

Dato: 13. januar 2012

Høringsuttalelse – utkast til lovregler – Solvens II

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev av 24.10.2011 med utkast til lovregler i forbindelse med nytt soliditetsregleverk for forsikring, Solvens II, gitt i et høringsnotat fra Finanstilsynet. Akademikerne vil her kun gi generelle kommentar til høringen og går ikke nærmere inn i detaljene i forslaget.

Arbeidet med Solvens II

Finanstilsynet mener det vil være behov for økt bufferkapital i mange forsikringsselskap ved innføring av Solvens II. Vi vil påpeke at det er vanskelig for utenforstående, det vil si andre enn forsikringsselskapene selv, å trenge gjennom detaljene i regelverket, detaljene i hvordan det enkelte forsikringsselskap foretar beregningene og se konsekvensene av dette. I den forbindelse vil vi påpeke viktigheten av at Finanstilsynet foretar selvstendige analyser av hvordan endringer i regelverk og produkter vil kunne slå ut i forhold til beregning av Solvens II, og ikke bare basere seg på oppgaver fra forsikringsselskapene.

Banklovkommisjonen har forøvrig fått i oppdrag å utrede blant annet Finanstilsynets uredning av 08.03.2011 ”Virksomhetsregler i livsforsikring”, som går på mulige tilpasninger av forsikringsvirksomhetsloven sett i lys av innføringen av Solvens II. Disse spørsmålene er derfor ikke behandlet i høringsnotatet, men er viktige for hvordan innføringen av Solvens II vil påvirke produktene innen livsforsikring i fremtiden.

Etter de diskusjonene som har vært i Banklovkommisjonen så langt knyttet til tilpasninger av forsikringsvirksomhetsloven og produktene i forhold til nytt kapitaldekningsregelverk, tyder mye på at det er mange forhold som ikke er avklart og mange konsekvenser som ikke er utredet ennå.

Akademikerne mener myndighetene må vurdere meget grundig på hvilken måte innføring av Solvens II kan sikre at norske forsikringsselskaper blir underlagt et system som gjør dem bærekraftige, samtidig som kundenes rettigheter sikres fullt ut på linje med i dag.

Dersom innføringen av Solvens II etter forslaget fra Finanstilsynet medfører vesentlige endringer i hvilke produkter og garantier livsforsikringsselskapene kan eller vil gi, bør departementet vurdere om innføringen bedre kan tilpasses norske forhold. Dette kan skje enten ved å foreta endringer i det foreslåtte regelverket som ligger i høringsnotatet, og/eller ved å tilpasse rammebetingelsene for livsforsikring i Norge på annen måte.

Akademikerne mener det er viktig å sikre at dagens tjenstepensjonsprodukter, med mulighet for å garantere en ytelse, vil kunne være en del av det norske pensjonsmarkedet også etter innføringen av Solvens II.

Tidspunkt for implementering og vedtak

I høringsbrevet og det vedlagte notatet fra Finanstilsynet er det lagt opp til at Solvens II skal innføres 01.01.2013. Akademikerne har merket seg at både tilsynet og finansministeren (blant annet i et innlegg på Stortinget 22.11.2011) har gitt uttrykk for at dette ikke blir dato for reell innføring av nytt regelverk, og at 01.01.2014 i øyeblikket er en mer sannsynlig innføringsdato.

Finanstilsynet legger i sitt høringsnotat til grunn at de aktuelle endringene i norsk lov skal vedtas i løpet av 1. halvår 2012, med vedtak av forskrifter 2. halvår 2012. Akademikerne mener at endringer i forsikringsvirksomhetsloven som kan påvirke produkter og forholdet til kunder må være grundig gjennomarbeidet og vurdert før de settes i kraft.

Akademikerne legger derfor til grunn at departementet nå legger opp til et annet vedtaksløp som gir rom for nærmere utredninger og debatter, blant annet i Banklovkommisjonen, før endringer vedtas.

Med vennlig hilsen
Akademikerne

Gry Hellberg Munthe
Organisasjonssjef