

Vår dato
19.09.2014Vår referanse
ARHO/2014/11-91

Deres referanse

Vår saksbehandler
Arild HoelDirekte telefon
72401822

Deres dato

Klima- og miljødepartementet

Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Bruk av snøscooter til fornøyleseskjøring - uttale til forslag til endringer av lov og forskrift

Vedlagt følger uttale fra Oppdal kommune.

Med hilsen

Arild Hoel
rådgiver plan & forvaltning



Vår saksbehandler
Arild Hoel

Referanse
ARHO/2014/11-85/040

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Kommunestyret	14/68	17.09.2014

Bruk av snøscooter til fornøyleskjøring - uttale til forslag til endringer av lov og forskrift

Vedlegg

- 1 Høring - bruk av snøscooter til fornøyleskjøring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- K-sak 14/12, møte 29.01.14.
- K-sak 14/14, møte 05.03.14.
- Forskrift om kommunalt forsøk med snøscooterløyper (vedtatt i K-sak 14/12).

Saksopplysninger

Ved brev av 22.08.13. søkte Oppdal kommune om å delta i forsøksordning med etablering av løyper for fornøyleskjøring med snøscooter. I brev av 03.12.13. fra Miljøverndepartementet framgår at alle kommuner som har søkt (til sammen 104) gis anledning til å delta i forsøket. Det forutsettes at kommunene vedtar en standard forskrift for forsøket. Kommunestyret i Oppdal vedtok forskriften i møte 29.01.14., sak 14/12. Etter at Sivilombudsmannen i juni 2014 konkluderte med at forsøket ligger utenfor de rettslige rammene i forsøksloven, besluttet regjeringen å avvike forsøket. Kommunene er orientert om dette i brev av 01.07.14. fra Klima- og Miljødepartementet. Av brevet framgår også at departementet i stedet vil igangsette arbeidet med en lovendring.

Ved brev av 10.07.14. sender Klima- og Miljødepartementet forslag til endring av lov om motorferdsel i utmark og nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark på høring. Endringsforslaget innebærer at det åpnes for at kommunene kan etablere løyper for fornøyleskjøring. Hjemmel for dette foreslås innført ved å ta inn nytt annet og tredje ledd i § 4 a i lov om motorferdsel i utmark, og at det tas inn en ny § 4 a i nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark.

I tillegg foreslås enkelte paragrafer opphevet. Departementet ønsker også synspunkter på andre forhold knyttet til motorferdsel i utmark. Rådmannen vil komme tilbake til dette i vurderingen nedenfor.

Høringsfrist er satt til 19. september 2014.

Landskap- /miljøhensyn

Forslaget til endring av lov og forskrift setter betydelige begrensninger for hvor løypene kan etableres. Det legges også opp til stor grad av medvirkning gjennom bruk av bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Etablering av slike løyper bør derfor kunne gjennomføres uten at det får vesentlige negative konsekvenser for landskaps- og miljøhensyn. Nye temakart for friluftsliv og vilt som er under utarbeidelse vil gi et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere plassering av løypene.

Folkehelsevurdering

Sett i et folkehelseperspektiv vil støy fra bruk av snøscooter kunne bli en utfordring. For å unngå dette er lokalisering av løypene avgjørende. Videre vil det være av stor betydning at det setter grenser for fart, samt kjøretidsbegrensninger. I endringsforslaget er det forutsatt at dette gjøres.

Vurdering

Departementets høringsbrev er på 19 sider. Brevet følger som vedlegg til denne saken. Rådmannen finner det ikke hensiktsmessig å kommentere brevet i detalj, men vil nedenfor trekke fram de viktigste forholdene.

Ad endring av § 4 a i lov om motorferdsel i utmark

Nytt andre ledd gir departementet kompetanse til i forskrift å gi kommunene adgang til å etablere snøscooterløyper. Nytt tredje ledd gir rammene for departementets forskriftskompetanse og kommunenes planlegging. Det er verdt å merke seg at det allerede her settes betydelige begrensninger for hvor slike løyper kan etableres. Rådmannen har ingen merknader til ordlyden i forslaget.

