyte- og øvingsfelt i Østerdal Garnison, tilsier at Heimevernet ofte blir nedprioritert på bekostning av andre avdelinger fra Hæren og opptrening til UTOPS. Dette vil kunne få ødeleggende konsekvenser for Heimevernet og Heimevernets våpenskoledrift.
- Felles for alle tidligere utredninger om flytting av Heimevernets skole og kompetansesenter (HVSKS) på Dombås er konklusjonen om at det ikke er økonomisk vinning å hente på en flytting. Våpenskolen viser i disse utredningene at de driver meget nøkternt og kosteffektivt med gode faglige resultater.
- Det er heller ikke i den foreliggende anbefalingen beskrevet verken økonomiske gevinster, mangel på infrastruktur eller mangel på måloppnåelse ved HVSKS. Derimot er det kalkulert med en kostnad på 120 mill. kr ved en flytting, og en negativ nåverdi på om lag 70 mill. kr. i et 20-års perspektiv.
- En nedleggelse av Heimevernets skole- og kompetansesenter på Dombås vil ha omfattende negative konsekvenser for Dovre kommune, ved tap av arbeidsplasser, redusert kjøp av varer og tjenester, befolkningsnedgang, redusert skatteinnngang og sterkt svekket kommunal økonomi. Virkningen vil også bli betydelig for det frivillige og sosiale liv i bygda.
- Det har fra nåværende regjering vært stort fokus på å flytte/etablere statlige arbeidsplasser utenfor Oslo-området. Videreføring og videreutvikling av HVSKS på Dombås er i tråd med denne regjeringens distriktspolitiske satsing.
- Dovre kommune har forventning om at politiske vedtak i stortinget er langsiktige, særlig når det ikke eksisterer gode argumenter for flytting til mer sentrale strøk.
- Båndlegging av mer enn 70% av kommunens utmark og fjell med nye verneområder, har gitt helt nye rammebetingelser for utviklingen i kommunen. Det må være et rimelig krav at storsamfunnet gir noe tilbake for dette.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 12.12.2011

Kommunestyrets behandling:

Saken ble behandlet først. Børge Wilhelmsen deltok under behandlingen av saken. Noen innspill / rettelser til utarbeidet dokument.

Kommunestyrets vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.