



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

16/4388-9

22. august 2017

Vedtak om grensejustering mellom Re og Holmestrand kommuner

Jeg viser til brev fra Fylkesmannen i Vestfold 30. september 2016 og 11. august 2017 med utredninger og anbefalinger om grensejusteringer mellom Re og Holmestrand kommuner.

Bakgrunn

Departementet ga 3. februar 2016 Fylkesmannen i Vestfold i oppdrag å utrede grensejustering mellom Re og Holmestrand kommuner for områdene Mulvika grunnkrets og Bentsrud næringsområde. Oppdraget ble gitt etter initiativ fra Holmestrand kommune og en innbygger i grunnkretsen. Fylkesmannen leverte sin tilrådning til departementet 30. september 2016.

I etterkant av fylkesmannens tilrådning ble det tatt initiativ fra Grettebygd velforening om å få utredet en grensejustering også for Grettebygd grunnkrets, et område som grenser mot Mulvika og omfatter Re sin del av Bentsrud. Etter dialog med kommunene besluttet departementet at områdene skulle ses i sammenheng når det skulle fattes vedtak om grensejustering.

Våren og sommeren 2017 utredet fylkesmannen en grensejustering for Grettebygd. Fylkesmannens anbefaling ble oversendt departementet 11. august.

Mulvika

Mulvika grunnkrets omfatter områdene Mulvika, Snekkestad, Helland og Langøya, og har et fastlandsareal på 4,15 km². Per. 1. januar 2016 bodde det 136 personer i kretsen. Fra Mulvika, Snekkestad og Helland er det ca. 3-6 km til Holmestrand sentrum, mot 20-22 km til sentrum i Re.

Langøya er omtrent 3 km lang og opptil 500 m bred, og ligger om lag 3 km utenfor Holmestrand sentrum. Øya består av natur- og friluftsområder, et naturreservat og et næringsområde. I næringsområdet er det deponi for farlig avfall, med om lag 70 ansatte. Fergene til Langøya går fra Holmestrand. Det er ingen adkomst til Langøya fra Re.

I fylkesmannens innbyggerundersøkelse april 2016 svarte 92 prosent at de ønsket å tilhøre Holmestrand. Det var flertall for dette i alle deler av kretsen.

Uttalelser fra kommunene

Kommunestyret i Re behandlet saken 21. september 2016 og fattet følgende vedtak:

1. *Re kommune tar til etterretning at Holmestrand kommune ikke ønsker en dialog med Re kommune for å søke å komme fram til en omforent løsning vedr. ev. grensejustering mellom de to kommunene.*
2. *Re kommune støtter en grensejustering mot Holmestrand slik at beboere i Almedalen/Mulvika blir en del av Holmestrand kommune.*
3. *Områdene Mulodden, Langøya, Snekkestad, Helland og Bentsrud næringsområde bør fortsatt tilhøre Re kommune også etter en sammenslåing.*
4. *Ny kommunegrense bør avgrenses i sør av E-18 og trekkes nordover slik at de boligene som vender geografisk mot Holmestrand blir liggende i Holmestrand, jfr. vedlagte kart.*
5. *Dersom Fylkesmannen likevel velger å følge Holmestrands forslag om grensejustering for områdene nevnt i punkt 3, bør i prinsippet den nye grensen følge E18 til Kronlia. Re kommune henstiller derfor Fylkesmannen om å igangsette en prosess for å utrede også disse delene av grensene.*
6. *Forholdene rundt Snekkestad båthavn, herunder det juridiske i forhold til gaven, avklares. Eierforhold rundt Kystledhytta på Sandsletta avklares også dersom disse områdene blir grensejustert inn i nye Holmestrand.*

Kommunestyret i Holmestrand behandlet saken 15. juni 2016 og vedtok en uttalelse hvor det blant annet fremgår at "*gjennom flere år har det kommet henvendelser til politisk og administrativ ledelse fra innbyggere i Mulvika krets. Henvendelsene har dreid seg om ulike kommunale tjenester kan leveres fra Holmestrand i stedet for Re. Dette gjelder særlig skoletilbud, men også tjenester innenfor eldreomsorgen. (...) Det er Holmestrand by/kommune som får merke eventuelle uheldige hendelser på Langøya, og som må ha beredskap for å håndtere det som eventuelt kan skje. Holmestrand har også alle ulempene som dagens tungtransport gjennom sentrum innebærer. Planene for 'nye Langøya' har på mange måter motsatt fortegn. Planene for utviklingen av et nytt Langøya vil ha flest positive ringvirkninger i Holmestrand – antagelig vesentlig større enn i Re."*

