



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref
14/6106

Vår ref
14/1719

Dato
10.12.2014

Endringer i offentleglova - Viderebruk av offentlig informasjon og gjennomføring av EUs endringsdirektiv til viderebruksdirektivet (2013/37/EU) - Høring

Det vises til høringsnotat 13. oktober 2014.

1 Innledende bemerkninger

Departementet anser viderebruk av informasjon som positivt. Samtidig kan omfattende viderebruk av informasjon innebære økt risiko for offentliggjøring og distribusjon av opplysninger som i utgangspunktet ikke var ment for offentliggjøring. Olje- og energidepartementet viser til innspill til Justisdepartementet i forbindelse med evaluering av offentleglova av 13. april 2013, om blant annet opplysninger knyttet til offentlig ansatte.

Retten til privatliv er beskyttet i lov om styrking av menneskerettighetenes stilling i norsk rett av 21. mai 1999 nr. 30 (menneskerettsloven) § 2, jf. den Europeiske Menneskerettighetskonvensjon artikkel 8. Dette burde vært drøftet i høringsnotatet om gjennomføring av viderebruksdirektivet. Tilsvarende burde forholdet til Europarådets Konvensjon av 28. januar 1981 "Convention for Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data" (heretter "Konvensjon om beskyttelse av personlige data") vært drøftet. Artikkel 2 a gir uttrykk for at alle opplysninger knyttet til en person, herunder navn, er vernet mot automatisk offentliggjøring. Olje- og energidepartementet mener at de kryssende hensynene mellom offentlighet og personvern, samt forholdet til overnasjonal rett bør drøftes mer inngående.

2 Nytt tredje ledd i offentleglova § 30

Bestemmelsen synes å forutsette at informasjon som det er gitt innsyn i en gang, skal gjøres tilgjengelig for allmennheten, gjerne på internett, slik det fremgår av Difis veileder i

tilgjengeliggjøring av offentlige data.¹ Olje- og energidepartementet ser at en slik tilnærming åpner for besparelser i ressursbruken til den enkelte saksbehandler, hvilket departementet er positiv til. Hensynet til besparelser i ressursbruk må imidlertid veies opp mot hensynet til ikke å gjenta feilvurderinger. Olje- og energidepartementet har, i likhet med andre departementer, en rekke data som ikke er egnet for offentliggjøring grunnet sikkerhetsmessige eller forretningsmessige forhold. En generell plikt til offentliggjøring av data, fordi det en gang er gitt innsyn, kan åpne for uheldig spredning av slik informasjon.

Olje- og energidepartementet mener endringsbestemmelsen er utformet vel generelt og kategorisk. I de generelle prinsippene i grunnrettsakten, direktiv 2003/98/EC artikkel 3, forutsettes det at viderebruken må være tillatt. Etter departementets syn går forslaget til nytt tredje ledd i offentleglova § 30 utover det som kreves etter direktivet. Bestemmelsen bør ta høyde for at viderebruken er lovlig, med de begrensningene som følger av internasjonal rett og annen norsk rett.

3 Klagemuligheter for viderebrukere

Olje- og energidepartementet har opplevd en betydelig administrativ merbelastning etter at den nye offentleglova trådte i kraft i 2009. Innsynsforespørslene er tredoblet. I tillegg har det vært en økning i anonyme innsynsforespørslere som synes mer å være ute etter informasjon om ansatte enn etter opplysninger av faktisk eller politisk karakter. Olje- og energidepartementet mener gjeldende regelverk ikke ivaretar rettmessige hensyn for å unnta slik informasjon.

Olje- og energidepartementet mener at de eksisterende klagemuligheter til fylkesmenn, Kongen i statsråd / Sivilombudsmannen er tilstrekkelige for å sikre en rett til innsyn. Et eget nytt klageorgan for avslag på begjæring om viderebruk, vil innebære en ny administrativ byrde for det offentlige på bekostning av annen saksbehandling.

Med hilsen

Olav Boge (e.f.)
avdelingsdirektør

Lisa M. Løvold Ihle
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

¹ <http://data.norge.no/document/del-og-skap-verdier-veileder-i-tilgjengeliggj%C3%B8ring-av-offentlige-data/hva-er-%C3%A5pne-data>