

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
23/4205-2

Vår ref.
23/02037-2

Dato
18.09.2023

Høring - forslag til forskrifter for å gjennomføre regler i direktiv (EU) 2019/1151 om bruk av digitale verktøy og prosesser innen selskapsretten (digitaliseringsdirektivet) mv.

Vi viser til høringsbrev av 20.06.2023, vedlagt høringsnotat. Brønnøysundregistrenes kommentarer og innspill følger i vedlagte dokument.

Med hilsen
Brønnøysundregistrene - Foretaksregisteret

Lars Peder Brekk
direktør

Lise A. Dahl Karlsen
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Agnethe Akereng Johnsen

Vedlegg:
Hørings svar - forskrifter for å gjennomføre direktiv (EU)20191151 - Brønnøysundregistrene

Hørings svar – Forslag til forskrifter for å gjennomføre regler i direktiv (EU) 2019/1151 om bruk av digitale verktøy og prosesser innen selskapsretten (digitaliseringsdirektivet) mv.

Vi viser til høringsbrev av 20.06.2023, vedlagt høringsnotat. Brønnøysundregistrenes kommentarer og innspill følger under.

Brønnøysundregistrene er positive til den foreslåtte forskriftsreguleringen og mener det bidrar til et tidsriktig og fleksibelt regelverk. Vi mener de nye forskriftsbestemmelsene legger til rette for økt digitalisering, brukervennlighet og stadfestelse av allerede digitaliserte løsninger.

1. Løsning elektronisk registrering av norskregistrert utenlandsk foretak (NUF)

Artikkel 28a pålegger medlemsstatene å sikre at registrering av en filial av et foretak som er underlagt lovgivningen i en annen medlemsstat, kan skje fullt ut elektronisk uten krav til fysisk oppmøte. Det skal også fastsettes nærmere regler for hvilke dokumenter og opplysninger som skal sendes inn for å kunne registrere en filial elektronisk.

Departementet skriver på s. 47 at “[e]tter departementets syn taler imidlertid direktivets ordlyd (“submitting information or documents in electronic form”) for at innsending per e-post kan sies å oppfylle direktivforpliktelsen. Videre ber departementet om høringsinstansenes syn på dette.

Brønnøysundregistrene ønsker i denne sammenhengen å bemerke at innsending via e-post kan tjene som en midlertidig løsning for å oppfylle forpliktelsene. Imidlertid vil innsending per e-post innebære et unntak fra hovedregelen om original signatur av Samordnet registermelding. E-post vil ikke kunne tilfredsstille kravet til at meldinger til registeret skal inneha fysisk, original signatur eller elektronisk signatur, jf. foretaksregisterloven § 4-3 og foretaksregisterforskriften § 9. Dersom innsender sender et scannet dokument via e-post vil vi verken ha en original underskrift eller elektronisk signatur. Med bakgrunn i overnevnte, ber vi departementet å vurdere behovet for en særskilt hjemmel.

Det er Brønnøysundregistrenes klare oppfatning at det mest formålstjenlige vil være på sikt å utvikle en elektronisk løsning som ivaretar kravene til signatur av meldingen som sendes til registrering. En elektronisk løsning vil også kunne innrettes på en mer brukervennlig måte enn innsending per e-post. Et pågående prosjekt som søker å oppfylle kravene på en hensiktsmessig måte er prosjektet Brukervennlige registertjenester (BVR). Imidlertid har BVR bare mottatt rene oppstartsmidler, slik også departementet påpeker på s 70 i høringsnotatet. For at BVR skal utvikle en løsning for elektronisk registrering av NUF vil prosjektet være avhengig av videre finansiering.

I denne sammenheng bør det også påpekes at dersom kravet til maskinlesbarhet skal oppfylles på en hensiktsmessig måte, bør det utvikles en løsning for registrering av NUF igjennom prosjektet BVR. Dette skyldes at BVRs omfang dreier seg om innrapportering, samt tilgjengeliggjøring av data med god kvalitet for våre brukere. Gjennom prosjektet vil det utvikles løsninger for innrapportering av strukturerte data som dernest kan behandles og tilgjengeliggjøres i strukturert form.. Slik unngår vi et ressurskrevende manuelt arbeid med å strukturere dataen som kommer inn, se hørings svarets pkt. 3.

2. Adgang til å nekte papirmeldinger

Departementet skriver på side 33 at “[h]ensynet til kostnadseffektivitet tilsier at registerfører bør ha adgang til å nekte papirmeldinger” og videre på s. 50 at det er et praktisk behov for å kunne pålegge

elektronisk innsending.

Brønnøysundregistrene er enige i departementets vurderinger. Det er en ambisjon for etaten å oppnå 100% digital registerforvaltning. Dersom dette skal oppnås, er Brønnøysundregistrene avhengig av adgangen til å nekte papirmeldinger og samtidig pålegge elektronisk innsending for våre brukere. Imidlertid forutsetter slike hjemler at alle våre løsninger for alle organisasjonsformer (ikke bare de berørt av Digitaliseringsdirektivet) finnes i et digitalt format. Prosjektet BVR vil bidra til dette.

3. Kravet til lagring

Departementet foreslår regler knyttet til lagring av dokumenter og opplysninger i maskinlesbart og søkbart format eller som strukturerte data. Brønnøysundregistrene støtter departementets vurdering om at dette bør søkes løst ved å strukturere informasjonen allerede ved innrapporteringen.

På side 63 i høringsnotatet skrives det at: "Departementet legger opp til at de nye kravene til lagring av dokumenter og opplysninger bare vil gjelde for dokumenter og opplysninger som Foretaksregisteret mottar etter de nye forskriftsbestemmelsene trer i kraft". Brønnøysundregistrene støtter en slik tilnærming.

Videre ber departementet om innspill fra høringsinstansene om behovet for midlertidige løsninger frem til endelige tekniske løsninger oppfyller kravene i art. 16 nr 6. Departementet har vist til at den midlertidige løsningen vil innebære manuell jobb med å strukturere informasjonen som fremgår av PDF-er. Brønnøysundregistrene peker i denne sammenhengen på at et slikt arbeid vil kreve mye ressurser.

Derfor understreker Brønnøysundregistrene at vi ønsker å benytte våre ressurser på en kostnadseffektiv måte. Det er derfor ikke ønskelig at det legges føringer for å håndtere dette i en midlertidig løsning, og heller benytte våre ressurser i prosjekter som søker å realisere kravet på en mer kostnadseffektiv måte. Realisering av løsninger som ivaretar kravene til maskinlesbart og søkbart format eller strukturerte data forutsetter videre finansiering av BVR.

4. Maler for stiftelse og registrering av aksjeselskaper

Departementet foreslår å regulere at elektroniske løsninger for stiftelse og registrering av aksjeselskaper skal være tilgjengelig på engelsk. Som departementet også skriver i sitt høringsnotat, har Brønnøysundregistrene allerede elektroniske løsninger for stiftelse og registrering av aksjeselskaper på norsk.

Departementet påpeker på side 70 i høringsnotatet at Brønnøysundregistrene må "sette av ressurser for å utarbeide engelske versjoner av de elektroniske løsningene for stiftelse og registrering av aksjeselskaper". Brønnøysundregistrene vil understreke at utarbeidelse av engelske versjoner for stiftelse og registrering av aksjeselskaper vil forutsette særskilt finansiering.