

Utg.jnr. 120048  
30. mars 2012

Arbeidsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

Deres ref: 11/5578

### **Høring om forslag om tilsyn med forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter samt innføring av hjemler for å ilegge overtredelsesgebyr**

Vi viser til Arbeidsdepartementets høringsbrev 21.12.2011 vedrørende forslag om tilsyn med forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter samt innføring av hjemler for å ilegge overtredelsesgebyr.

Finansnæringens Arbeidsgiverforening (FA) er en arbeidsgiverforening for banker, forsikringselskaper og enkelte andre finansbedrifter. Våre merknader gjelder forslaget om å innføre hjemmel for Arbeidstilsynet til å ilegge overtredelsesgebyr opptil 15 G ved brudd på arbeidsmiljøloven. Gebyret skal ifølge departementet ha et pønalt formål, dvs. lovovertreder skal påføres et onde som reaksjon på overtredelsen. Videre vil overtredelsesgebyr ifølge departementet "... avlaste politi, påtalemyndighet og domstolsapparat, ved å "reservere" formell straffesanksjonering for de mest alvorlige lovbruddene" (punkt 2.1 i høringsnotatet). Overtredelsesgebyr overfor bedrifter skal ifølge forslaget kunne ilegges selv om bedriften ikke kan bebreides for lovbruddet (såkalt objektivt ansvar), med unntak av forhold som ligger utenfor bedriftens kontroll.

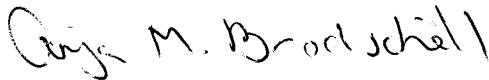
FA går imot forslaget om innføring av overtredelsesgebyr ved brudd på arbeidsmiljøloven. Vi mener at eksisterende administrative sanksjonsmidler (pålegg, tvangsmulkt og stansing av virksomhet) og straffesanksjonene i arbeidsmiljøloven er hensiktsmessige og effektive virkemidler. Innføring av et nytt administrativt reaksjonsmiddel med et pønalt formål, som kan ilegges uten hensyn til bedriftens subjektive skyld, vil innebære en vesentlig svekkelse av arbeidsgivers rettsikkerhet. Den påståtte lovovertreder vil i slike saker ikke være beskyttet av straffeprosesslovgivningens krav til bevis, prosess og ankeadgang. Dette er svært betenkelig. De foreslåtte retningslinjene i loven for når overtredelsesgebyr skal ilegges og utmåling av gebyrets størrelse vil ikke avhjelpe de rettsikkerhetsmessige problemene ved dette.

Overtredelsesgebyr som kan ilegges administrativt uten hensyn til om bedriften kan bebreides, vil også senke terskelen for bruk av straff, noe som er svært betenkelig. Ved straffesanksjoner for brudd på arbeidsmiljøloven må det foreligge forsett eller uaktsomhet hos bedriften.

Finansnæringens Arbeidsgiverforening mener dessuten det er prinsipielt uheldig å innføre en ny administrativ sanksjon med det formål å avlaste politi, påtalemyndighet og domstolsapparat. Det fremgår av høringsnotatet at Arbeidstilsynet stadig opplever at arbeidsmiljø saker blir nedprioritert av politiet. I stedet for å innføre en ny administrativ sanksjon med det formål å avlaste politiet, bør man heller sette inn virkemidler som gjør politiet i stand til å prioritere arbeidsmiljø saker. Dette ville gitt en viktig signaleffekt til bedrifter som opptrer på kanten av loven.

Med hilsen

FINANSNÆRINGENS ARBEIDSGIVERFORENING



Anja M. Brodschöll  
advokat