Vestfold fylkeskommune har i brev 17. juni 2016 uttalt at de ikke kan se at den oversendte saken berører noen av de regionale og nasjonale interesser fylkeskommunen er satt til å ivareta, og uttaler seg derfor ikke til saken.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen anbefaler at Mulvika grunnkrets overføres fra Re til Holmestrand fra 1. januar 2020. Fylkesmannen mener en overføring vil være i tråd med kommunereformens mål om en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, og legger avgjørende vekt på:

- at et klart flertall av de direkte berørte innbyggerne ønsker å tilhøre Holmestrand.
- at en overføring ikke i særlig grad vil være til ulempe for kommuneøkonomien og tjenestetilbudet i en sammenslått Re og Tønsberg kommune.

Departementets vurdering

Resultatet fra innbyggerundersøkelsen viser at et klart flertall i Mulvika grunnkrets ønsker å tilhøre Holmestrand kommune. Gitt områdets geografiske plassering og nærhet til Holmestrand sentrum, synes det også klart at den videre utviklingen i området er av større betydning for Holmestrand kommune enn den nye sammenslåtte kommunen av Re og Tønsberg. Kommunal- og moderniseringsdepartementet støtter derfor fylkesmannens vurdering, og mener at det er riktig å gjennomføre grensejusteringen.

Grettebygd, inkl. Bentsrud næringsområde

Grettebygd grunnkrets har et areal på 8,4 km². Per. 1. januar 2017 bodde det 191 personer i kretsen. Området grenser til Mulvika grunnkrets. Fra grendehuset i Grettebygd er det om lag 14 km til kommunesenteret på Revetal (Re), 24 km til rådhuset i Tønsberg og 5,5 km til rådhuset i Holmestrand.

I fylkesmannens innbyggerundersøkelse i mai 2017 svarte 47 prosent at de ønsker å tilhøre Re kommune, mens 50 prosent ønsket å tilhøre Holmestrand. Forskjellen mellom de to er ikke signifikant.

Nord i Grettebygd ligger Bentsrud, et område som deles av kommunegrensen mellom Holmestrand og Re, og som i begge kommunenes kommuneplaner er avsatt til fremtidig næringsvirksomhet. Det er ingen innbyggere i det fremtidige næringsområdet, og det er ikke etablert virksomheter i området utover et pukkverk i Holmestrand sin del. Området som er avsatt til næringsvirksomhet, er på 180 dekar i Holmestrand og 184 dekar i Re.

Uttalelser fra kommunene

Re kommunestyre behandlet Grettebygd 20. juni 2017 og fattet følgende vedtak:

Re kommune mener med bakgrunn i resultatet av den gjennomførte spørreundersøkelsen i Grettebygd i perioden 09-22.05.17 at det ikke er grunnlag for å foreta en grensejustering mellom Re og Holmestrand. Grettebygd bør forbli en del av Re kommune.

Kommunestyret i Holmestrand behandlet saken 14. juni og fattet følgende uttalelse:

Grettebygd Velforening har bedt om en justering av grensene mellom Re og Holmestrand kommuner. Fylkesmannen i Vestfold har innhentet faktaopplysninger og gjennomført en innbyggerundersøkelse. Innbyggerundersøkelsen ga et flertall for overføring til Holmestrand

(50% mot 47% for Re), men forskjellen er ikke signifikant når deltakerne ikke er flere enn de er.

Etter at innbyggerundersøkelsen ble gjennomført, har det kommet et nytt initiativ fra innbyggerne og grunneiere på følgende adresser: Våleveien 162, 168, 174, 203, 218, 220, 222, 224 og 226, samt G/Bnr 1/1 – ½ - 1/3 og 1/62. De anfører at de har en sterk tilhørighet til Holmestrand, og ber om at grensene justeres i henhold til det. I tillegg har de to grunneierne på næringsområdet Bentsrud Syd bedt om at området overføres til Holmestrand.

