



Kulturdepartementet
Postboks 8030 DEP
0030 OSLO

Kun sendt elektronisk
til postmottak@kud.dep.no

Vår ref.:1405330-2
Vår dato: 14.11.2014

Deres ref.: 14/3096
Deres dato: 20.8.2014

Saksbehandler: Bjarne Stølås Storli

Høringsuttalelse – forslag om å oppheve lov om registrering av innsamlinger og endre lov om register for frivillig virksomhet

Post- og teletilsynet (PT) viser til Kulturdepartementets høringsnotat av 20. august 2014, «Forslag om å oppheve lov om registrering av innsamlinger og endre lov om register for frivillig virksomhet» (høringsnotatet).

PT har ingen innvendinger mot forslaget fra Kulturdepartementet. Som nevnt på høringsnotatets side 9, arbeider PT etter initiativ fra aktører i telebransjen med å sette av en egen nummerserie til innsamlingsaksjoner. Dette for å forenkle prosessen for teletilbyderne når det kommer til telefoninnsamlinger med fritak for merverdiavgift, jf. merverdiavgiftsloven § 3-1 første ledd, jf. § 15-1 niende ledd og uttalelse¹ fra Finansdepartementet om at det ikke skal oppkreves merverdiavgift ved mottak av rene gaver.

PTs foreløpige forslag går i grove trekk ut på at tilbyderne skal kunne søke PT om tildeling av blokker av nummer fra en nummerserie som PT eksplisitt setter av til såkalte momsfrie givenummer. Deretter kan de ulike frivillige organisasjonene som ønsker å gjennomføre en pengeinnsamling be sin valgte teletilbyder om å bli tildelt ett eller flere slike nummer, som den aktuelle tilbyder deretter drifter for organisasjonen. Selve innsamlingen foregår ved at givere ringer det aktuelle nummer og faktureres et på forhånd fastsatt beløp over sin telefonregning (fellesfakturert tjeneste). Teletilbyderen overfører deretter beløpet til den aktuelle organisasjon.

¹ <http://www.skatteetaten.no/no/Radgiver/Rettskilder/Uttalelser/Prinsipputtalelser/Merverdiavgiftsloven--15-1-niende-ledd--teletorg--humanitare-innsamlingsaksjoner/>



PT anser det som viktig å få til en ordning som gjør det enklest mulig for teletilbydere å samle inn midler og videreføre disse til de aktuelle organisasjoner, og som samtidig er enkel og effektiv å gjennomføre i praksis. Tilsynet mener derfor at en egen nummerserie satt av til innsamlingsaksjoner vil være en hensiktsmessig løsning. En serie på 10.000 nummer anses tilstrekkelig. Da disse «momsfrie givernumrene» er ment å oppfylle et annet formål enn ordinære telefonnummer, har PT sett hen til Innsamlingsregisteret for å ivareta ønsket om at det er seriøse innsamlingsaksjoner som skal kunne nyttiggjøre seg av nummerserien. Ovennevnte forslag har vært ute på høring blant tilbydere og andre interessenter, og det jobbes nå videre i tilsynet med en plan for endelig gjennomføring.

I utgangspunktet så man for seg at organisasjoner måtte være registrert i Innsamlingsregisteret for å kunne bli tildelt ett eller flere givernummer fra en teletilbyder. Å sjekke dette registeret for å se om søker til et givernummer er registrert krever minimalt med tid, og man får effektivt minimert risikoen for at givernummer tildeles useriøse aktører. PT antar at registrering i Frivillighetsregisteret her vil kunne fylle samme formål som registrering i Innsamlingsregisteret. Dette under forutsetning om at det arbeides videre med åpenhet knyttet til innsamlingsarbeidet, slik det legges opp til i Kulturdepartementets forslag, jf. høringsnotatets side 8-11. PT ønsker videre at en eventuell nummerserie for momsfrie givernummer skal bli kjent blant aktører som gjennomfører innsamlingsaksjoner, og ser det som et poeng at ordningen med Innsamlingsregisteret «ikke når ut til viktige deler av målgruppen», jf. side 6 i høringsnotatet.

PT støtter den overordnede målsettingen om at «Frivillighetsregisteret skal tas i bruk av offentlige myndigheter», jf. høringsnotatet side 9, og ønsker å bidra til denne ved å sette registrering i Frivillighetsregisteret som vilkår for tildeling av momsfrie givernummer dersom innsamlingsregistreringsloven vedtas opphevet.

Ved en eventuell opphevelse av innsamlingsregistreringsloven vil det være naturlig at Samferdselsdepartementet vurderer behovet for å endre ekomforskriften § 5a-4, der det heter at «[t]ilbyder skal sikre at innsamlingsaksjoner levert som fellesfakturert tjeneste er registrert i Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge, eller at det foreligger uttalelse fra ekstern revisor om tilfredsstillende regnskaps- og kontrollfunksjoner», selv om denne stiftelsen drives videre.

Med hilsen

Irene Åmot (e.f.)
avdelingsdirektør

Hans Jørgen Enger
seksjonssjef

1. januar 2015 endrer PT navn til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Kopi: Samferdselsdepartementet, Postboks 8010 Dep, 0030 Oslo