Ad oppheving av § 5, tredje ledd, i lov om motorferdsel i utmark

Paragrafen omhandler oppretting av løyper i utvalgte kommuner i Finnmark og Nord-Troms. Rådmannen har ingen merknader til at paragrafen oppheves.

Ad ny § 4 a i forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark

Løypene kan etableres som arealplan (kommuneplanens arealdel eller kommunedelplan) eller reguleringsplan. Reguleringsplan kan også fremmes av private aktører. Bestemmelsen innebærer at plan- og bygningsloven er det verktøyet kommunene skal benytte for å etablere løypene. Dette sikrer bl.a. stor grad av medvirkning, og at berørt sektormyndighet kan fremme innsigelse mot planforslag. Bestemmelsen setter klare krav til planprosess og at det skal gis bestemmelser om bruken av løypene. Videre gir bestemmelsen begrensninger på hvor slike løyper kan legges. Det angis også hvilke forhold kommunene skal ta hensyn til i planarbeidet, samt hvilke utredninger og kartlegginger som må foreligge. Her er det spesielt viktig å merke seg at kommunene ikke kan treffe vedtak om slike løyper over en eiendom før grunneier har samtykket til slik løype. Med den grunneierstrukturen som er i Oppdal vil rådmannen anta at det her ligger betydelige utfordringer. Rådmannen har ingen merknader til ordlyden i forslaget.

Ovennevnte endringer vil, slik rådmannen ser det, medføre at de ordningene som opprinnelig var tenkt utprøvd gjennom et forsøk nå bli etablert på permanent basis. Rådmannen ser at det kan være enkelte betenkeligheter knyttet til dette, bl.a. at det vil være vanskeligere å reversere en lovendring enn ikke å gjennomføre lovendringene dersom forsøket hadde vist en uakseptabel økning i motorferdselen i utmark. Rådmannen mener likevel at de begrensningene som ligger i forslag til endring av lov og forskrift for Oppdals del ikke vil gi et slikt resultat. Rådmannen vil derfor tilrå at kommunestyret slutter seg til de foreslåtte endringene i lovens § 4a, og den nye § 4a i forskriften.

Ad oppheving av § 8 i forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark

Denne paragrafen gir Fylkesmannen myndighet til å legge ut isfiskeløyper etter forslag fra kommunene i områder der Miljødirektoratet åpner for det. Rådmannen er enig med departementet i at bestemmelsen mister mye av sin praktiske betydning dersom de foreslåtte endringene i loven og forskriften vedtas. Rådmannen er enig i departementets forslag om å oppheve denne paragrafen.

Ad endring av § 9 i forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark

Første ledd i paragrafen setter forbud mot motorferdsel i utmark i tidsrommet f.o.m. 5. mai t.o.m. 30. juni i angitte kommuner i Finnmark og Nord-Troms. Bestemmelsen gjelder kjøring hjemlet i forskriften. Departementet foreslår at bestemmelsen gjøres gjeldende for hele landet. Dersom forslaget til endring av lov og forskrift blir vedtatt, er rådmannen enig i dette.

Ad punktene 6 (Særlige spørsmål) og 7 (Økonomiske og administrative konsekvenser) i departementets høringsbrev.

Rådmannen har ingen merknader til departementets vurderinger.

Etablering av snøscooterløyper i Oppdal

Kommunestyret i Oppdal vedtok i møte 29.01.14., sak 14/12, standard forskrift for å delta i forsøk med etablering av snøscooterløyper for fornøyleseskjøring. Kommunestyret la til grunn at slike løyper skulle etableres som en del av kommuneplanprosessen. I brev av 01.07.14. fra Klima- og Miljødepartementet er deltakerkommunene orientert om at forsøket er avviklet. I møte 20.06. i den politiske arbeidsgruppa som ble oppnevnt i tilknytning til kommuneplanarbeidet (K-sak 14/14, 05.03.14.) ble det bestemt at arbeidet med snøscooterløyper skulle «legges på is». Det ble bedt om at kommunestyret får seg forelagt en sak for å ta stilling til spørsmålet. Rådmannen finner det naturlig at dette skjer i denne saken.