Det aktuelle næringsområdet fikk status som regionalt næringsområde i forbindelse med utarbeidelsen av den regionale planen for bærekraftig arealpolitikk (RPBA). RPBA ble vedtatt i Vestfold fylkesting 6.mars 2014. Det regionale næringsområdet ble bekreftet og gjort juridisk bindende gjennom vedtak av kommuneplanenes arealdeler i løpet av 2015. (I Holmestrand 17/6 – 2015). Begrunnelsen for å gi dette området status som regionalt næringsområde ble gitt i forarbeidene til RPBA: «Bentsrud er også av særlig interesse som regionalt næringsområde fordi det ligger tettere på byen enn andre aktuelle områder. Det er videre et moment i helheten at nordfylket generelt og Holmestrand konkret er i stort behov for større vekststimuli, mer enn det ny jernbanestasjon alene vil være». For Holmestrand bystyre er det viktig at dette næringsområdet kommer i bruk, hvis vi skal nå våre mål om å skape nye arbeidsplasser i kommunen vår. Vi mener at det vi skrev i vår forrige uttalelse om dette området, fortsatt er like aktuelt: Bentsrud er et viktig område for videre næringsutvikling i Holmestrand. Det er derfor stor oppmerksomhet både fra administrasjon og politisk ledelse på disse arealene. Deler av de «gamle» delene av næringsområdet er i ferd med å få status som «område for annen handel», etter at innsigelsene til kommuneplanens arealdel fra Fylkesmannen og Statens Vegvesen er imøtekommet, og bestemmelsene blir justert. Det innebærer at det blir ekstra viktig for Holmestrand å utvikle den nye delen av næringsområdet (halvparten ligger i Re) der vi kan plassere mer plasskrevende lager-, logistikk- og produksjonsbedrifter. Slik Bentsrud næringsområde er delt mellom de to kommunene i dag, vil det bety at det reguleringsarbeidet må forholde seg til to kommunestyre. Selv om Re og Holmestrand pr. i dag har felles plan- og byggesaksavdeling, vil det selvsagt bety både ekstra arbeid, og gi mindre forutsigbarhet for grunneiere og fremtidige næringsdrivende, at de må forholde seg til politisk behandling i to kommunestyre.

Det er nå et år siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt. Eierne av området har ønsket å samarbeide med utbyggere med erfaring i å utvikle denne type næringsområder. Det har vært flere interessenter til området, og Holmestrand kommune har vært kontaktet i den forbindelse. I samtlige tilfeller har det blitt problematisert at området ligger i to kommuner, og at en i en reguleringsplans-prosess må forholde seg til to politiske behandlinger. Det skaper ytterligere usikkerhet at vertskommunesamarbeidet mellom Re og Holmestrand på plan og byggesak nå er sagt opp, og i ferd med å bli avsluttet. Holmestrand bystyre er redde for at det vil bli svært vanskelig å utvikle dette næringsområdet hvis det fortsatt skal ligge i to kommuner.

Når det gjelder initiativet fra Grettebygd Vel, mener Holmestrand bystyre prinsipielt at det er innbyggerne og grunneiernes ønsker som bør veie tyngst i saker som dette. Siden det i denne saken har kommet flere innbyggerinnspill, er det mulig en bør se på de foreslåtte nye grensene en gang til, for å finne en løsning som samsvarer best med det et flertall ønsker. Det kan også være aktuelt å se en gang til på det forslaget til grenser i dette området som ble sendt inn i forbindelse med behandlingen av Mulvika krets.

Holmestrand bystyre slutter seg til anmodningen fra grunneierne på næringsområdet Bentsrud Syd. Vi tror sjansene for å lykkes med å utvikle dette området er best hvis utbyggere og potensielle etablerere kan forholde seg til en kommune i stedet for to.

Vestfold fylkeskommune har hatt utredningen på høring, men ikke avgitt noen uttalelse.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmann anbefaler at det ikke gjennomføres en grensejustering hvor Grettebygd grunnkrets overføres fra Re til Holmestrand. Fylkesmannen legger avgjørende vekt på:

- at innbyggerhøringen ikke gir et klart svar på hvilken kommune som er foretrukket.
- at det ikke har framkommet andre forhold av betydning som tilsier at Grettebygd, i tråd med innbyggerinitiativet, bør overføres til Holmestrand.

