



NORGES Jeger- OG FISKERFORBUND

Klima- og miljødepartementet

postmottak@kld.dep.no

Vår ref:

Deres ref:

Hvalstad, den: 17.09.14

Forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag - høringsinnspill

Norges Jeger- og Fiskerforbund (NJFF) viser til forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Generelle merknader

Selv om denne høringen er avgrenset til å omfatte bruk av snøscooter, finner NJFF det viktig å komme med noen generelle merknader som ikke bare omfatter planer for løyper til snøscooterkjøring.

NJFF har lenge pekt på at kommunene bør ha muligheten til å utarbeide planer for motorisert ferdsel i utmark i egne kommuner gjennom bruk av plan- og bygningsloven. Vi mener dette er en riktig vei å gå.

NJFF legger også vekt på at det bør fastsettes felles retningslinjer for kommunenes planprosesser. Slike felles retningslinjer skal bidra til at motorisert ferdsel i utmark skjer på en måte som ivaretar hensynet til viltets og fiskens leveområder og naturgrunnlaget, samt at kommunene gjennom sine planprosesser tar nødvendige hensyn til andre brukergrupper av utmarksarealene. Som grunnlag for de kommunale planprosessene og bruken av retningslinjene, er det viktig at kommunene innehar/innhenter nødvendig faglig kunnskap.

Planlegging etter plan- og bygningsloven kombinert med felles retningslinjer og et godt faglig grunnlag bør kunne gi et godt utgangspunkt for kommunene til å få fram gode planer som avveier ulike hensyn på en samlet og god måte. De kommunale planene vil da kunne legge til rette for nytte- og næringskjøring med snøscooter i kommunene, herunder kjøring i tilknytning til jakt og fiske. Dagens isfiskeløyper er eksempel på denne type løyper for snøscooterkjøring i fastlagte traseer.

NJFF ønsker at følgende skal legges til grunn når det gjelder kommunenes ansvar og oppgaver knyttet til utarbeidelse av kommunale planer for motorisert ferdsel i utmark:

Kommunene bør utarbeide kommunale motorferdselsplaner med bruk av plan- og bygningsloven for all motorisert ferdsel i utmark og på vassdrag.

Planene kan blant annet omfatte:

- Løyper for nødvendig nytte- og næringskjøring
- Løyper for nødvendig transport til hytter/hyttfelt
- Områder for øvelseskjøring/kjøreopplæring
- Tillatelse til bruk av elektrisk påhengsmotor i vann mindre enn 2 km²

Kommunene bør legge til grunn en mer restriktiv holdning til barmarkskjøring enn til kjøring på snødekt mark.

NJFF er også opptatt av at myndighetene må ta en gjennomgang av dagens regelverk med henblikk på å tilpasse dette til å møte behov og utvikling innenfor flere områder. NJFF mener derfor at kommunene skal kunne gi tillatelse til kjøring for noen definerte formål:

- Kjøring i forbindelse med pliktig ettersyn av jervebås og jerveåte, samt utkjøring av jerveåte og posteringsbu til jervejakt
- Annen kjøring i forbindelse med ettersyn av feller mm etter nærmere søknad
- Muligheter for kjøring i forbindelse med linjetakseringer eller annen form for bestandsregistreringer i henhold til vedtatte forvaltningsplaner eller som ledd i offentlige registreringsoppdrag.
- Mulighet for kjøring i tilknytning til vilttiltak under særskilte forhold i snørike vintre der kjøring vil skje i henhold til vedtatte planer
- Dispensasjon for naturoppsyn i områder NJFFs organisasjonsledd forpakter.

I dagens sentrale motorferdselforskrift ligger det bestemmelser om uttransport av elg og hjort, samt uttransport av villrein på Hardangervidda. NJFF vil understreke at dette er bestemmelser som må videreføres. Siden disse bestemmelsene ble tatt inn i lovverket, har myndighetene åpnet for lisensfelling av store rovdyr. NJFF ser et behov for at det må tas inn en bestemmelse som åpner for at man kan benytte motorisert ferdsel også for uttransport av bjørn og ulv.