I møte 05.03.14., sak 14/14, vedtok kommunestyret at kommuneplanen skal vedtas i mars 2015. Dette er et omfattende arbeid der en rekke tema skal belyses. Videre skal det tas konkret stilling til de innspillene som har kommet. Forslaget til endring av lov og forskrift legger sterke begrensninger på hvor snøscooterløyper kan etableres. Med den eiendomsstrukturen man har i Oppdal, antar rådmannen at bl.a. kravet om grunneiers samtykke kan gjøre det tidkrevende å finne akseptable løyper. Dette arbeidet er ennå ikke oppstartet. Med de relativt knappe tidsfristene kommunestyret har satt for kommuneplanarbeidet, kan rådmannen vanskelig se at det vil være mulig å overholde fristene dersom snøscooterløyper skal være et tema i planen. Rådmannen vil også peke på at forslaget til endring av lov og forskrift ennå ikke er vedtatt. Dersom så ikke skjer, vil et omfattende arbeid med å fastsette slike løyper være bortkastet.

Rådmannen konkluderer på bakgrunn av ovenstående med at etablering av snøscooterløyper ikke bør være tema i nåværende kommuneplanprosess. Rådmannen mener det vil være mer hensiktsmessig å vente til endring av lov og forskrift er vedtatt, og at etablering av snøscooterløyper da skjer gjennom utarbeiding av egen kommunedelplan. Etablering av slike løyper vil da bli løftet fram som eget tema, noe som etter rådmannens syn vil legge til rette for en bedre planprosess. Denne prosessen bør etter rådmannens syn ikke startes opp før ny kommuneplan er vedtatt.

Rådmannens tilråding

Saksdokumenter forelå som nevnt i saksinnledningen.

Kommunestyret i Oppdal gjør slikt vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til forslag til endring av lov om motorferdsel i utmark og nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark slik det går fram av brev av 10.07.14. fra Klima- og Miljødepartementet.
2. Kommunestyret slutter seg til rådmannens konklusjon om at etablering av snøscooterløyper ikke skal være tema i nåværende kommuneplanprosess.
3. Kommunestyret ber om at rådmannen igangsetter arbeidet med egen kommunedelplan for slike løyper så snart forslag til endring av lov og forskrift eventuelt er vedtatt, dog ikke før ny kommuneplan er vedtatt.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 17.09.2014

Behandling

SP v/ Sivert Vindal foreslo følgende:

Vedtar rådmannens forslag med unntak av pkt. 3 hvor siste del av siste setning sløyfes (...»dog ikke før ny kommuneplan er vedtatt.»)

Høyre v/ Ingvill Dalseg foreslo følgende:

Pkt 2 og 3 i rådmannens tilråding strykes. Pkt. 1 opprettholdes.

Vedtak

Rådmannens tilråding, pkt. 1 ble enst. vedtatt. (20 st.)

Rådmannens tilråding, pkt. 2: Rådmannens tilråding ble vedtatt med 16 mot 4 stemmer. (Mindretall: H, U, Frp.)

Rådmannens tilråding, pkt. 3: Ved alternativ votering mellom rådmannens tilråding og S. Vindals forslag, ble S. Vindals forslag vedtatt med 17 mot 3 stemmer. (Mindretall: V,SV.)

Vedtaket blir som følger:

1. Kommunestyret slutter seg til forslag til endring av lov om motorferdsel i utmark og nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark slik det går fram av brev av 10.07.14. fra Klima- og Miljødepartementet.
2. Kommunestyret slutter seg til rådmannens konklusjon om at etablering av snøscooterløyper ikke skal være tema i nåværende kommuneplanprosess.
3. Kommunestyret ber om at rådmannen igangsetter arbeidet med egen kommunedelplan for slike løyper så snart forslag til endring av lov og forskrift eventuelt er vedtatt.