

30 OKT 2009



Post- og teletilsynet
Norwegian Post and Telecommunications Authority

JUSTISDEPARTEMENTET	
30 OKT 2009	
SAKSNR.:	200903639
AVD/KONT/BEH:	LOV / FO / KG
DOK.NR. 22	ARKIVKODE:

→ Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Vår ref.:
0903811-2 - 008

Vår dato:
28.10.2009

Deres ref.:
200903639

Deres dato:
26.6.2009

Saksbehandler:
Fredrik W. Knudsen

www.npt.no

Høringssvar - NOU 2009: 9 Lov om offentlige undersøkelseskommissjoner

Post- og Teletilsynet (PT) viser til brev datert 26.6.2009, hvor granskingskommissjonsutvalgets utredning NOU 2009: 9 *Lov om offentlig undersøkelseskommissjoner* ble sendt på høring.

PT har ingen generelle kommentarer til høringsutkastet, utover noen merknader til de konkrete forslagene vedrørende undersøkelseskommissjonens informasjonssamling.

Bakgrunnen for PTs merknader er tilsynsansvaret med ekombransjen. Ekomloven pålegger tilbyder av elektronisk kommunikasjon taushetsplikt jf. ekomloven § 2-9 første ledd. Taushetsplikten omfatter blant annet innholdet i kommunikasjonen, trafikkdata og lokasjonsdata. På visse vilkår kan PT samtykke til at trafikkdata og lokasjonsdata blir gjort tilgjengelig for andre enn tilbydere og den som forestår kommunikasjonen. Videre kan PT også samtykke til utlevering av PUK-kode som vil gi tilgang til informasjon lagret på mobiltelefonen, samt samtykke til at innhold i e-post kan bli gjort tilgjengelig for andre enn avsender og mottaker. I den grad det skulle være ønskelig med tilgang til innholdet i sanntidsform, vil politiets eksisterende hjemler måtte benyttes.

PT antar at visse undersøkelseskommissjoner i sitt arbeid vil kunne finne det ønskelig å innhente trafikkdata og lokasjonsdata.

Utgangspunktet i høringsutkastet § 6 tredje ledd er at ingen har forklaringsplikt for en undersøkelseskommissjon. Slik PT leser forslaget innebærer dette at en undersøkelseskommissjon i utgangspunktet ikke vil ha tilgang til taushetsbelagt informasjon. Etter forslaget har imidlertid en undersøkelseskommissjon to alternative muligheter til å få tilgang til bevis som er underlagt lovbestemt taushetsplikt. Av forslagets § 6 fjerde ledd fremgår det at "[k]ommisjonen kan kreve bevisopptak etter reglene i tvisteloven kapittel 27". Som alternativ til dette følger det av forslagets § 10 at "[m]andatet kan bestemme at lovbestemt taushetsplikt, i nærmere bestemt omfang, ikke skal gjelde for den som forklarer seg eller på annen måte gir informasjon til undersøkelseskommissjonen."

I den grad bevisopptakssporet etter tvisteloven kapittel 27 velges, vil tvistelovens øvrige regler komme til anvendelse. Videre kan det leses i punkt 25.1.6 at "[a]lle som medvirker til bevisopptak, vil derved få den beskyttelse tvisteloven gir, for eksempel beskyttelse mot selvkriminering, jf. tvisteloven § 22-9."

Hvis bevisopptakssporet velges, vil PT måtte gi samtykke til fritak fra taushetsplikten i ekomloven § 2-9 før en tilbyder kan gi etterspurt informasjon til en undersøkelseskommisjon gjennom bevisopptak for retten.

PT vil i den forbindelse opplyse at gjeldende forvaltningspraksis i forbindelse med et samtykke til utlevering av trafikkdata etter tvisteloven § 22-3 annet ledd innebærer at den det åpenbares informasjon om, underrettes i den grad dette er mulig. Bakgrunnen for underrettingen er at den som rammes skal kunne uttale seg før tilsynet gir sitt samtykke.

Dersom adgangen i forslaget § 10 blir vedtatt i sin nåværende form, vil dette kunne medføre at en undersøkelseskommisjon kan få tilgang på taushetsbelagt informasjon uten at de rettsikkerhetsgarantier som er nedfelt i tvisteloven kapittel 22 jf. kapittel 27 kommer til anvendelse.

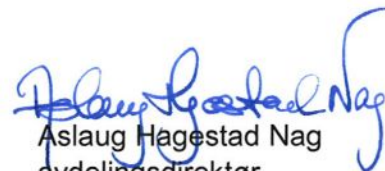
Forslagets § 1 annet ledd regulerer at utnevnelsen av undersøkelseskommisjoner skjer av Kongen i statsråd. Videre er det Kongen i statsråd som fastsetter oppgavene og rammene for kommisjonens arbeid i et mandat.

Tiltross for bestemmelsene om utnevning og fastsettelse av mandat, er det PT sitt standpunkt at generelle unntak fra lovbestemt taushetsplikt bør gjøres direkte i lov og ikke i medhold av en generell fullmaktshjemmel. På denne bakgrunn mener PT at forslaget § 10 bør endres slik at Stortinget tar eksplisitt stilling til hvorvidt en undersøkelseskommisjon skal kunne få tilgang til informasjon underlagt lovbestemt taushetsplikt uten at de rettssikkerhetsgarantier som er nedfelt i tvisteloven komme til anvendelse.

Når det gjelder utforming av en slik bestemmelse, viser PT til sjøloven 477 første ledd.

Med hilsen


Knut Bryn e.f.
fung. direktør


Aslaug Hagestad Nag
avdelingsdirektør

Kopi: Samferdselsdepartementet