

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet
Arbeidsgiverpakkeavdelning
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo



Vår saksbehandler:	Kopi til	Vår dato	Vår referanse	Deres referanse
		20.12.2011	2007-0063	10/676-45

Høringssvar - endring i forskrift til tjenestemannsloven

Det vises til høringsbrevet fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) om fornyet høring vedrørende trainee-ordning i forskrift til tjenestemannsloven. Nedenfor følger Unios vurdering av de foreslåtte endringene.

Ad forslag til endring i forskriftens § 3

FAD hevder at: "Arbeidsgiverne vegrer seg mot å tilsette søkere i enkelte grupper, bl.a. fordi de opplever at det er vanskelig på basis av søknad og intervju å vurdere hva som skal til av tilrettelegging og i hvilken grad søkeren vil klare å utføre arbeidsoppgavene."

Påstanden fra FAD reiser to problemstillinger.

1. Hva skal til av tilrettelegging
2. Kan søkeren utføre sine arbeidsoppgaver

Til den første problemstillingen vil Unio påpeke at det må være FADs ansvar gjennom lederopplæringen i staten, å skolere lederne til å gjennomføre intervju av kandidater på en tilfredsstillende måte. Det kan ikke være kandidatene med redusert funksjonsevne som skal bære omkostningene fordi lederne mangler kompetanse i denne rollen.

Til den andre problemstillingen synliggjør FAD at det nettopp er en utvidet prøvetid som som det legges opp til ved tilsetting av kandidater med redusert funksjonsevne. Det hevdes at arbeidsgiver er usikker på om søkeren vil klare å utføre arbeidsoppgavene. Igjen er det kandidatene med redusert funksjonsevne som må bære risikoen for lederens manglende kunnskap. Lederen er usikker på kandidatens kvalifikasjoner, og kandidaten får et års trainee-stilling i stedet for fast tilsetting med seks måneders prøvetid.

Videre hevder FAD i andre avsnitt på side 2 at de ønsker å tilsette traineer midlertidig i staten, men at tjenestemannsloven er til hinder for dette. Unio stiller seg uforstående til hvorfor ikke Staten og FAD kan opprette trainee-program slik det gjøres i privat sektor. Staten kan utlyse et antall trainee-stillinger i et program, med sikte på å gi kandidatene fast stilling i staten i løpet av programmet eller når programmet er ferdig. Unio ser ikke noen grunn til at staten skal kunne tilsette midlertidig på annet grunnlag.

Tilslutt vil Unio påpeke at den konkrete endringen i forskriften gir FAD adgang til å forlenge trainee-perioden. Vi kan ikke se at det er gitt en begrunnelse for denne adgangen. Snarere

styrker denne formuleringen vår bekymring for at kandidater med redusert funksjonsevne vil ha dårligere beskyttelse i sitt arbeidsforhold enn øvrige statsansatte.

Unio opprettholder de synspunktene som ble avgitt i vårt forrige høringssvar datert 26.8.2010.

Unio kan ikke støtte departementets endrede forslag om bestemmelse om midlertidig tilsetting av traineer.

Ad forslaget til endring i forskriftens § 9

Unio er positiv til å fjerne den snevre definisjonen av målgruppen som er omfattet av forskriftens § 9. Bestemmelsen vil da få en videre anvendelse og ha samme definisjon som diskrimineringslovgivningen forøvrig.

Vi er også positive til å fjerne kravet om at forskriftens § 9 bare gjelder for kandidater som har eller er i fare for å miste sitt arbeid. Slik bestemmelsen er formulert nå, vil ikke nyutdannede kunne rekrutteres etter denne bestemmelsen.

Unio ønsker ikke å fjerne "kvoteringsregelen" i §9 annet ledd. FAD antyder at denne kan være i strid med tjenestemannslovens § 5 og kvalifikasjonsprinsippet. Men vi har forstått det slik at FAD har avklart at kvoteringsregelen er i samsvar med den positive diskrimineringen som tillates i diskrimineringslovgivningen. Denne avklaringen er gjort med Barne-, likestillings- og diskrimineringsdepartementet som forvalter av diskrimineringslovene. Siden en slik positiv forskjellsbehandling ikke er i strid med diskrimineringslovene, og statens ønsker å øke mangfoldet blant de tilsatte, herunder rekruttere folk med nedsatt funksjonsevne, mener vi det er riktig å videreføre den denne regelen.

Ved å beholde kvoteringsregelen i forskriften vil det ikke bli noen tvil vedrørende adgangen til å følge statens ønskede personalpolitikk om å rekruttere kandidater med nedsatt funksjonsevne.

Vennlig hilsen
Unio



Ingjerd Hovdenakk
sekretariatssjef



Jorunn Solgaard
seniorrådgiver