

Kommunaldepartementet

Postboks 8004, Dep
0030 OSLO

Deres ref.: 14/6106-3
Vår ref.: 14/9500-2
Saksbehandler: Per Haugum
Dato: 12.12.2014

Høring - endringer i offentleglova - viderebruk av offentlig informasjon og gjennomføring av EUs endringsdirektiv til viderebruksdirektivet 2013/37/EU

1. Innledning

Det vises til Kommunaldepartementets brev av 13. oktober 2014, der forslag til endringer av offentleglovas §§ 8, fjerde og femte ledd og 30, tredje ledd, samt offentlegforskriftas § 4, sjuende ledd ble sendt på høring, med høringsfrist 13. desember 2014.

2. Forslag til lov- og forskriftsendringer

Endringsforslagene går ut på:

- I offentleglovas § 8, fjerde ledd foreslås gitt en bestemmelse om at de samlede inntekter ved informasjonsutlevering ikke må overstige de faktiske kostnadene ved reproduksjon og formidling av informasjonen.
- I offentleglovas § 8, femte ledd foreslås gitt en bestemmelse om at virksomheter som krever betaling for informasjon, så langt det er rimelig, på forhånd skal offentliggjøre avgiftene og beregningsmåten for avgiften.
- I offentleglovas § 30, tredje ledd foreslås det en bestemmelse om at virksomheter som krever betaling for informasjon skal gjøre sine dokumenter med tilhørende metadata tilgjengelige i alle format og språkversjoner som allerede finnes og, dersom det er mulig og hensiktsmessig, i maskinlesbar form.

HelseDirektoratet har ikke noen bemerkninger til disse forslagene .

3. Andre problemstillinger det ønskes tilbakemeldinger på

3.1. Innledning

I høringsnotatet blir høringsinstansene oppfordret til å gi bemerkninger til andre problemstillinger knyttet til viderebruk som det ikke er knyttet konkrete forslag til lovendringer til, men som Kommunaldepartementet gjerne vil ha tilbakemeldinger på. Dette er problemstillinger knyttet til personvern (høringsnotatets punkt 4.2) og opphavsrett (høringsnotatets punkt 4.3).

HelseDirektoratet - Divisjon spesialisthelsetjenester

Avdeling sykehustjenester

Per Haugum, tlf.: 24163170

Postboks 7000 St. Olavs plass, 0130 Oslo • Besøksadresse: Universitetsgata 2, Oslo • Tlf.: 810 20 050

Faks: 24 16 30 01 • Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helsedirektoratet.no

3.2. Personvern

I høringsnotatets punkt. 4.2.2. øverst på side 11 vises det til at endringsdirektivet 2013/37/EU av 26. juni 2013, om viderebruk av offentlig sektors informasjon, har som hovedformål å øke tilfanget av tilgjengelig offentlig informasjon, samt legge til rette for utstrakt viderebruk av den samme informasjonen. Dette prinsippet kan likevel ikke oppfattes som absolutt, og personvern hensyn må veie tungt. Personvern hensyn vil likevel ikke alltid veie tyngre enn formål om tilgang til offentlig informasjon, og vurderingstemaene følger av de nasjonale skrankene i regelverket, spesielt i personopplysningsloven og i taushetspliktsbestemmelser som regulerer personopplysninger.

Det er understreket i høringsnotatet at dersom personopplysningene er innsamlet for ett formål, skal opplysningene ikke kunne benyttes til andre formål uten samtykke fra den opplysningene gjelder, jf. personopplysningslovens § 11, første ledd bokstav b og bokstav c. En annen hovedregel for offentlige virksomheter bør være at personopplysninger i utgangspunktet bør unntas fra tilgjengeliggjøring, særlig på internett, der tilgjengeliggjøringen ikke bidrar til formålet med viderebruk.

I punkt 4.2.4 på side 14, under Kommunaldepartementet vurderinger, vises det til at personopplysningsloven gjelder fullt ut ved tilgjengeliggjøring av offentlige data der disse dataene inneholder personopplysninger. Det innebærer at det må foretas en konkret vurdering i forkant av en eventuell tilgjengeliggjøring av offentlige dokumenter, for å avklare om dataene inneholder personopplysninger, og dersom de gjør det, hva som da skal skje. En mulighet er at virksomheten må avstå fra tilgjengeliggjøring fullt ut. Dersom dataene etter en vurdering likevel skal tilgjengeliggjøres for viderebruk, må det vurderes om personopplysningene skal anonymiseres, presenteres gjennom en teknisk sperre som hindrer urettmessig viderebruk eller om viderebruk skal lisensieres under særlige regler. Kommunaldepartementet skriver videre at dersom hensynet til personvern blir ivaretatt, er det antakelig kun begrenset adgang til å avstå fra tilgjengeliggjøring etter endringsdirektivet. En generell henvisning til personvern hensyn er ikke nok for å avslå viderebruk.

Helsedirektoratet vil i denne forbindelse vise til at det i helsevesenet og hos helsemyndighetene finnes store mengder taushetsbelagte personopplysninger om befolkningen i form av helseopplysninger. Personvern spørsmålet er strengt regulert i helselovgivningen og tilgjengeliggjøring av informasjonen er sterkt begrenset. Lovgivningen åpner for tilgjengeliggjøring i anonymisert form. De vurderingene som omtales i Kommunaldepartementets vurderinger gjøres derfor allerede i dag. Det vil imidlertid kunne kreves ytterligere ressurser dersom det vil bli nødvendig å foreta flere konkrete vurderinger av begjæringer om tilgjengeliggjøring enn i dag.

Helsedirektoratet vil understreke at det av hensyn til befolkningens tillit til helsevesenet er viktig at befolkningen kan føle seg helt trygg på at helseopplysninger ikke kommer på avveie eller blir gjort tilgjengelig på en slik måte at pasienten kan identifiseres.

3.3. Opphavsrettigheter

Kommunaldepartementet uttaler i sine vurderinger, i punkt 4.3.2 nederst på side 15 i høringsnotatet, til at det ikke anses ønskelig å foreta endringer i åndsverksloven.

Helsedirektoratet har ingen bemerkninger til dette.

Vennlig hilsen

Torunn Janbu e.f.
tung. divisjonsdirektør

Gunhild J. Røstadsand
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

