
Fra: Gjøril Bergva <Gjoril.Bergva@asker.kommune.no>
Sendt: 27. mai 2019 22:25
Til: Postmottak HOD
Emne: Forespørsel om utsettelse av høringsfrist: ref: 19/753, saksbehandler: Monica Skjøld Johansen

Hei

Her er høringsvar fra Asker kommune - NOU 2018:16 «Det viktigste først»:

Asker kommune har samarbeidet med Bærum, Røyken og Hurum kommuner i utarbeidelse av høringsvar. Høringsvaret er behandlet av komité for helse og omsorg 27.5.2019.

Asker kommune støtter innføring av prioriteringskriterier i kommunal helse- og omsorgstjeneste, men har også en rekke merknader som fra et kommunalt ståsted anses som vesentlige, og som bør vurderes nærmere. Det gis innspill med utgangspunkt i de tre punktene utvalget har bedt om en særlig vurdering av:

- Er kriteriene egnet til å sikre likeverdige tjenester?
Asker kommune mener at prioriteringer på kommunalt nivå kan basere seg på de samme kriteriene som i spesialisthelsetjenesten - nytte, ressurs og alvorlighet. Det er positivt at utvalget anbefaler at nytte- og alvorlighetskriteriet suppleres med fysisk, psykisk og sosial mestring. Det vil være hensiktsmessig at dette tilleggs-kriteriet konkretiseres og operasjonaliseres.

Innbyggeres behov for helsetjenester kan være langvarige og ofte komplekse med flere tilstander samtidig, varierende funksjonsnivå og behov for fleksible tjenester. Det er en fare for at enkle tiltak med rask effekt prioriteres, fremfor langsiktige tiltak som har forebygging og helsefremming som mål, samt lavterskel tilbud som ikke er vedtaksbasert.

Asker kommune mener at det i dag tas hensyn til nytte, ressurser og alvorlighet ved prioritering på alle nivå, men at en formalisering og tydeliggjøring av alle hensyn som må tas trolig vil bidra til å sikre likeverdige kommunale helse- og omsorgstjenester, innenfor mulighetsrommet for kommunale prioriteringer.

- Er kriteriene egnet for kommunale prioriteringer på politisk, administrativt og faglig nivå?
Asker kommune mener at de foreslåtte kriterier for prioritering er egnet for den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Det er imidlertid viktig at det tas hensyn til lokalt selvstyre, all den tid økende rettighetsfesting og nasjonale føringer kan gi mindre handlingsrom for lokale prioriteringer. Det forventes fra kommunene at nasjonale føringer er fundert ut i fra prinsippene om nytte, ressurs og alvorlighet.

Kommunen har fokus på pasientens/pårørendes ønsker og prioriteringer, både ved tjenestetildeling i en kortere periode og i et livsløpsperspektiv. Det kan være utfordrende å kombinere kriteriene og prinsippene for prioritering med brukermedvirkning, for eksempel om bruker ber om tjenester uten påviselig nytte. Kommunen må sikre at brukeren mottar faglig forsvarlige tjenester, samtidig som bruker og pårørendes valg må respekteres.

Kommunen mener likevel at en tydeliggjøring av lovteksten i forhold til kriteriene og prinsippene for prioritering vil bidra til at kommunene må vurdere tjenestene utfra nytte, ressurs og alvorlighet på en systematisk måte.

- Er virkemidlene egnet til å støtte opp om prioriteringsarbeidet?

Asker kommune støtter at det er behov for et mandat hvor kriteriene nytte, ressurs og alvorlighet implementeres. Mandatet må hjemles både i Helse- og omsorgstjenesteloven (systemnivå) og i Helsepersonelloven (individnivå). Videre støtter kommunen at det gjøres en gjennomgang av om finansieringsordningen understøtter prioriteringskriteriene.

Det er sentralt at nasjonale faglige retningslinjer og veiledere baserer seg på de samme prioriteringskriteriene, og kommunen støtter at det utarbeides nasjonale prioriteringsveiledere for tildeling av vedtaksbaserte kommunale helse- og omsorgstjenester. En nasjonal prioriteringsveileder må ses i sammenheng med dagens nasjonale saksbehandlingsveileder.

Kommunen forutsetter at statlige utformede virkemidler for prioriteringer i den kommunale helse- og omsorgstjenesten støtter opp under god prioriteringspraksis i kommunen. For eksempel vil økt rettighetsfesting uten medfølgende statlig finansiering gi direkte økonomiske konsekvenser og kunne være krevende for kommunen å implementere.

Prioriteringsarbeid er komplekse prosesser der ikke minst tilliten til selve beslutningsprosessen er grunnleggende. I den forbindelse er åpenhet viktig. Åpenhet bidrar til legitimitet og forståelse for prioriteringsbeslutninger, og er også en forutsetning for brukermedvirkning. Arbeidet med implementering av prioriteringskriteriene vil være omfattende og krevende for kommunen, både på politisk, administrativt og faglig nivå. Det er behov for mer forskning og kunnskapsbasert viten om effekt av tiltak. Det vil også kreve innføring av nye systemer og systematisk kompetanseheving. Øremerkede tilskudd til kommunen vil sikre dette arbeidet. Rådmannen understreker at det må avsettes tilstrekkelig med tid for utvikling av verktøy og veiledere før prioriteringskriteriene innføres.

Med vennlig hilsen

Gjøril Bergva
rådgiver Helse og omsorg
Asker kommune
Tlf: 93 49 73 71

Fra: Gjøril Bergva

Sendt: 6. mai 2019 13:33

Til: 'postmottak@hod.dep.no' <postmottak@hod.dep.no>

Emne: Forespørsel om utsettelse av høringsfrist: ref: 19/753, saksbehandler: Monica Skjöld Johansen

Hei

Viser til høring om NOU om prioritering i kommunal helse- og omsorgstjeneste med høringsfrist 22. mai 2019.

Vi ber om utsettelse av høringsfristen til 28. mai. Begrunnelsen for dette er at vi er i midt i kommunesammenslåing og derfor har færre ordinære komitemøter høringen kan behandles i. Komite for helse og omsorg har sitt møte 27. mai.

Med vennlig hilsen

Gjøril Bergva

rådgiver Helse og omsorg
Asker kommune
Tlf: 93 49 73 71