



Høring - forslag til nytt regelverk for kassasystemer

Deres ref: 10/4626 SL HS/rla

Vi viser til Finansdepartementets brev av 15.02.2012 hvor departementet sender på høring Skattedirektoratets utredning "Nytt regelverk for kassasystemer".

IKT-Norge organiserer store deler av markedet knyttet til kasse- og butikkdata i et eget forum. Vi deler i hovedsak departementets syn på flere forhold som drøftes i utredningen. Vi er enige med Skattedirektoratet og departementet i at endring av regelverket kan bidra til å minske/hindre vekst i økonomisk kriminalitet i form av manipulasjon med kassasystemer eller annen unndragelse av skattbar inntekt.

Vi ønsker å komme med følgende kommentarer:

Fysisk lagring av data

Forslaget om lokal/fysisk lagring av data finner vi hverken hensiktsmessig eller fornuftig, basert på de ønsker og krav myndighetene selv stiller til endringen av regelverket. I høringsforslaget vises det til:

«I bokføringsforskriften § 5a-16 annet ledd foreslås det krav om at kassasystemet i sin helhet må befinne seg i Norge, dvs. at også serveren skal befinne seg i Norge. Videre foreslås det at elektronisk journal til enhver tid skal oppbevares i Norge. Dette innebærer at det fysiske lagringsmediet som filen(e) ligger på må være i Norge. Etter forslaget skal videre opplysningene i den elektroniske journalen være tilgjengelige elektronisk i hele oppbevaringstiden.»

IKT-Norge mener at forslaget om fysisk lagring/plassering av servere i Norge hindrer bransjen, både leverandører av kassasystemer og kundene selv, i å utnytte relevante teknologier og leverandører (f.eks. innenfor outsourcing og nettskyløsninger).

For kundenes del vil de f.eks. ikke kunne velge partnere som ikke har fysisk tilstedeværelse i Norge, selv om disse aktørene kunne levert de best egnede løsningene og systemene. Videre vil det hindre bruk av norske og utenlandske aktører som benytter skyløsninger eller annen form for lagring/leveranse utenfor Norges grenser, da disse ikke leverer ihht. de nye kravene som stilles. I korte trekk ser vi følgende utfordringer oppstå på bakgrunn av forslaget om fysisk lagring/servere i Norge:

- Det er ikke nødvendigvis forebyggende å ha data/server fysisk i Norge. Det vil fortsatt være mulig å «hacke» fysiske og tilgjengelige servere
- Det vil være økte kostnader med fysisk lagring/serverpark
- Det vil være færre valgmuligheter ift. leverandører og løsninger på bakgrunn av kravene, både blant norske og utenlandske aktører

IKT-Norge mener at en mindre justering av forslaget til fysisk lagring/plassering av servere ville både ivareta Skattemyndighetenes ønske om redusert skatteunndragelse, samt ytterligere lagt forholdene til rette for modernisering av bransjen. Ved å justere § 5a-16 annet ledd i bokføringsforskriften til at elektroniske journaler skal oppbevares slik at de til enhver tid er tilgjengelig fra Norge.

Justering av forslaget vil kunne gi skattemyndigheter innsyn i kassasystemene til å gjøre de rette beregningene, dog uten å måtte ha fysisk tilgang til serveren. Ved å la en profesjonell aktør håndtere drift og sikkerhetskopier vil man lettere kunne hindre manipulasjon eller annen endring av data lagret på systemene. I tillegg mener vi at det vil komme andre positive positive effekter som følge av en slik endring, bl.a.

- Reduserte kostnader ved å kunne velge den beste leverandøren/løsningen, inkludert outsourcing/nettsky
- Økt sikkerhet og oppetid basert på fritt valg av leverandør

Informasjonsarbeid knyttet til endringene

IKT-Norge er svært opptatt av de konkurransemessige forholdene som en slik endring medfører. Fra informasjon blir gitt om endelige vedtak i Stortinget til lov og forskrifter formelt trer i kraft er svært utfordrende i deler av markedet. Man kan forvente at markedet vil påvirkes i denne tidsperioden. Som leverandører ønsker vi å ha et marked også i de månedene mellom vedtak og ikrafttredelse som er seriøst og tar et langiktig ansvar for sine kunder. Vi ønsker derfor tett dialog og kontakt med myndighetene for å få til en så smertefri overgang som mulig både for leverandørene og for våre kunder. Vi vurderer selv å jobbe frem merkeordninger og normer for bedre å kunne kommunisere med kundene våre, men da er vi helt avhengig av å spille på lag med myndighetene.

Konkrete utfordringer til enkeltbestemmelser i forskriften knyttet til ROM-baserte kasser:

Enkelte av punktene er lite/ikke relevante for å begrense omfanget av svart omsetning, men det gjør det langt vanskeligere for kassaleverandører å kunne tilby kassaløsninger for bransjer med begrenset investeringsbudsjett. Vi ønsker å peke på de vanskeligste her.

Kapittel 2. Krav til kassasystem og produkterklæring

§ 2-3. Skriver mv.

(2) Utfordrende på mange kassesystemer da elektronisk journal normalt bare lagres i kassapunktet for en kort periode og så flyttes til et eksternt medium eller en sentral PC. Data som er eksportert ligger ikke lenger i kassapunktet, men i kassesystemet eller på et eksternt medium og kan generelt eksporteres eller kopieres i 10 år.

§ 2-6. Funksjoner som et kassasystem ikke skal ha, punkt 3 og 5 registreringen.

(3) Vi trenger en avklaring om dette gjelder for foretatt transaksjon og/eller for hele vareregistre.

(5) Dette vil kunne utelukke de rimeligste modellene (ROM-basert) som ellers vil dekke de krav som stilles i utkastene.

§ 2-7. Elektronisk journal

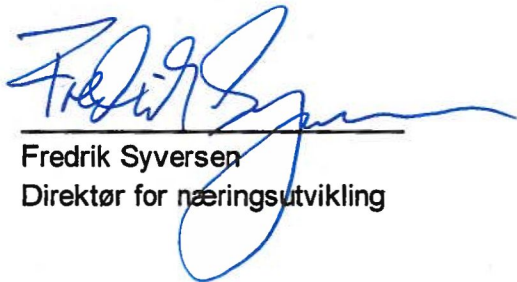
(2)

Lukking registreres pr d.d. ikke i de fleste system. Og vil medføre en kostnadsøkning for brukerne.

(6)

Praksis ved kontantsalg er starttidspunkt. Og endre dette vil være en kulturendring som vil medføre frustrasjon og komplikasjoner.

IKT-Norge/Norsk forum for kasse- og butikkdata takker for muligheten til å gi innspill til dette høringsforslaget. Vi svarer gjerne på spørsmål i en videre behandling av forskriftsendringen.



Fredrik Syversen
Direktør for næringsutvikling