

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Høring - Bruk av snøscooter til fornøyleseskjøring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Utval for landbruks-, utmarks- og miljø saker	051/14	03.09.2014	Anders Nybakken
Planutval	100/14	03.09.2014	Anders Nybakken

Saksansvarlig	Arkiv	Arkivsaknr.	14/1238
Anders Nybakken	K01, &13	Journalpost	14/10993

Vedlegg:

1. Høring - Bruk av snøscooter til fornøyleseskjøring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Oppsummering av saka:

Saken omhandler høring av lovendringsforslag for motorferdselloven. Hensikten er å åpne for at kommunene selv kan regulere traseer til rekreasjonskjøring med snøscooter. Det er innstilt på å gi en positiv høringsuttalelse i saken.

Bakgrunn for saka:

Vinteren 2013/2014 ble det fra regjeringen igangsatt et forsøk der 104 kommuner ble gitt anledning til å etablere snøscooterløyper for fornøyleseskjøring i medhold av forsøksloven. Sivilombudsmannen konkluderte i en uttalelse 12. juni 2014 med at omfanget av forsøket lå *utenfor* de rettslige rammene til forsøksloven. Selv om regjeringen mente at forsøket var lovlig, og Sivilombudsmannens konklusjoner formelt sett ikke er rettslig bindende, besluttet Regjeringen 19. juni 2014 etter en helhetsvurdering å avvikle forsøket, og i stedet legge til rette for en rask lovprosess. I forbindelse med forsøksordningen ble det brukt en del ressurser som er bortkastet siden ordningen ble avsluttet.

Klima- og miljødepartementet har nå sendt på høring forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.). Høringsbrevet er omfattende, og omhandler en del forhold som ikke vil berøre Nord-Fron kommune. Det er vurdert som lite hensiktsmessig å gå i detalj momenter i høringsbrevet, men at en heller vurderer hovedmomentene for og imot. Mye av det som er nevnt i høringsbrevet er likelydende det som tidligere har vært vurdert i forbindelse med nevnte forsøksordning som ble avlyst.

Forslagene gjelder innføring av adgang til å *etablere snøscooterløyper for fornøyleseskjøring, og kun dette*. Andre deler av regelverket er ikke til vurdering i dette lovforslaget.

Etter gjeldende lovverk er utgangspunktet at all motorisert ferdsel i utmark er forbudt, på både bar og snødekt mark, jf. § 3 i motorferdselloven. Motorferdselloven med tilhørende forskrifter, gir imidlertid flere unntak fra dette forbudet. Unntakene knytter seg i all hovedsak til nyttekjøring. Det fremgår av motorferdsellovens forarbeider at utgangspunktet for reguleringen av motorisert ferdsel i utmark er å søke å begrense ferdseien til formål og behov som har en allment akseptert nytteverdi, og derved begrense unødvendig kjøring og fornøyleseskjøring. Samtidig skal regelverket sikre at den kjøring som er tillatt skjer til minst mulig skade og ulempe for naturmiljø og friluftsliv. Nyttekjøring i utmark forvaltes i dag primært av kommunene, som er gitt utstrakt myndighet til å åpne for slik kjøring gjennom tillatelser og dispensasjoner.

Endringsforslaget går kort oppsummert ut på at kommunene får mulighet til å regulere løyper for rekreasjonskjøring med snøscooter gjennom *planarbeid* etter plan- og bygningsloven. I forslaget er det lagt opp til en del begrensninger om hvor kommunene kan planlegge slike traseer. Blant annet kan de ikke legges i verneområder, og det er lagt opp til at ulempene for støy og friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø skal utredes. I nåværende forslag er det ikke et totalforbud mot å legge traseer i nasjonale villreinområder. Dersom det likevel skulle være ønskelig, vil det måtte legges relativt grundige utredninger til grunn.

Rådmannsledelsen sin vurdering:

Om lovendringen blir vedtatt slik den foreligger i dag er det viktig å understreke at dette ikke medfører noen plikt, men en mulighet for kommunene til å planlegge slike traseer.

