

# HØRINGSNOTAT

**Saksnr. 20/2455**

Forslag til endring i  
plan- og bygningsloven

Hjemmel for forskrift om parsellinndeling av campingplasser

**Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 04.11.2020**

## Innhold

1. Hovedinnholdet i høringsnotatet .....	3
2. Hjemmel for forskrift om parsellinndeling av campingplasser .....	3
2.1. Behovet for endring – bakgrunn .....	3
2.2. Gjeldende rett .....	3
2.3. Nærmere om forslaget – departementets vurderinger .....	4
2.4. Forholdet mellom forskriftsbestemmelser etter plan- og bygningsloven § 26-2 og planbestemmelser .....	4
2.5. Administrative og økonomiske konsekvenser .....	5
2.6. Merknader til bestemmelsen .....	5
Forslag til lovendring – ny plan- og bygningsloven § 26-2 .....	5

# 1. Hovedinnholdet i høringsnotatet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet foreslår i dette høringsnotatet å innføre en hjemmel i plan- og bygningsloven til å vedta forskrift om inndeling av campingplasser i parseller, etablering av branngater på campingplasser og om bredden på branngatene.

Hensikten med krav om parsellinndeling og etablering av branngater er å hindre brannspredning på campingplasser og sikre tilgang for brannvesenet. Ved å dele campingplasser inn i avgrensede parseller med bestemte avstander mellom parsellene, hindres brann på en parsell i å spre seg til andre deler av campingplassen.

## 2. Hjemmel for forskrift om parsellinndeling av campingplasser

### 2.1. Behovet for endring – bakgrunn

Direktoratet for byggkvalitet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har påpekt at forskriftsfesting av parsellkrav på campingplasser, er en forutsetning for å lempe dagens avstandskrav på åtte meter mellom lave byggverk som spikertelt, villavogner og lignende, til fire meter. Sammen med forslaget om endring av avstandsregler for campingenheter på campingplasser, vil et krav om parsellinndeling bidra til en forenkling av regelverket og styrking av brannsikkerheten på campingplasser.

Departementet vil bemerke at selv om kommunene i arealplan kan gå langt i å gi bestemmelser som ivaretar brannsikkerhetshensyn på campingplasser, vil det kunne være tilfeldig om det skjer, og hvor langt bestemmelsene i tilfellet rekker. Det må dessuten antas at ikke alle campingplasser i landet er regulert. Departementet anser det å være av nasjonal interesse å sikre mest mulig like krav til og bestemmelser om brannsikkerhet på campingplasser. En forskrift fastsatt av departementet vil i større grad enn en plikt for kommunene til å gi planbestemmelser, kunne ivareta behovet for enhetlig og dekkende brannsikkerhetskrav over hele landet.

Departementet mener følgelig at det er behov for å forskriftsfeste krav om parsellinndeling for å hindre brannspredning og sikre tilgang for brannvesenet.

### 2.2. Gjeldende rett

Det har siden 2011 har vært en anbefaling i veiledningen til byggt teknisk forskrift § 11-6 tredje ledd at campingplasser bør deles opp i parseller med et grunnareal på 1200 kvm, og en avstand på åtte meter mellom parsellene.

Kommunene kan i dag også fastsette krav til bruk av arealer innenfor en campingplass så langt slikt areal inngår i reguleringsplan. Det vises her til plan- og bygningsloven § 12-7 nr. 1, som åpner for planbestemmelser om blant annet utforming og bruk av arealer, bygninger og anlegg i planområdet, og nr. 2, som åpner for bestemmelser om vilkår for bruken og forbud

mot former for bruk, herunder byggegrenser, for å fremme eller sikre formålet med planen, avveie interesser og ivareta ulike hensyn i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet. Videre vises det til nr. 4, som åpner for at kommunen kan gi bestemmelser om funksjons- og kvalitetskrav til bygninger, anlegg og utearealer, herunder krav for å sikre hensynet til helse, miljø og sikkerhet. Kommunen kan dessuten i kommuneplanens arealdel fastsette nærmere bestemmelser om funksjonskrav til arealer, jf. plan- og bygningsloven § 11-9 nr. 5, som blant annet kan ivareta brannsikkerhet på campingplasser. Departementet er ikke kjent med i hvilken utstrekning kommunene faktisk har gitt planbestemmelser som skal ivareta brannsikkerheten på campingplasser.

### **2.3. Nærmere om forslaget – departementets vurderinger**

Forslaget vil muliggjøre fremtidig forskriftsfesting av krav til størrelse på og avstand mellom parseller på campingplasser. Forskriften skal ivareta hensynet til forsvarlig brannsikkerhet på campingplasser. Parsellinndeling av campingplasser er således et viktig tiltak mot brannspredning.

