



Nærings- og Handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse fra Buskerud fylkeskommune angående evaluering av SIVA

Vi viser til utsendt brev hvor Dere ber om høringsuttalelse angående evaluering av SIVA. Vedlagt er høringsuttalelse fra Buskerud fylkeskommune.

Hovedutvalget for regionalutvikling behandlet høringsuttalelsen i sitt møte den 14.10.2010.
Hovedutvalget for regionalutvikling fattet da enstemmig følgende vedtak:

”Hovedutvalget for regionalutvikling slutter seg til foreliggende høringsuttalelse. Hovedutvalget for regionalutvikling vektlegger særlig følgende punkter:

- Nye tiltak i Buskerud i regi av SIVA hvor fylkeskommunalt tilskudd kreves, må være i samsvar med regionale planer, slik at også SIVAs satsinger er med på å nå målene i regionale planer
- Ved oppstart av SIVA-initierte prosjekter eller tiltak skal fylkeskommunen involveres
- Ved oppstart av nye prosjekter skal være en plan for hvordan og når fylkeskommunens tilskudd kan reduseres eller avsluttes
- Rollefordelingen mellom SIVA og fylkeskommunen bør klargjøres. Det bør vurderes enten å overføre noen av SIVAs virkemidler regionalt eller ha egne SIVA-midler til årlig grunnfinansiering av SIVA-initierte tiltak, uten forutsetning om regional medfinansiering.

Høringsuttalelsen oversendes Nærings- og handelsdepartementet.”

HØRINGSUTTALELSE FRA BUSKERUD FYLKESKOMMUNE:

Kommentarer til de anbefalinger og konklusjoner som fremkommer i evalueringen:

Buskerud fylkeskommune har et godt samarbeid med SIVA, og da særlig med SIVAs regionale representant for Buskerud, Vestfold og Telemark. Det er en egen partnerskapsavtale mellom Buskerud fylkeskommune og SIVA, som konkretiseres i årlige gjennomføringsavtaler. I denne forbindelse er det er årlige møter mellom Buskerud fylkeskommune og SIVAs regionale representant.

Evalueringen foreslår at SIVA får en plass i regionale partnerskap. Dette kan være en god ide, slik at SIVA-initierte tiltak samsvarer regionenes faktiske behov og er forankret regionalt. Det er i dag et samarbeid mellom fylkeskommunen og SIVA. Ved å innlemme SIVA i et regionalt partnerskap kan

POST ADRESSERES TIL AVDELINGEN - IKKE TIL ENKELTPERSONER

Postadresse
BUSKERUD FYLKESKOMMUNE
Postboks 3563
N-3007 Drammen

Besøksadresse
Haugesgt. 89, 3019 Drammen
E-postadresse
Postmottak@bfk.no

Telefon
32 80 85 00
Internett
www.bfk.no

Telefaks

Bankkonto
2200.07.13523
Foretaksregisteret
NO 964 951 373

tiltakene være i tråd med regionale planer, og bidra til at tiltak i regionale planer gjennomføres. Eksempelvis bør FoU- og innovasjonsstrategi for Buskerud 2010 – 2015 brukes som et planverktøy også for SIVAs satsinger i Buskerud.

Samarbeidet mellom SIVA og fylkeskommunen i forhold til arbeids- og rollefordeling:

I evalueringen står det: "Når det gjelder fordelingen av roller mellom SIVA og fylkeskommunene, fremstår denne som avklart og definert. Begge arbeider med tilretteleggende aktiviteter, men tar initiativ på ulike felt".

Det oppleves imidlertid ikke å være en avklart rollefordeling mellom Buskerud fylkeskommune og SIVA. Når SIVA medvirker til prosjekter og tiltak har de en forutsetning om regional medfinansiering. Buskerud fylkeskommune har gjennom årene hatt liten innflytelse på valg av tiltak i fylket, men har bidratt med regionale midler til prosjekter SIVA har valgt ut, men har vært lite involvert i utformingen av tiltakene. Et eksempel her er næringshagene i Buskerud hvor fylkeskommunen har hatt årlige tilskudd uten å ha reell innflytelse på utvikling av dem, da SIVA har hatt oppfølgingsansvaret.

SIVA kan gjerne ha et eget økonomisk oppfølgingsansvar i forhold til sine satsingsområder uavhengig av fylkeskommunen. For eksempel kan SIVA bidra med årlige grunnfinansiering, uten fylkeskommunalt tilskudd. Fylkeskommunene kan bidra med prosjektrettede midler. Dette ville vært en reell arbeids- og rollefordeling hvor SIVA har sitt ansvarsområde og fylkeskommunen et annet, men samarbeid er likevel nødvendig for begge parter.

