

Olje- og energidepartementet  
Pb. 8148 Dep 0033 Oslo  
Oversendt elektronisk til postmottak@oed.dep.no

Oslo, 11.01.13

## **Svar på høring – forslag til endringer i energiloven og energilovforskriften**

**1. Bakgrunn / oppsummering:** Norwea viser til høring av 07.12.12 og takker for anledningen til å overbringe våre synspunkter. I hovedtrekk mener Norwea at:

- Det er svært positivt at departementet ønsker å legge til rette for småskala vindkraft.
- Både kvaliteten på konsesjonene og effektiviteten i konsesjonsbehandling etter plan- og bygningsloven avhenger av grundig veilederverk, ressursallokering i kommunene samt god involvering av nettselskap.
- Departementet bør bestrebe seg på å gjøre veilederen tilgjengelig for kommunene før ikrafttredelse av det nye systemet.

**2. Endringenes begrunnelse:** Departementets forslag innebærer at mindre vindkraftanlegg på opp til to enheter med en samlet effekt på 500 kW skal behandles av kommunene etter plan- og bygningsloven, snarere enn av NVE etter energiloven.

Endringene synes begrunnet bl.a. i et ønske om å gjøre saksbehandlingen av mindre prosjekter mer "effektiv og forutsigbar"; skape "økt interesse for småskala vindkraft" og bidra til "lokal verdiskaping, særlig i landbruket." Høringsnotatet viser dessuten til lokaldemokratiske hensyn ("at beslutninger som kan treffes lokalt i størst mulig grad skjer på lokalt nivå").

Departementet fortjener ros for ønsket om å legge til rette for økt utbygging småskala vindkraft. Småskala vindkraft kan bidra både til økt verdiskaping og forståelse for vindkraft som energiform. Småskala vindkraft har dessuten på andre markeder bidratt med en ikke uvesentlig produksjonsøkning.

Hva gjelder miljøkonsekvenser er det svært positivt at høringsnotatet presiserer at prinsippet om at konsentrerte og større utbygginger minimerer miljøkonsekvenser per kWh ikke forhindrer at det "bør også være rom for noen mindre vindkraftanlegg der forholdene lokalt legger til rette for det". Dette signalet bør reflekteres tydelig i veilederverket og forvaltningspraksis.

Hvorvidt det nye konsesjonssystemet faktisk vil bidra til en mer effektiv prosess avhenger imidlertid bl.a. av at kommunene tilføres nødvendig kompetanse og allokterer ressurser til saksbehandling. (Sml. (4) nedenfor).

**3. Spesielt om endret konsesjonsgrense:** Den foreslåtte konsesjonsgrensen for behandling etter energiloven må etter Norweas syn ses i sammenheng med målet om optimal utnyttelse av tilgjengelig nettkapasitet samt andre miljø- og samfunnskonsekvenser. På dette området besitter NVE en særlig kompetanse. Basert på innspill fra våre medlemmer synes den foreslåtte konsesjonsgrensen å ivareta disse hensynene på en tilfredsstillende måte.

#### **4. Forutsetninger for effektivitet i det nye systemet – betydningen av grundig veilederverk mv.:**

Norske kommuner har varierende grad av kunnskap om vindkraft. Tilsvarende varierer også tilgjengelige ressurser til saksbehandling. (Sml. "økonomiske og administrative konsekvenser" i høringsnotatet.) Til tross for at kommunal saksbehandling kan forventes å øke *interessen* for småskala vindkraft blant mindre aktører er det altså ikke åpenbart at forslaget vil sikre økt *effektivitet* i saksbehandling og høy *kvalitet* på gitte konsesjoner.

Det er derfor svært positivt at det i samarbeid med miljøforvaltningen skal utarbeides en veileder for kommunene. Sentrale momenter i en slik veileder bør etter Norweas syn inkludere bl.a.:

- En innføring i teknisk/økonomiske forhold knyttet til vindkraft.
- Beskrivelse av konsekvenser for miljø- og andre samfunnsinteresser, samt kriterier for avveining av hensyn tilsvarende de som legges til grunn under konsesjonsbehandling etter energiloven.
- Teknisk og regulatorisk veiledning om nettilknytning, samt praktisk involvering av nettselskap.

For å sikre at veilederen får den tilsiktede effekt er det etter Norweas syn viktig at den gjøres tilgjengelig for kommunene før det nye konsesjonssystemet trer i kraft.

Norwea forstår det dessuten som om det ikke, som tidligere signalisert fra departementet, skal utarbeides en egen veileder for planlegging av småskala vindkraft. Det er derfor viktig at den kommunale veilederen form- og innholdsmessig også er tilpasset potensielle utbyggere av småskala vindkraft. Tilsvarende må innhold koordineres med den forestående oppdateringen av den generelle veilederen for planlegging og lokalisering av vindkraftverk.

Både effektiviteten i systemet og rask realisering av gitte konsesjoner vil dessuten avhenge av ressursallokering i kommunene samt god involvering av nettselskaper. Tilsvarende må behandling av eventuelle klager til Fylkesmannen prioriteres, og de samme retningslinjer følges opp der (som de ellers ville blitt gjort av departementet).

**5. Forholdet til sentral konsesjonsbehandling og nødvendige nettinvesteringer:** For større vindkraftprosjekter understreker Norwea at effektivitet og kvalitet på konsesjonene vil være best ivaretatt ved fortsatt sentral behandling etter energiloven. NVE besitter kompetanse og ressurser til å se større prosjekter i sammenheng og sikre optimal utnyttelse av tilgjengelig nettkapasitet. Norwea støtter derfor høringsnotatet i at disse prosjektene fortsatt skal behandles av NVE.

Så vidt Norwea kan se vil NVE involveres i den grad vindkraftprosjektet uløser investeringsbehov i konsesjonspliktige nettanlegg. Dette og den øvrige reguleringen av nettvirksomheten (anleggsbidrag mv.) kan bidra til å ivareta hensynet til optimal nettutnyttelse. I tilfeller der god lokal nettkapasitet fører til at NVE ikke involveres er det ønskelig at kommunene tar de totale virkningene av flere enkeltprosjekter med i betraktning. Det er i så måte positivt at kommunenes håndtering av totale virkninger av flere prosjekter som enkeltvis er under konsesjonsgrensen skal omtales i den planlagte veilederen.

Det er videre positivt at det foreslås innført en rapporteringsplikt til NVE når endelig tillatelse etter plan- og bygningsloven foreligger. Dette vil bidra til NVEs oversikt over total planlagt

produksjonskapasitet, optimal behandling av større prosjekter, og formodentlig dessuten lette eventuell godkjenning av småskala vindkraft for elsertifikater.



Øyvind Isachsen,

Adm. dir. Norwea



Øistein Schmidt Galaaen,

Dir. Norwea.