Et krav om parsellinndeling av campingplasser innebærer videre en tydeliggjøring av regelverket. Forslaget er en oppfølging av forslag 15. mars 2019 om endringer i byggteknisk forskrift § 11-6 om brannsikkerhet og avstandskrav på campingplasser. Det ble her fremmet forslag om et nytt generelt avstandskrav på fire meter mellom campingenheter på campingplasser. Som det fremgår av samme høringsforslag, tas det også sikte på å forskriftsfeste krav til størrelse på og avstand mellom parseller på campingplasser.

Med parsellinndeling menes her inndeling av en campingplass i avgrensede arealer. Parsellene skal være av en gitt størrelse og vil kunne romme et antall campingenheter. Det presiseres at det med parseller i denne sammenheng ikke siktes til de enkelte vognplassene. En parsell vil derfor bestå av flere vognplasser. Området mellom to parseller utgjør en branngate, og det kan her ikke plasseres biler, vogner, campingenheter e.l. som kan hindre fremkommeligheten for brannvesenet.

Hensikten med bestemmelsen er å åpne for at det kan stilles nærmere definerte krav til utformingen av eiendom som er avsatt til campingformål. Forslaget til forskriftshjemmel er av den grunn foreslått plassert i kapittel 26 som regulerer oppretting og endring av eiendom.

Departementet vil understreke at inndelingen i parseller ikke innebærer noen form for inndeling i matrikkelenheter eller andre former for leie- eller bruksrettigheter til grunn. Som omtalt ovenfor vil parsellene kunne romme et antall campingenheter. Betegnelsen "parsell" sikter med andre ord ikke til den enkelte vognplass, men til en større del av en campingplass.

### **2.4. Forholdet mellom forskriftsbestemmelser etter plan- og bygningsloven § 26-2 og planbestemmelser**

Departementet vil i forskriftsbestemmelsene som skal utarbeides med hjemmel i en eventuell ny plan- og bygningsloven § 26-2, fastsette at de ikke skal kunne fravikes i plan. Brannsikkerhet på campingplasser er et viktig samfunnshensyn av nasjonal betydning.

Lokale planbestemmelser som svekker brann sikkerheten, for eksempel ved at det kreves mindre avstand mellom campingparsellene, bør derfor unngås.

Videre anser departementet det som mest hensiktsmessig at fremtidige planbestemmelser om parsellinndeling av campingplasser heller ikke bør kunne gå lenger enn forskriftsbestemmelsene, for eksempel ved at det i plan kreves større avstand mellom parsellene enn det forskriften legger opp til. Som påpekt i punkt 2.1, anses det å være av nasjonal interesse å sikre mest mulig like krav til og bestemmelser om brann sikkerhet på campingplasser. Like bestemmelser bidrar til et oversiktlig og forutsigbart regelverk som er enklere å praktisere for brukere og myndigheter. Like krav til parsellinndeling av campingplassene er dessuten viktig for å sikre like og rettferdige konkurransevilkår for campingplassdrivere over hele landet.

Forskriftsbestemmelser som vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 26-2, vil gjelde for nye tiltak. Eventuelle eksisterende planbestemmelser som regulerer parsellinndeling av campingplasser, vil gå foran forskriftsbestemmelsene.

## **2.5. Administrative og økonomiske konsekvenser**

Forskriftshjemmelen vil i seg selv ikke innebære økonomiske eller administrative konsekvenser for offentlige eller private aktører. Spørsmålet om administrative og økonomiske konsekvenser vil først bli aktualisert ved forslag til forskrift.

Tydeliggjøring av reglene vil bidra til mer forutsigbarhet, noe som vil gi en administrativ og økonomisk gevinst for både offentlige og private aktører.

## **2.6. Merknader til bestemmelsen**

Plan- og bygningsloven § 26-2 skal åpne for forskrift om inndeling av campingplasser i parseller og etablering av brann gater. Formålet med bestemmelsen er å ivareta hensynet til forsvarlig brann sikkerhet og legge til rette for effektiv rednings- og slukkeinnsats. Det vil i forskriften kunne gis nærmere bestemmelser om størrelsen på parsellene og avstanden mellom dem.

## **Forslag til lovendring – ny plan- og bygningsloven § 26-2**

I

I lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling skal ny § 26-2 lyde:

*§ 26-2 Forskrift om inndeling av campingplasser i parseller og etablering av brann gater*  
*Departementet kan gi forskrift om inndeling av campingplasser i parseller, etablering av brann gater på campingplasser og bredden på brann gatene.*

II

Loven trer i kraft fra den tid Kongen bestemmer.