

Høringsuttalelse til forslag til endring i tarifforskriften for fastsettelse av tariffer for Polarled og Nyhamna

Innledning

Det vises til Olje- og energidepartementets høringsnotat av 21. april 2017 vedrørende forslag til regulering og fastsettelse av tariffer for bruk av Polarled og Nyhamna i forskrift 20. desember 2002 nr. 1724 om fastsettelse av tariffer mv. for bestemte innretninger (tarifforskriften).

Solveig Gas Norway AS, Njord Gas Infrastructure AS, Silex Gas Norway AS og Infragas Norge AS ønsker med dette å gi sine kommentarer og innspill til forslaget.

Transparens og forutberegnelighet

Infrastruktur på norsk sokkel er regulert. Departementet fastsetter tariffer og andre vilkår med hjemmel i petroleumsloven § 4-8. For innretninger som omfattes av tarifforskriften er det gitt utfyllende bestemmelse om tariffastsettelse i petroleumsforskriften § 63.

Et transparent og forutsigbart regelverk og en tilsvarende praktisering av dette er av vesentlig betydning for langsiktige beslutninger. Dette gjelder ikke minst for brukere og eiere av infrastruktur. Høringsnotatet bidrar ikke til en klargjøring av den usikkerhet som er skapt ved myndighetenes praktisering av regelverket. Vi oppfordrer derfor departementet til å igangsette et arbeid, i samråd med industrien, for å sikre at regelverket og praktiseringen av dette bidrar til egnet transparens og forutsigbarhet.

Forslag til tariffastsettelse

Det er viktig for aktørene å forstå grunnlaget for hvordan konkrete tariffer er fastsatt og at fastsettelsen er i samsvar med det gjeldende regelverket. Forslaget innebærer at det etableres to nye tariffområder knyttet til de aktuelle anleggene og at det fastsettes kapitalelement (K-element) for disse områdene. Det vises i denne forbindelse til petroleumsforskriften § 63 og at departementet ved fastsettelsen skal ta «*hensyn til at best mulig ressursforvaltning fremmes. Kapitalelementet skal videre fastsettes slik at eier kan forvente en rimelig avkastning på investert kapital. Det kan også tas hensyn til andre særlige forhold*».

Høringsnotatet gir begrenset veiledning på hvordan disse hensynene er vurdert. Notatet viser til at departementet har mottatt Gasscos forslag til K-elementer og til følgende begrunnelse fra Gassco:

Gassco viser til at forslaget gjenspeiler en avveining av hensynet til å sikre fremtidig utnyttelse av transportsystemet og hensynet til å sikre investorene avkastning på investert kapital. Avveiningen er gjort bl.a. på bakgrunn av endringer i kostnader og feltutviklingsplaner i perioden etter investeringsbeslutningen ble tatt i 2012.

Notatet gir ikke grunnlag for andre aktører enn rettighetshaverne i Polarled og Nyhamna å forstå hvordan man har kommet frem til de foreslåtte konkrete tariffene. Dette bør derfor klargjøres i det endelige vedtaket.

I høringsnotatet fremgår det ikke hvilken realavkastning som er lagt til grunn for fastsettelse av tariffene for å gi rimelig fortjeneste. I samsvar med langvarig praksis og departementets henvisning til kapittel 4 i St. meld. 28 (2010-2011) hvor det er redegjort for denne praksisen, forutsettes det at

fastsettelsen bygger på at tariffer i nyere rørledninger er fastsatt slik at eierne kan forvente en realavkastning på om lag 7 % før skatt på totalkapitalen, med mulighet for mindre tilleggsinntekter for å stimulere til økt utnyttelse og kostnadseffektiv drift. Dette bør klargjøres slik det er gjort ved tariffastsettelse for enkelte andre av de nyere rørsystemer.

Det er videre begrenset mulighet for å vurdere volumrisikoen som de foreslåtte tariffastsettelsene bygger på. K-elementer for bruk av innretninger er i utgangspunktet faste innenfor lisensperioden. Hvilken avkastning eierne faktisk vil oppnå avhenger av de fremtidige kapasitetsreservasjonene som skiperne gjør innenfor lisensperioden. I følge høringsnotatet bygger tariffastsettelsen på basisvolumer i tillegg til oppsidevolumer og det presiseres at dette innebærer volumrisiko for eierne. Volumforutsetningene er imidlertid ikke konkretisert nærmere, noe som igjen er nødvendig for å kunne vurdere fastsettelsene på en adekvat måte. Det er heller ikke opplyst om eventuelle konsekvenser dersom kapasitetsreservasjoner fremover i tid skulle vise seg å overstige de volumforutsetninger som er lagt til grunn for tariffastsettelsene.

Innlemmelser

Departementet vil på et senere tidspunkt kunne pålegge innlemmelse i Gassled av Polarled og anlegget på Nyhamna, herunder fastsette vilkårene for dette dersom partene ikke blir enige, i tråd med vilkår satt i forbindelse med etableringen av Gassled. Det understrekes at innlemmelser generelt skal skje basert på forretningsmessige vurderinger, herunder basert på realistiske volumforutsetninger uavhengig av hvilket volumgrunnlag som er lagt til grunn for tariffastsettelse.

* * *

På bakgrunn av ovenstående ber vi om at departementet i det endelige vedtaket klargjør de ovenfor påpekte forhold slik at tariffastsettelsen i større grad oppfyller grunnleggende krav til transparens og forutberegnelighet.

Solveig Gas Norway AS

Njord Gas Infrastructure AS

Silex Gas Norway AS

Infragas Norge AS