Videre ser NJFF et behov for at bestemmelsene om uttransport av skutt vilt endres slik at kommunene etter søknad kan gi tillatelse til uttransport av elg, hjort, bjørn eller ulv med best mulig egnet transportmiddel. Da må kommunene også kunne vurdere bruk av helikopter. Utgangspunktet må være hva som er det best egnede transportmiddelet i forhold til naturgrunnlaget og forholdene på de enkelte aktuelle områdene, ikke låst opp mot definerte typer av transportmiddel. Dette er et generelt prinsipp som NJFF mener bør legges til grunn også for andre forhold/bestemmelser.

Merknader til forslaget

Konkret i forhold til det fremlagte lovforslaget, motorferdselforskriften og de spørsmålene som departementet stiller i høringsnotatet, har NJFF følgende merknader:

Endringer i lov om motorferdsel

§ 4a

Departementet foreslår at kommunene ikke skal kunne legge løyper «i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder». For NJFF er det viktig at vilthensyn ivaretas når kommunene skal lage planer for motorisert ferdsel i utmark. Villreinen er en art som krever spesiell fokus i den sammenheng, noe som departementet gjennom sitt forslag også har lagt opp til. De nasjonale villreinområdene omfatter 7 av 23 villreinområder, men arealmessige utgjør de nasjonale villreinområdene likevel hovedtyngden. NJFF er uenig i at villreinområdene skal kunne vurderes som aktuelle for snøscooterløyper.

Departementets begrunnelse for at det ikke legges samme føringene for alle villreinområdene, er at dette vil dekke svært omfattende arealer uten at det nødvendigvis er skadelig for villreinen at det anlegges løyper i de enkelte områdene. NJFF ønsker at også villreinen i de områdene som ikke er nasjonale villreinområder ble vurdert på samme måte som de nasjonale villreinområdene. Også i disse områdene må hensynet til villreinen i denne sammenheng veie tungt.

NJFF vil understreke at dersom departementet opprettholder forslaget om skille mellom de nasjonale villreinområdene og de øvrige villreinområdene, må kommunene særlig vektlegge hensynet til villreinen i planprosessene når de vurderer områdene i forhold til løyper for snøscooterkjøring. Dette på samme måte som andre vilthensyn også må være en del av det faglige grunnlaget for kommunenes planprosesser og premisser for de planvedtak som kommunene skal fatte.

NJFF ser positivt på at det i forslaget legges opp til at kommunene skal gjennomføre en planprosess som skal ivareta en rekke hensyn, herunder hensynet til ulike brukergrupper, friluftslivsutøvelse og naturmangfoldet. Det bør legges et godt grunnlag for kommunenes planarbeid.

Lovforslaget legger opp til at løypene skal angis i arealplan eller reguleringsplan. NJFF stiller spørsmål ved hvorvidt planprosessen for slike løyper burde inkludere utarbeidelse av et planprogram. Gjennom lovforslaget legger regjeringen vekt på at kommunene skal ha fokus på faglig grunnlag og medvirkningsmuligheter for alle aktuelle aktører i prosessen med å vedta planer for løyper til snøscooterkjøring. Et planprogram skal nettopp ha som formål å redegjøre for formålet med planarbeidet, beskrive planprosessen med tidsfrister og deltakere, beskrive opplegg for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som kan bli særlig berørt, samt gi en oversikt over alternative traseer som vil bli vurdert. I tillegg kan kommunene gjennom planprogrammet også definere eventuelt behov for utredninger. Utarbeidelse av et planprogram ville kunne sikre gode og involverende prosesser i kommunene.

Endringer i motorferdselsforskriften

§ 4a

NJFF viser til våre kommentarer ovenfor mht planprogram.

For øvrig viser vi til våre innledende merknader når det gjelder behov for felles retningslinjer for kommunenes planprosesser og hensyn som kommunene må ivareta i planarbeidet.

§ 9.

NJFF støtter forslaget, og understreker at det er viktig at Fylkesmannen har en mulighet til å utvidet dette som foreslått i lovforslaget i de tilfeller dette ansees som nødvendig av eksempelvis hensyn til villrein.

Vennlig hilsen
Norges Jeger- og Fiskerforbund

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'E. Søylen'.

Espen Søylen
Gen.sekr.