

Kommunal- og distriktsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref.
22/6868-1

Vår ref.
22/03606-2

Dato
07.02.2023

Høring - NOU 2022:11 Ditt personvern - vårt felles ansvar. Personvernkommisjonens rapport

Vi viser til Kommunal- og distriktsdepartementets høring av Personvernkommisjonens utredning NOU 2022:11 *Ditt personvern – vårt felles ansvar* sendt 11.november 2022.

Rapporten er informativ og gir en god innføring i regelverket og de ulike problemstillingene innenfor personvernområdet. Brønnøysundregistrene mener at det er riktig og viktig at Personvernkommisjonen drøfter problemstillingen om bruk av personopplysninger i offentlig forvaltning og hvorvidt bruken vil innebære at personopplysningene behandles til nye, uforenlige formål. Personvernkonsekvensene av mer utstrakt deling og viderebehandling av personopplysninger må vurderes opp mot andre viktige hensyn som effektivisering og rettssikkerhet. I offentlig forvaltning har vi erfart at praksis, slik også Personvernkommisjonen viser til, er ulik med hensyn til deling av personopplysninger og hvilke opplysninger som kan behandles.

Brønnøysundregistrene skal bidra til økt verdiskaping gjennom å være en nasjonal registerfører og datakilde. Etaten skal forvalte registerdata på en måte som gir trygghet, orden og oversikt for næringslivet, frivillig sektor, innbyggere og offentlig sektor.

Strategien vår er å være den foretrukne registerforvalteren og tilrettelegge for økt datadrevet utvikling.

Brønnøysundregistrene mener at det er en viktig avveining som må gjøres mellom godt og sikkert personvern på den ene siden og en effektiv saksbehandling hos forvaltningen på den andre siden. Det er viktig ikke å innføre ordninger som vil føre til tungroddede prosesser og liten effektivitet i offentlig forvaltning. Rask og smidig saksbehandling som innbefatter deling av data innen forvaltningen kan være en stor fordel for dem det gjelder. De slipper å innrapportere de samme opplysningene flere ganger og vedtak som gjelder dem blir bedre når ulike offentlige etater kan se de registrerte opplysningene i sammenheng.

Vi ønsker å knytte noen kommentarer til anbefalingene i kapittel 6 om "Personvern i den digitale forvaltningen".

"Personvernkommisjonen mener tiltak med stor innvirkning på innbyggernes personvern bør hjemles i lov, i stedet for å forskriftsfestes. På den måten får Stortinget muligheten til å ha oversikt over forvaltningens behandling av personopplysninger"

Vi antar at tiltak med stor innvirkning på innbyggernes personvern er tiltak som kan medføre høy risiko for de registrertes rettigheter og friheter, men det går ikke klart frem. Det bør avklares nærmere hvor terskelen for lovkravet bør ligge. Utover dette mener vi at også her må det tas hensyn til forvaltningens behov for regelverk som kan tilpasses raske utviklinger i teknologien.

"Personvernkommisjonen mener det er et behov for et rådgivende og frittstående organ for forvaltningen som særlig skal vurdere og drøfte prinsipielle og generelle spørsmål knyttet til bruk av personopplysninger i offentlig



forvaltning, herunder samfunnsmessige og etiske spørsmål."

Brønnøysundregistrene er enige i at det er behov for å drøfte grunnleggende spørsmål omkring bruk av personopplysninger i offentlig forvaltning. Dette også for å redusere ulik praksis i forvaltningen. Vi synes imidlertid det er behov for avklaring rundt det foreslåtte "rådgivende og frittstående organ for forvaltningen", herunder hvilket mandat organet skal ha og hvordan det skal være sammensatt.

Avslutningsvis ønsker vi å komme med noen generelle merknader.

Som etat med ansvar for utvikling av digitale tjenester er vi avhengige av forutsigbarhet i den rettslige fortolkningen av personvernspørsmål. Dette ble for eksempel tydelig da EU-domstolen i en nylig avgjørelse har kjent ugyldig en direktivbestemmelse som stiller krav om at opplysninger i register over reelle rettighetshavere skal gjøres tilgjengelig for allmennheten uten nærmere vilkår. Dette rammer også det norske registeret over reelle rettighetshavere som i stor grad er forutsatt å være et åpent register. Idriftsettelsen av løsningen som ble utviklet av Brønnøysundregistrene planlagt til januar 2023 er nå utsatt inntil konsekvensene av EU-domstolens avgjørelse for Norge er avklart. Endringer i den tekniske løsningen for å oppfylle uforutsette krav til personvern kan bli kostbar.

Åpenhet i våre registre er en av bærebjelkene i det norske tillitssamfunnet. Den sikrer høy kvalitet av informasjonen som gjøres tilgjengelig og på denne måten også ivaretar personvernsbehov. Vekting av personvern hensyn som i stor grad går på bekostning av transparens spesielt i næringslivet kan gjøre det vanskelig for næringsdrivende å bygge opp tillit til sine forretningspartnere. Norske næringsdrivende har så langt ikke hatt prinsipielle innvendinger mot åpenhet i våre registre slik den hittil ble praktisert.

Med hilsen

Brønnøysundregistrene

Lars Peder Brekk
Direktør

David Norheim
Avdelingsdirektør Forretningsutvikling

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Dörthe Koerner