



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

POLITIDIREKTORATET	
10 APR 2012	
Rekv. 08-13	Antall sider 000
Saksnr. 12/1131	Arkivnr. 1

Deres referanse

Der referanse
2012/02703-1

Dato
30.03.2012

Forslag til endring av bokføringsforskriften

Oslo politidistrikt ønsker å fremme et forslag om at Forskrift om bokføring (2004-12-01 nr.1558) § 8-5-4 endres eller oppheves. Bestemmelsen lyder i dag som følger:

Inngangspenger og garderobeavgift kan dokumenteres med gjenpart av forhåndsnummererte billetter der det fremgår hva gjesten har betalt og hva betalingen gjelder. Billettsystemet må også kunne dokumentere gjester som gis fri adgang og/eller fri garderobe på grunnlag av medlemskap eller lignende. Det skal daglig utarbeides en rapport over omsetningen basert på antall solgte billetter.

Bestemmelsen gjør således unntak fra kravet om fortløpende registrering av inngangspenger på kassaapparat, jfr. § 5-3-2, ved at man i stedet kan benytte seg av forhåndsnummererte billetter.

Bakgrunnen for forslaget er at politiet, som en del av kontrollapparatet, opplever denne unntaksbestemmelsen som utfordrende i forhold til å kunne fore en effektiv kontroll med utelivsbransjen.

Utelivsbransjen er kjent for stor kontantomsetning, og dessverre finnes det en del useriøse aktører i bransjen som finner ulike metoder for å unndra deler av omsetningen fra beskatning. Skatt Øst har anslått den svarte omsetningen i utelivsbransjen i Oslo til å ligge på omtrent en milliard kroner årlig. Svart arbeidskraft er også et omfattende problem i utelivsbransjen, og uregistrert kontantomsetning gir for eksempel aktørene i bransjen mulighet til å lønne arbeidstakere svart. Unndratte midler vil også kunne brukes til å kjøpe varer kontant, uten faktura fra leverandør, for så å selge det ut igjen uten registrering. Klarer man å få kontroll over deler av den svarte omsetningen vil dette gjøre det vanskeligere å lønne arbeidstakere svart, samt redusere utelivsaktørenes muligheter til å berike seg selv på bekostning av fellesskapet.

Politiets oppfatning er at inngangspenger er den største og enkleste inntektskilden til en useriøs nattklubb. Vanlige priser for å komme inn på en nattklubb i dag varierer fra kr 100 til kr 300 per person, og en normal nattklubb har kapasitet til å ta imot 300-1800 gjester. Det dreier seg med andre ord om betydelige beløp; hvis man tenker seg at en populær nattklubb

Oslo politidistrikt

910 Ledelse-Strategisk Stab, besøk: Grønlandsleiret 44, 0190
OSLO
Post: Postboks 8101 Dep, 0032 OSLO
Tlf: 22 66 90 50 Faks: 22 66 87 01

Org. nr.: 961398142
Postgiro: 7694.05.08319

i snitt har 800 gjester hver helg, fordelt på fredag og lørdag, og tar kr 150 i inngangspenger per gjest, vil inngangspengene alene utgjøre en omsetning på kr 120 000 per helg. Dette innebærer en gjennomsnittlig omsetning per måned på rundt kr 500 000, eller omtrent seks millioner kroner per år. Mange av utestedene krever også inngangspenger i ukedagene, som i så fall kommer i tillegg til de inntektene som fremgår av regnestykket ovenfor.

Vi erfarer at mange steder som tar imot inngangspenger finner ulike metoder for å holde hele eller deler av denne omsetningen utenom regnskapene. Vi har opplysninger om at enkelte steder opererer med et tvillingsett når de benytter billettblokker. Det som da gjøres er at de selger fra den ene blokka halve natten, for så å bytte denne ut med en ny for den siste delen av åpningstiden. De har da en mulighet til å kvitte seg med den ene billettblokken, og på den måten unndra halve omsetningen fra beskatning. De kan også rett og slett kvitte seg med begge billettblokkene. Vi ser begrensede muligheter til å avdekke brudd i et slikt system, og er derfor uenige i at det bør være adgang til bruk av forhåndsnummererte billetter på etablerte serveringssteder.

I forarbeidene til Lov om bokføring legges det, så vidt vi har forstått, vekt på arrangørens økonomi når man åpner opp for muligheten til bruk av forhåndsnummererte billetter. Politiet mener at anskaffelse av en godkjent kasse vil være en minimal utgift for et etablert serveringssted, og at det således bør pålegges dem å ha en slik løsning som vil gjøre det mulig for kontrollapparatet å føre et effektivt tilsyn med omsetningen.

Vi er også skeptiske til å åpne for unntak fra kravet om fortløpende registrering for midlertidige arrangementer som konserter, visning av fotball på storskjerm i det offentlige rom og andre arrangement av midlertidig karakter. Dette fordi vi har opplysninger om at noen av disse benytter sjansen til å tilegne seg en rask, uregistrert omsetning innenfor en kort periode. Slike arrangementer er det veldig vanskelig for kontrollapparatet å føre tilsyn med, nettopp på grunn av deres korte levetid.

Selv når kassasystemer benyttes erfarer vi at det kan være vanskelig å avdekke unndratt omsetning av inngangspenger, da mange av utestedene gjemmer bort kassene sine bak skranker, inne i garderober og så videre, slik at det blir utfordrende for oss å få innsyn. Dette til tross for at forskriften § 5-3-2 andre ledd krever at hvert beløp som registreres på kassen skal være lett synlig for kunden, med mindre dette er vanskelig gjennomførbart. Da vi opplever at det ofte syndes mot dette, hadde det fra politiets side vært ønskelig med en uttalelse fra lovgiver om hva som kan karakteriseres som "vanskelig gjennomførbart", slik at kontrollapparatet i større grad kan gå inn og håndheve regelverket.

Politiets erfaring er at kontrollapparatet totalt sett har begrensede muligheter til å gå inn med bokettersyn og liknende tiltak for å avdekke svart omsetning i de tilfeller vi mistenker at det vil være mulig å finne avvik. Vi er derfor opptatt av å få på plass gode ordninger som gjør tilsynet mindre ressurskrevende, og henstiller derfor til at det tas hensyn til disse forslagene og synspunktene ved revisjon av forskriften.

Dette brevet er utarbeidet av Oslo politidistrikt som et selvstendig forslag til forskriftsendring. Vi har imidlertid merket oss at Finansdepartementet for tiden har et forslag om endring av flere bestemmelser i bokføringsforskriften ute på høring, i forbindelse med nytt regelverk for kassasystemer. Forskriften § 8-5-4 er ikke blant de bestemmelsene som er foreslått endret i den forbindelse, men vi ber likevel Politidirektoratet vurdere om det også kan være hensiktsmessig å ta opp de omtalt

problemstillingene knyttet til denne bestemmelsen i en eventuell høringsuttalelse.
Høringsfristen er 15. mai 2012.

Med hilsen



Sveinung Sponheim
visepolitimester