

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Synnøve Liabø
Telefon: 46802971
Vår referanse: 17/15042
Deres referanse:
Dato: 01.12.2017

Høringsvar Fiskeridirektoratet – Anvendelse av kystfiskekvoten i torskefisket nord for 62°N

1. INNLEDNING

Fiskeridirektoratet viser til Nærings- og fiskeridepartementets høring vedrørende anvendelse av kystfiskekvoten med frist 30. november. En arbeidsgruppe med representanter fra Sametinget og fra Nærings- og fiskeridepartementet har utarbeidet en rapport med formål om å finne en reguleringsmodell for kystfiskekvoten som kan virke mer målrettet og oppfattes som mer legitim enn dagens regulering. Høringsinstansene blir bedt om komme med innspill på foreslått utvidet, differensiert virkeområde og ny todelt reguleringsmodell med kvotebonus.

Fiskeridirektoratet viser til behovet for og ønsket om forenkling av kvotesystemet. Vi mener at innføring av en todelt reguleringsmodell med kvotebonus for kystfiskekvoten slik den foreslås i rapporten, vil resultere i et langt mer komplisert kvotesystem som gjør arbeidet med kontroll og reguleringen av fisket mer ressurskrevende og utfordrende. Dersom begrensede ressurser i direktoratet må brukes på forvaltning av kystfiskekvoten, vil dette kunne gå på bekostning av andre oppgaver.

På denne bakgrunnen vil Fiskeridirektoratet fraråde at ordningen endres i tråd med forslagene i rapporten, da ordningen vil kompliseres ytterligere både for fiskerinæringen og forvaltnings- og kontrollmyndigheter.

2. TODELT REGULERINGSMODELL

Arbeidsgruppen forslår en todelt reguleringsmodell:

- I. En fartøygruppe som fisker innenfor en avsetning på 2 000 tonn med et noe utvidet virkeområde sammenlignet med i dag, men med samme regulering som i dag.
- II. En fartøygruppe som fisker innenfor en avsetning på 1 000 tonn med et noe snevrere virkeområde enn det vi kjenner fra i dag, og det stilles krav om at fangstene må leveres i avgrensede områder. Det foreslås også en bonuskvoteordning på 50 %.

Fiskeridirektoratet viser til at fartøy som fisker innenfor kystfiskekvoten i dag allerede fisker torsk innenfor flere andre kvoteordninger som ordinære kvoter åpen gruppe, ferskfiskordning åpen gruppe, bonus levendelagring og eventuelt distriktskvoteordning fra og med 2018. Fiskeridirektoratet mener at forslaget vil innebære en vesentlig komplisering av reguleringen av kystfiskekvoten. Den foreslåtte todelt reguleringsmodellen vil være svært utfordrende for forvaltning og fiskesalgslag med hensyn til å skulle praktisere en rimelig grad av kvotekontroll og kontrollarbeid generelt.

Fiskeridirektoratet mener Nærings- og fiskeridepartementet bør fokusere på enkle løsninger med hensyn til valg av reguleringsmodell for kystfiskekvoten. Nærings- og fiskeridepartementet skriver selv at ny reguleringsmodell med et supplerende bonuselement vil kunne virke kompliserende. Fiskeridirektoratet mener at det vil være mest hensiktsmessig å videreføre gjeldende regulering der fartøy i åpen gruppe i et avgrenset virkeområde får et kvotetillegg når ordinær maksimalkvote eller garantert kvote er oppfisket. Det er viktig å merke seg at fartøy som fisker innenfor kystfiskekvoten i gjeldende regulering allerede fisker i kombinasjon med en bonusordning (ferskfiskordningen) i de deler av året det er aktuelt.

Fiskeridirektoratet er også av den oppfatning at det er høyst usikkert om foreslått todelt reguleringsmodell med kvotebonus for kystfiskekvoten vil virke mer målrettet med hensyn til å styrke næringsgrunnlaget for de minste fartøyene i samiske kyst- og fjordområder og andre utsatte kystsamfunn.

3. UTVIDET, DIFFERSENSIERT VIRKEOMRÅDE

Arbeidsgruppen foreslår å utvide virkeområdet for deler av tilleggskvoten (2 000 tonn) til å omfatte hele Troms unntatt Tromsø, samt indre/nordre Nordland. De skriver at endringen vil innebære en enkel nord-sør grense, og at områdene øst for denne linjen (unntatt Tromsø) omfattes av ordningen med tilleggskvoter.

Videre er det foreslått at en andel av kystfiskekvantumet, eksempelvis 1000 tonn, avsettes til en ordning med kvotebonus når fartøy med slik tilleggskvote lander fangsten i det mer avgrensede STN-området (dvs. bare deler av Finnmark, Troms og indre/nordre Nordland, jf. kart i rapporten).

Fiskeridirektoratet har ikke noen oppfatning om hva som er det mest hensiktsmessige virkeområdet for kystfiskekvoten og hvilket område som vil gi ordningen mest legitimitet. Dette er et fordelingsspørsmål, og fartøy hjemmehørende i nabokommuner til et virkeområde vil nok uansett oppleve det som urimelig at de ikke omfattes av ordningen. Fiskeridirektoratet anbefaler *ett* virkeområde for kystfiskekvoten, men har ingen formening om størrelsen på dette.

4. FISKERIDIREKTORATES ANBEFALING

Fiskeridirektoratet fraråder å komplisere reguleringen av kystfiskekvoten med å innføre en todelt reguleringsmodell med to ulike virkeområder. Vi anbefaler å videreføre dagens ordning der fartøy i åpen gruppe i *ett* avgrenset virkeområde får et kvotetillegg når ordinær maksimalkvote eller garantert kvote er oppfisket.

Siden deltakelse og kvoteutnyttelse for fartøy som fisker innenfor kystfiskekvoten har økt de siste årene, tilrår Fiskeridirektoratet å redusere det garanterte kvotetillegget fra 16 til 12 tonn fra årets begynnelse i 2018. Fiskeridirektoratet vil følge etablert praksis med å konsultere Sametinget underveis og eventuelt gi et kvotetillegg (maksimalkvote) for å legge til rette for at avsetningen kan tas i løpet av året. Dersom virkeområdet utvides, bør den garanterte kvoten reduseres ytterligere.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Synnøve Liabø
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Kopi til:

Liv Holmefjord

Aksel Eikemo

Stein-Åge Johnsen

Thord Monsen

Trond Ottemo

Eivind Marienborg

Inger-Anne Arvsen

Guro Gjelsvik