



DET KONGELIGE  
MILJØVERNDEPARTEMENT

Fiskeri- og kystdepartementet  
Postboks 8118 Dep  
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref  
200903696-/EYA

Dato 10 DES 2009

## Høringsuttalelse - Forskriftsendringer i akvakulturregelverket i samsvar med forvaltningsreformen

Vi viser til høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet av 29. oktober 2009 – Forskriftsendringer i akvakulturregelverket i samsvar med forvaltningsreformen. Miljøverndepartementet har ingen merknader til de konkrete endringsforslagene i forskriftene, men vil påpeke behovet for at prinsippene i naturmangfoldloven og en beskrivelse av den samlede saksbehandlingen om tillatelser til akvakultur innarbeides i forskriftenes kommentarer og veiledningsmateriell. Vi ber derfor om at Fiskeri- og kystdepartementet tar kontakt og inviterer til et samarbeid om disse forholdene i forbindelse med slutføringen av forskriftsarbeidet.

### Nærmere om forholdet til naturmangfoldloven

Miljøverndepartementet savner en redegjørelse for hvordan naturmangfoldloven kommer til anvendelse i den helhetlige saksbehandling om akvakulturtillatelser. Vi vil derfor minne om at formålet og de alminnelige prinsipper i naturmangfoldloven skal legges til grunn som retningslinjer ved offentlig myndighetsutøving, herunder tildeling av tillatelser til akvakultur med hjemmel i akvakulturloven. I tillegg til lovens formålsparagraf, § 1, og § 5 om forvaltningsmål for arter skal følgende lovretningslinjer i naturmangfoldloven legges til grunn:

- Kunnskapsgrunnlaget
- Føre-var-prinsippet
- Økosystemtilnærming og samlet belastning
- Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver
- Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

---

Postadresse  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Myntgt. 2  
postmottak@md.dep.no  
www.miljo.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org no.  
972 417 882

Avdeling for naturforvaltning  
Telefaks  
22 24 95 60

Saksbehandler  
Øyvind Andreassen

I følge naturmangfoldloven skal det synliggjøres hvordan lovretningslinjene er lagt til grunn, jf. naturmangfoldloven § 7 annet punktum. Dette betyr som et minimum at det til forskriftsvedtaket må utformes kommentarer som sikrer at lovretningslinjene kan kontrolleres og etterprøves.

### **Nærmere om klage- og saksbehandling**

Naturmangfoldlovens formål og alminnelige prinsipper må legges til grunn både for Fylkeskommunens saksbehandling om tillatelse til akvakultur og ved klagebehandling i regi av Fiskeridirektoratet.

Etter forvaltningsloven § 34, annet ledd skal statlige organer som er klageinstans for vedtak truffet av en kommune eller fylkeskommune legge vekt på hensynet til det kommunale selvstyret ved prøving av det frie skjønn. Miljøverndepartementet vil i denne sammenheng vise til merknadene til forvaltningsloven hvor det framgår at hensynet til kommunalt selvstyre i klagebehandling ikke skal føre til en beskjæring av klagernes rettssikkerhet på området for det frie skjønn. Miljøverndepartementet legger derfor til grunn at Fiskeridirektoratet vurderer alle anførsler framsatt ved klage på vedtak fattet av fylkeskommunen, herunder fylkeskommunenes frie skjønn vedrørende mål og generelle prinsipper som følger av naturmangfoldloven.

Miljøverndepartementet vil gjøre oppmerksom på at det har vært vanlig praksis at Mattilsynet har avventet Fylkesmannens uttalelse mht. anadrome laksefisk før de har tatt stilling til saken. Dette er viktig for at Mattilsynet skal ha mulighet til å fatte vedtak basert på best mulig vitenskapelig kunnskap om anadrome laksefisk, jf. krav til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8. Miljøverndepartementet ber om at det tilrettelegges for saksbehandlingsrutiner som ivaretar dette behovet på en tilfredsstillende måte, og at det redegjøres for saksbehandlingsrutinene i merknadene til forskriftene.

### **Om frarådnings etter akvakulturloven**

I tilfeller hvor fylkesmennene har frarådet tillatelser har det over lengre tid eksistert rutiner for dialog mellom miljøforvaltningen og fiskeriforvaltningen. Følgende rutiner har vært benyttet.

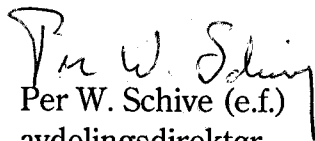
- *Ved frarådning etter akvakulturloven arrangeres det et avklarende møte mellom fylkesmannen og Fiskeridirektoratets regionkontor. Her skal saken diskuteres videre før regionkontoret tar en endelig avgjørelse.*
- *Hvis regionkontoret følger fylkesmannen resulterer det i et avslag, (som imidlertid kan endres ved ordinær klagebehandling fra parter og andre med rettslig klageinteresse.)*
- *Hvis regionkontoret ikke følger Fylkesmannens frarådning gis det en tillatelse. Fylkesmannen kan da akseptere denne, eller han kan avgi en protest på denne*


*avgjørelsen. Den fungerer som en klage. Regionkontoret må da vurdere sitt skjønn en gang til. Tiltakshaver må varsles om dette og at endring av vedtak kan være en mulighet. Fylkesmannen kan her også be DN om en egen uttalelse i den konkrete saken, som går sentralt.*

- *Dersom regionkontoret fremdeles ikke ønsker å endre vedtak oversendes saken til Fiskeridirektoratet sentralt, som vurderer saken ut i fra eget skjønn.*

Etter departementets syn har disse rutinene vært hensiktsmessige og bidratt til at de miljømessige sidene har blitt belyst på en tilfredsstillende måte ved behandling av søknader om tillatelse til akvakultur. Vi ber om at det i forbindelse med slutføringen av forskriftsarbeidet inviteres til en prosess hvor forslag om tilsvarende rutiner, tilpasset endringene som nå gjennomføres som følge av forvaltningsreformen, kan drøftes nærmere.

Med hilsen

  
Per W. Schive (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
Øyvind Andreassen  
rådgiver

Kopi:  
Direktoratet for naturforvaltning