

JURIDISK DIREKTØR

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OsloDeres ref.  
10/2587 GKBVår ref.  
MR Y 13/00237Oslo  
13. mars 2013**Høring: Forslag til endring av taushetspliktbestemmelsene i finanstilsynsloven, sentralbankloven og folketrygdloven**

Vi viser til departementets høringsbrev 6. februar d.å. vedrørende forslag om endringer av taushetspliktbestemmelsene i bl.a. lov 24. mai 1985 nr. 28 om Norges Bank og pengevesenet mv (sentralbankloven).

Norges Bank ser positivt på de foreslåtte presiseringer og endringer av betydning for bankens virksomhet, jf. spesielt høringsnotatets kapittel 2 og 4, med i hovedsak følgende innhold:

- Klargjøring av at Norges Banks taushetsplikt ikke skal gjelde overfor Finansdepartementet, Etikkrådet, andre EØS-staters tilsynsmyndigheter og enkelte internasjonale organisasjoner.
- Finansdepartementet og Etikkrådet pålegges tilsvarende taushetsplikt som den som følger av sentralbankloven for Norges Bank.

Norges Bank kan i all hovedsak slutte seg til de vurderinger som gjøres og til endringene i sentralbankloven § 12. På to punkter har vi supplerende merknader.

I høringsnotatet kapittel 2 vises til de gjeldende unntak i sentralbankloven fra taushetsplikten overfor Finanstilsynet og «andre EØS-staters sentralbanker». Det er foreslått en endring for å klargjøre at Norges Bank uten hinder av lovpålagt taushetsplikt ved behov kan gi opplysninger også til enkelte internasjonale organisasjoner som Norges Bank er medlem av eller samarbeider med. Det gjelder for eksempel Bank for International Settlement (BIS), samt de europeiske tilsynene i banksektoren, nasjonalt og på EU-nivå innen EØS-området.

Norges Bank støtter dette. Bakgrunnen er som angitt sammenvevingen av internasjonal økonomi og utviklingen av det internasjonale samarbeidet bl.a. etter finanskrisen, inkludert mellom sentralbanker og finanstilsynsmyndigheter om regulering og krisehåndtering. Det kan oppstå behov for å kunne utveksle opplysninger – også taushetsbelagte – for eksempel i en bankkrisesituasjon. Rent konkret er høringsnotatets forslag til endring i sentralbankloven § 12 annet ledd første punktum at det gjøres unntak fra taushetsplikten også overfor andre EØS-staters «*banktilsynsmyndigheter*». Imidlertid er det grunn til å understreke at problemstillingene og samarbeidsstrukturene dels er tverrsektorielle. Norges Bank har etter sentralbankloven oppgaver også knyttet til å fremme effektive betalingssystemer innenlands og overfor utlandet, samt til overvåking av penge-, kreditt- og valutamarkedene. Dette berører i stor grad også den finansielle

infrastruktur; som børser, verdipapirregistre, sentraliserte motparter, oppgjørssentraler, rating-byråer osv., både nasjonalt og internasjonalt. Det foreslås derfor at det aktuelle unntaket justeres til «*finanstilsynsmyndigheter*», for å dekke dette tversektorielle arbeidet. I praksis vil dette da ved behov kunne dekke også verdipapirmarkeds- og forsikringstilsyn, inkludert på EU-nivå som ESMA (European Securities Markets Authority), jf. også omtalen av det europeiske tilsynssystemet i høringsnotatet kapittel 5.

I høringsnotatets kapittel 4 drøftes bakgrunnen for forslaget om å utvide departementets og Etikkrådets taushetsplikt noe utover forvaltningslovens regler, slik at disse mottakerne får samme taushetsplikt som den som følger av sentralbankloven for taushetsbelagte opplysninger som oversendes fra Norges Bank. Man fjerner derved risikoen for at oversendte opplysninger skal kunne bli offentlige hos mottakerne på grunn av mindre omfattende taushetsregulering der.

I gjeldende sentralbanklov § 12 finnes det allerede et unntak for at Norges Bank kan gi opplysninger til Finanstilsynet uten hinder av (bankens) taushetsplikt. Norges Bank ber om at det inntas en tilsvarende presisering om mottakers taushetsplikt for Finanstilsynet for opplysninger oversendt dit fra Norges Bank, dvs. på samme måte som foreslått for Finansdepartementet og Etikkrådet. Bakgrunnen er det nære samarbeid mellom sentralbanken og Finanstilsynet bl.a. knyttet til beredskap og finanskrisehåndtering. Vi forstår det slik at Finanstilsynets taushetsplikt etter finanstilsynsloven § 7 første ledd om «en kundes forhold» dels er mer begrenset enn taushetsplikten etter sentralbankloven § 12. Videre vil også Finanstilsynets taushetsplikt etter forvaltningslovens §§ 13 flg. kunne være mindre omfattende enn den som gjelder for Norges Bank selv, på samme måte som i forholdet til Finansdepartementet, jf. høringsnotatet kapittel 4.2.1. For å fjerne denne usikkerheten foreslås derfor at forslaget til § 12 første ledd nytt annet punktum endres til: «*Taushetsplikt etter denne bestemmelsen gjelder også for enhver som utfører tjeneste eller arbeid for departementet, ~~og~~ Etikkrådet for Statens pensjonsfond utland og Finanstilsynet, når departementet, ~~eller~~ Etikkrådet eller Finanstilsynet mottar opplysninger som nevnt i første punktum.*»

Med hilsen



Marius Ryel



Helge Syrstad