Fylkesmannen i Vestfold anbefalte i sin tilrådning 30. september 2016 ikke å gjennomføre en grensejustering for Bentsrud næringsområde alene. I tilrådningen 11. august 2017 omtaler fylkesmannen nye initiativ fra grunneiere og berørte innbyggere nær Bentsrud, som ønsker en grensejustering slik at området blir liggende i Holmestrand. Fylkesmannen har ikke behandlet og vurdert disse henvendelse som et formelt initiativ, ettersom de ikke inneholdt forslag til ny kommunegrense, slik inndelingsloven krever. Imidlertid skriver fylkesmannen i brevet 11. august at hensynet til en enhetlig planlegging og forvaltning av et sammenhengende næringsområde, og at det synes å være flertall blant innbyggere og grunneiere helt nord i Grettebygd for en overføring til Holmestrand, til sammen betyr at det kan være hensiktsmessig få vurdert særskilt en grensejustering nord i grunnkretsen.

Departementets vurdering

Resultatet fra innbyggerundersøkelsen gir ikke noe klart svar på hvilken kommunetilhørighet som er ønsket av innbyggerne i Grettebygd. Departementet deler fylkesmannens vurdering at det heller ikke har framkommet andre tungtveiende forhold som tilsier at det er hensiktsmessig å gjennomføre en grensejustering for Grettebygd grunnkrets i tråd med innbyggerinitiativet.

Når det gjelder Bentsrud næringsområde, mener departementet at fylkesmannen i tilrådningen av 11. august trekker frem forhold som tilsier at det bør gjøres en ny særskilt vurdering av grensejustering for dette området. Departementet viser spesielt til hensynet til en enhetlig planlegging og forvaltning av et sammenhengende næringsområde, og at det synes å være flertall blant innbyggere og grunneiere helt nord i Grettebygd for en overføring til Holmestrand.

En mindre grensejustering rundt Bentsrud næringsområde vil berøre et mindre antall innbyggere, og vil være å betrakte som en "mindre sak" som fylkesmannen har kompetanse til å avgjøre, dersom kommunene blir enige om en løsning. Departementet vil derfor gi fylkesmannen i oppdrag å vurdere en mindre grensejustering i Grettebygd nord, rundt Bentsrud næringsområde, og å fatte vedtak i saken dersom kommunene blir enige. Dette bør skje så raskt som mulig, og sammen med kommunene og berørte grunneiere og innbyggere. Blir kommunene ikke enige om en løsning i saken, skal fylkesmannen oversende den til departementet for avgjørelse.

Vedtak

Med bakgrunn i fylkesmannens tilrådninger og hjemmel i § 6 i lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) vedtar Kommunal- og moderniseringsdepartementet at kommunegrensen mellom Re og Holmestrand kommuner justeres slik at Mulvika grunnkrets i Re kommune overføres til Holmestrand kommune fra 1. januar 2020.

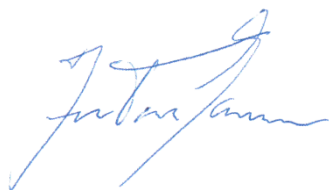
Videre vedtar Kommunal- og moderniseringsdepartementet at det ikke skal gjennomføres en grensejustering for Grettebygd grunnkrets. Fylkesmannen i Vestfold får i oppdrag å vurdere, sammen med kommunene og berørte grunneiere og innbyggere, en mindre grensejustering i Grettebygd nord, rundt Bentsrud næringsområde. Fylkesmannen har kompetanse til å fatte vedtak i saken hvis kommunene er enige om en løsning. Dersom kommunene ikke blir enige om en løsning for dette området, skal fylkesmannen oversende saken til departementet for vedtak.

Konsekvenser av vedtakene

Reglene om økonomisk oppgjør mellom kommunene finnes i inndelingsloven § 19, jf. rundskriv H-10/15.

Dette vedtaket går i kopi til Skattedirektoratet, Statens kartverk og Statistisk sentralbyrå for nødvendig oppfølging.

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Kopi

Kartverket
Skattedirektoratet
Statistisk sentralbyrå
Vestfold fylkeskommune

Adresseliste

| | | | |
|----------------------------|---------------|------|-------------|
| Fylkesmannen i Vestfold | Postboks 2076 | 3103 | TØNSBERG |
| Holmestrand kommune | Postboks 318 | 3081 | HOLMESTRAND |
| Re kommune | Postboks 123 | 3164 | REVETAL |