En eventuell planprosess vil være omfattende. Dersom det kommer opp forslag om regulering av slike traseer så må dette arbeidet vurderes opp mot andre prioriteringer i kommunalt planprogram. Dersom et slikt arbeid ikke blir prioritert fra kommunenes side så vil framlegging av private reguleringsplaner kunne være en mulighet.

Bakgrunnen for at en går inn for den lovendringen som er foreslått, er at det vil åpne for muligheter til økt kommunalt selvstyre gjennom at kommunene gis mulighet til selv å bestemme om fornøyleseskjøring med scooter er en ønsket aktivitet. Det er viktig å påpeke at selv om det legges opp til at kommunene selv kan vedta regulerte traseer for scooter så setter loven tydelige krav for å ta hensyn til eventuelle negative konsekvenser for natur, friluftsliv, hytter, næringsliv osv.

Rådmannsledelsen innstiller positivt. En lovendring vil kunne gi kommunen muligheter til fritt å vurdere tilrettelegging for denne typen aktiviteter, enten nå, eller i framtiden, dersom det er aktuelt. Det er likevel viktig å presisere at en eventuell lovendring ikke automatisk fører til at det blir etablert traseer for rekreasjonskjøring. Det er mange faktorer som skal og bør vurderes før en vedtar regulerte traseer. RL har ellers ingen direkte kommentarer til høringsforslaget.

Kommunen konkluderte i siste fase av forsøksordninga med at NFK ikke skulle prioritere å utarbeide slike planer. Administrasjonssjefen har ikke endret syn på praktisk oppfølging dersom lovforslaget blir vedtatt. Kommunen har mange andre viktige planoppgaver som må ha prioritet, men dersom det er private aktører som ønsker å fremme planer i samsvar med innhold i evt. endra lov skal kommunen ta stilling til planer på linje med andre private planforslag.

Administrasjonssjefen legger saka fram for LUM med slik:

Innstilling:

LUM tilrår planutvalget å komme med følgende høringsuttalelse:

	I forbindelse med høring av forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.) så uttaler Nord-Fron kommune følgende: • Nord-Fron kommune er positiv til endringsforslaget som gjør at kommunene selv kan vurdere behovet for og selv regulere traseer for rekreasjonskjøring med snøscooter.
--	--

Administrasjonssjefen i Nord-Fron

Arne Sandbu

LUM-051/14 03.09.2014 Behandling:

Finn Hellebergshaugen la fram følgjande forslag til vedtak:

Nord-Fron kommune er positiv til endringsforslaget som gjør at kommunane sjølve kan regulere trasear for fornøyleseskjøring med snøscooter, under føresetnad av:

1. At dei regulerte traseane skal vera som eit ledd i drift og utvikling av næring.
2. At kommunens myndighet til å fastsette bestemmelser for bruken av snøscootertraseane ikke blir hindra av reglane i EØS-avtala.

Forslaget frå Finn Hellebergshaugen falt med ei stemme.

Finn Hellebergshaugen la fram forslag om følgjande redaksjonell endring i innstillinga: rekreasjonskjøring endras til fornøyleseskjøring

Innstillinga med redaksjonell endring vart samrøystes vedteke.

LUM-051/14 03.09.2014 Vedtak:

LUM tilrår planutvalget å komme med følgende høringsuttalelse:

	I forbindelse med høring av forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.) så uttaler Nord-Fron kommune følgende: • Nord-Fron kommune er positiv til endringsforslaget som gjør at kommunene selv kan vurdere behovet for og selv regulere traseer for fornøyleseskjøring med snøscooter.
--	--

PU-100/14 03.09.2014 Behandling:

Administrasjonen orienterte om saka og vedtaket i LUM vart referert.

Samrøystes som LUM sitt vedtak.

PU-100/14 03.09.2014 Vedtak:

	I forbindelse med høring av forslag til endringer i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc.) så uttaler Nord-Fron kommune følgende: • Nord-Fron kommune er positiv til endringsforslaget som gjør at kommunene selv kan vurdere behovet for og selv regulere traseer for fornøyleskjøring med snøscooter.
--	--