

Olje- og energidepartementet

Postboks 8148 Dep

0033 Oslo

Forslag til endringer i energiloven og i energilovforskriften

Det vises til høringsbrev av 07.12.12 angående endringer i energiloven og energilovforskriften. Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge presenterer ca. 280 bedrifter som produserer, frakter og selger strøm og varme. Medlemsbedriftene står for 99 prosent av kraftproduksjonen og dekker 90 prosent av nettkundene i Norge. Fornybarnæringen jobber for bedre klima, sikker forsyning og grønn vekst

1. Oppsummering og konklusjoner

Det foreslås endringer på to områder::

1. Vindkraft: Endret konsesjonsgrense
2. Fjernvarme: Forhandlingsrett om tredjepartsleveranse og -adgang til fjernvarmeanlegg

Energi Norge er generelt positive til forslag som kan føre til økt produksjon av fornybar energi. Forslaget kan åpne for at flere får muligheten til småskala nærproduksjon av fornybar kraft, og det har i utgangspunktet mange positive sider. Energi Norge er imidlertid i tvil om dette vil være resultatet av disse forslagene. Utredningsgrunnlaget for forslagene fremstår generelt som tynt. Det er ut fra det som er lagt frem, ikke mulig å si noe om de praktiske konsekvensene. Det synes imidlertid som om det er nettselskapene og fjernvarmeselskapene som får de potensielt største utfordringene.

Energi Norge vil fremheve følgende:

1. Retningslinjer for den lokale saksbehandlingen av ikke konsesjonspliktig vindkraft må være på plass før lov- og forskriftsendringen trer i kraft.
2. Nettselskapet, hvor produksjonsanleggene skal tilknyttes, må sikres hjemler til å pålegge de krav som er nødvendige for sikker drift av nettselskapets anlegg, oppfyllelse av NVEs krav til leveringskvalitet og etterlevelse av krav gitt i forskrift om systemansvaret.
3. Nettselskapet må sikres en sentral rolle i byggesaksprosessene med en godkjenningsordning for tilknytning før byggetillatelse gis.
4. Energi Norge er i utgangspunktet positive til tredjepartsleveranser i fjernvarmen, mens forslaget om tredjepartsadgang er alt for dårlig utredet til at vi kan ha et klart syn.

2. Kommentarer til forslag om endret konsesjonsgrense vindkraft

Forslaget omfatter vindkraftanlegg av en størrelse som i dag i liten grad er interessante investeringsobjekter for våre medlemmer. Synkende kostnader for vindkraftanlegg kan imidlertid på sikt gjøre denne type investeringer interessante for flere typer aktører.

Forslaget innebærer at vindkraftanlegg med en eller to turbiner og installert effekt opp til 500 kW ikke vil være konsesjonspliktige etter energiloven. For anlegg med spenning over 1 kV er dette en endring, anlegg med lavere spenning er allerede i dag fritatt fra konsesjonsplikt. Hvorvidt endringen vil gjøre det enklere eller vanskeligere å få tillatelse til slike mindre anlegg er uvisst. Spesielt stiller vi et spørsmålstegn ved hvordan endringen vil påvirke utfallet av klager når Olje- og energidepartementet blir erstattet av fylkesmannen som klageinstans. Fylkesmannen har som kjent hverken ansvar for energiforsyning eller næringsutvikling.

Energi Norge ser positivt på at det i forbindelse med lovforslaget tas et første skritt i retning av å regulere den lokale saksbehandlingen i det Olje- og energidepartementet foreslår at et skal lages en veileder i samråd med miljøforvaltningen. Det er viktig at de foreslåtte lov- og forskriftsendringene som gjelder vindkraft, ikke trer i kraft før det foreligger tilstrekkelige føringer for den lokale saksbehandlingen. Dette gjelder særlig på to områder:

1. Nettselskapet som skal knytte til og ta i mot overskuddsproduksjon må få en sentral rolle i prosessene, og det må foreligge tilsagn om tilknytning og plass i nettet før byggetillatelse gis. Kommunene kan ikke forventes å ha samme kompetanse som de lokale nettselskapene og NVE på hvilke utfordringer småskala vindkraft medfører for nettet. Dersom det gis byggetillatelse før de nødvendige avklaringer med netteier er gjort, kan dette føre til forsinkelser og kostnadsøkninger og i verste fall løsninger som går ut over leveringskvalitet og leveringssikkerhet for andre kunder i nettet.
2. Virkninger av vindkraftverket på miljø og omgivelser må vurderes etter kriterier som er samstemt med kriteriene for konsesjonspliktige verk. Eventuelle forskjeller må være motivert av anleggenes størrelse og ikke av hvilken instans som behandler saken. Det bør ikke diskrimineres i noen retning.

Det gjøres for øvrig oppmerksom på at de faktiske kostnadene for tilknytning av slike anlegg vil kunne variere mye fra sted til sted. Energi Norge mener at det bør åpnes for anleggsbidrag også i masket nett slik at utbygger i større grad blir eksponert for de kostnader utbyggingen faktisk medfører og slik at disse kan bli riktig fordelt.

Forslaget innebærer en innskjerping for vindkraftanlegg med fler enn to turbiner med spenning under 1 kV. Disse blir etter forslaget konsesjonspliktige. Konsekvensene av dette er ikke utredet, men vi kan for vår del ikke se noen uheldige konsekvenser. Hverken fra et miljøsynspunkt eller fra et nettdriftssynspunkt er det ønskelig med en ukontrollert utbygging av små vindturbiner.

3. Kommentarer til forslagene om forhandlingsrett om tredjepartsleveranse og tredjeparts adgang til fjernvarmeanlegg

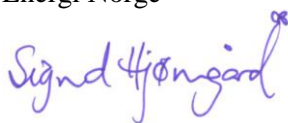
OEDs forslag er egentlig to ulike forslag med ulike konsekvenser henholdsvis forhandlinger om tredjepartsleveranser og tredjepartsadgang. En svakhet med høringsnotatet er at forskjellen og grensene mellom disse to konseptene ikke er tydelige. Energi Norge er i utgangspunktet positive til tredjepartsleveranser, mens forslaget som gjelder tredjepartsadgang, er alt for dårlig utredet i notatet til at vi kan ta noe klart standpunkt. Det er ikke redegjort for konsekvenser verken bedriftsøkonomisk, samfunnsøkonomisk eller miljømessig.

Tredjepartsleveranser er vi i utgangspunktet positive til. Fjernvarmeselskapene forhandler om å motta varmeleveranser fra flere kundegrupper. Det er en del av fjernvarmens ide og også en del av fjernvarmeselskapenes produksjonsplanlegging. En lovpålagt forpliktelse om forhandlinger mener vi imidlertid er en unødvendig regulering. Vi deler departementets ønske om en effektiv bruk av varmeressursene og ønsker en dialog om bedre måter å gjennomføre dette på.

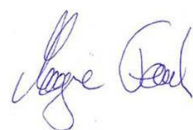
Tredjepartsadgang til fjernvarmenettet innebærer normalt at en tredjepart kjøper tilgang til nettet for å transportere og levere varme til sine egne kunder. Det er vanskelig å ta stilling til forslaget uten en grundigere definisjon og redegjørelse fra departementet om hensikten bak forslagene. Tredjepartsadgang har vært drøftet i bl.a. Sverige, Tyskland og Finland. Alle studier har så langt konkludert med at ordningen ikke er kostnads-effektiv, hverken for kunder eller fjernvarmeselskap. Den bidrar heller ikke til å styrke kundenes stilling.

Avslutningsvis ber vi departementet ta kontakt dersom det ønskes ytterligere utdypninger av våre forslag og kommentarer.

Vennlig hilsen
Energi Norge



Sigrid Hjørnegård
Direktør



Magne Fauli
Næringspolitisk rådgiver