Innspill knyttet på behovet for offentlig medvirkning på SIVAs virksomhetsområder, samt økonomisk situasjon for innovasjonsselskapene:

I evalueringen står det: "SIVA setter i gang aktivitet sammen med lokale krefter, men tar ikke ansvar for fullfinansiering, hvilket legger et sterkt press på fylkeskommunen, som ikke nødvendigvis har vært med på å bestemme at innovasjonsselskapet skal etableres." Dette er også Buskerud fylkeskommunes erfaring.

SIVA har en målsetting om å ha tiltak i hele landet. Det er imidlertid lite midler utenfor distriktsvirkemiddelområdene. Dette har skapt en forventning og behov i regionene utenfor distriktsområdene til fylkeskommunale årlige tilskudd innenfor det som er SIVAs satsingsområder. Et eksempel her er næringshagene utenfor distriktpolitiske områdene.

SIVA har en særdeles langsiktig satsing. De tiltak SIVA har igangsatt krever offentlige tilskudd. Det er nylig gjennomført en evaluering av næringshagene i Norge. Her var evaluator klar på at denne type aktivitet krever offentlige tilskudd. Dette betyr at det ikke er noen "avgang" av tidligere opprettede tiltak. Et eksempel her er næringshagen i Hallingdal som har fått jevnlig tilskudd i over 10 år, og det forutsettes fremdeles årlige grunnfinansiering, både fra SIVA og fra fylkeskommunen. Dette understreker viktigheten av at alle nye tiltak som planlegges må ha en regional forankring og støtte i regionale planer/det regionale partnerskapet.

I evalueringen står det: "Enkelte uttrykker at de ser på SIVA som en fyrstikkeske som tenner branner omkring i landet, mens det er fylkeskommunen og andre lokale aktører som må slukke brannene (legge ned selskapet) eller bære ved til bålet (sørge for at det overlever)." Dette gjelder også i Buskerud hvor det årlig er store og økende forventninger om fylkeskommunale tilskudd til SIVA- initierte tiltak, noe som legger press på både fylkeskommunale midler og fylkeskommunale midler som disponeres av regionene.

Vår dato
22.10.2010Vår referanse
2009/483 - 33

Det er også slik at de regionale innovasjonsselskapene må sende flere søknader årlig for å sikre grunnfinansiering. Søknader sendes både til SIVA, fylkeskommunen og regionråd. Det å skaffe finansiering av innovasjonsselskapene er ikke et ubetydelig arbeid. Det er bedre å justere ned SIVAs ambisjoner, heller enn å ha høye ambisjoner som må finansieres lokalt og regionalt.

Innspill til hvordan SIVA bør innrettes i fremtiden.

Det er i dag et godt samarbeid mellom SIVA og fylkeskommunen. Samarbeidet har endret seg noe de siste årene til å involvere fylkeskommunen i forkant av prosjekter som SIVA skal involvere seg i, og hvor de forutsetter regional medfinansiering.

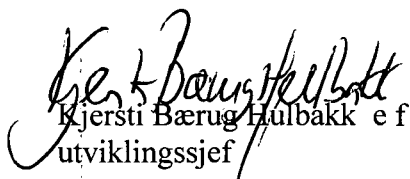
SIVAs satsinger må i større grad forholde seg til målene i de regionale planene, det være seg FoU- og innovasjonsstrategi for Buskerud 2010 – 2015, regional delplan for reiselivet i Buskerud 2010 – 2013 eller andre planer. Det bør kunne forventes at tiltak som SIVA igangsetter i Buskerud i fremtiden er i tråd med gjeldende plandokumenter og forankret relevante regionale føra.

Når SIVA igangsetter et nytt tiltak bør det i oppstartsfasen planlegges hvordan årlig grunnfinansiering skal være. Samtidig bør et av vurderingskriteriene være å se på hvordan og når prosjektet kan finansieres uten offentlige tilskudd i fremtiden. SIVA må være klarere på forventninger i forhold til nye prosjekter som ikke kan overleve uten regionale tilskudd.

Generelle innspill og kommentarer fra Buskerud fylkeskommune:

I FoU- og innovasjonsstrategi for Buskerud 2010 – 2015 er det ikke en eksplisitt strategi hvor det legges opp til utvikling av ny infrastruktur for innovasjon i Buskerud. FoU-strategien ble utarbeidet gjennom bred medvirkning fra innovasjonsmiljøet, og ny infrastruktur var ikke tema blant de involverte parter i prosessen. Buskerud fylkeskommune kan ikke utifra nevnte strategi jobbe aktivt for en utvikling av nye infrastruktur-tiltak for innovasjonsmiljøene i fylket. SIVA derimot jobber i stor grad også for utvikling av ny infrastruktur, med det resultatet at nye tiltak iverksettes. Buskerud fylkeskommune ønsker å videreutvikle dagens innovasjonsmiljøer og den infrastrukturen som er i fylket, heller enn å iverksette nye. Grunnfinansiering av innovasjonsselskapene i fylket må klarlegges før nye, større tiltak igangsettes.

Med hilsen


Kjersti Bærug Hulbakk e f
utviklingssjef


Kristin Audestad
konsulent