



Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

Deres ref.
11/5578

Vår ref.
11/3086-3 430/HAAN

Dato:
Oslo, 27.03.2012

Høring - Forslag om tilsyn med forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter samt innføring av hjemler for å ilegge overtredelsesgebyr

Landsorganisasjonen i Norge viser til departementets høringsbrev av 21. desember 2011 med vedlagt høringsnotat.

LO støtter begge de fremsatte forslag fra departementet, og vil også fremholde at det er behov for at disse gjennomføres nå.

1. Forslag om tilsyn med offentlig sektors etterlevelse av forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter

Det er i de senere år avdekket flere tilfeller av alvorlige brudd på arbeidsmiljøloven og sosial dumping innenfor offentlig sektor. Dette viser at det offentliges aktivitetsplikt etter forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ikke alltid overholdes på en god måte.

At Arbeidstilsynet gis tilsynsansvar overfor offentlige oppdragsgivere innebærer også at tillitsvalgte i det offentlige kan henvende seg til Arbeidstilsynet der de avdekker brudd på denne aktivitetsplikten. Det må antas at et slikt samspill mellom Arbeidstilsynet og tillitsvalgte vil kunne være et viktig bidrag i kampen mot sosial dumping innenfor offentlig sektor.

LO vil samtidig påpeke at forslaget, slik det nå foreligger, ikke omfatter offentlige anbud/kontrakter innen sjøtransport. Forslag til § 8 i forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter henviser til arbeidsmiljøloven, men denne gjelder ikke i sjøfart.

LO har sammen med Norsk Sjømannsforbund og Norsk Sjøoffisersforbund i lang tid påpekt utstrakt bruk av sosial dumping innen skipsfart. Det vises blant annet til slepebåtsaken i 2009-2010 der Kystverket tildelte slepebåtberedskapen til fartøy med utenlandske arbeidstakere som mottok lønninger vesentlig under norsk nivå (ca. ¼-del). Forslaget bør derfor også omfatte sjøtransport, og det må tas stilling til om Sjøfartsdirektoratet skal være tilsynsmyndighet for sitt område.

2. Innføring av hjemler for å ilegge overtredelsesgebyr

Innføring av et overtredelsesgebyr med pønalt formål ved siden av de øvrige sanksjonsmidler Arbeidstilsynet har, vil kunne bidra til at det blir mindre attraktivt å bryte regelverket. LO opplever ikke sjelden at virksomheter vil kunne realisere en økonomisk gevinst ved å ha drevet en virksomhet ulovlig. Et krav om retting vil da ikke være en tilstrekkelig reaksjon. Manglende sanksjonering av lovstridige forhold – eksempelvis massive brudd på arbeidstidsreglene – virker også ødeleggende på konkurranseforholdene idet de virksomheter som bryter loven får en driftsfordel overfor lovlige virksomheter innen samme bransje.

LO er enig i at overtredelsesgebyr først og fremst skal ramme overtredelser av noe mindre alvorlig karakter, mens de alvorlige lovbruddene fortsatt skal være forbeholdt alminnelig straffeforfølgning. LO er også enig i at det bør settes en beløpsgrense, men at denne ikke settes så lavt at dette ikke vil ha tilstrekkelig allmenn- og individual preventiv effekt. En maksimumsgrense på 15 x folketrygdens grunnbeløp (maksimalt kr. 1.188.240,- med dagens sats) kan anses som passende.

LO anser det videre som naturlig at det i samsvar med dagens straffebestemmelse i arbeidsmiljøloven § 19-1 (4) ikke skal kunne ilegges overtredelsesgebyr for overtredelse av lovens kap. 14 og 15 om oppsigelsesvern.

LO er enig med departementet i at det ikke bør differensieres ytterligere mellom hvilke brudd på regelverket som kan utløse ileggelse av overtredelsesgebyr.

Med vennlig hilsen
LANDSORGANISASJONEN I NORGE

Gerd Kristiansen
(*sign.*)

Håkon Angell
(*sign.*)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.