



**DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT**

Justis- og politidepartementet - Innvandringsavdelingen  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO  
Norge

Deres ref.:

Vår ref.:  
11/01993-14

Dato:  
12.5.2011

**Departementsforeleggelse - Utkast til høringsbrev om endring av utlendingsloven i forbindelse med innføring av Schengen oppholdskort med biometri**

Det vises til høringsbrev fra Justis- og politidepartementet 23. februar d.å. om endring av utlendingsloven i forbindelse med innføring av Schengen oppholdskort med elektronisk lagret biometri.

Utenriksdepartementet har notert at det i høringsbrevets punkt 4.6 om diplomater mv., legges til grunn at forordningene ikke omfatter utlendinger som er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse jf. utlendingsforskriften § 1-4 og § 1-5 første ledd, men at det likevel kan utstedes Schengen-standardisert oppholdskort til denne personkrets, forutsatt at formålet og grunnlaget for utstedelse fremgår klart av oppholdskortet.

På bakgrunn av at Utenriksdepartementet har hjemmel til å unnta diplomater mv. fra kravet om oppholdstillatelse, anser en det som hensiktsmessig at departementet også gis anledning til å utføre det praktiske i forhold til utstedelse av oppholdskort for denne personkretsen. Det bes derfor om at Utenriksdepartementet gis hjemmel til å oppta persondata, bilde og fingeravtrykk for elektronisk overføring av data til produsenten av oppholdskortet, for den personkretsen departementet unntar fra kravet om oppholdstillatelse. Til utkast til ny lovtekst § 100a andre ledd, foreslås det derfor at det tas inn et tillegg om at beslutning om innhenting og lagring av biometrisk personinformasjon kan treffes av Utenriksdepartementet for personer som er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse etter utlendingsforskriftens § 1-4 eller § 1-5 første ledd.

Det bes i den forbindelse om at Utenriksdepartementet også gis hjemmel til å kontrollere at fingeravtrykk og fotografi stemmer overens med fingeravtrykk og fotografi lagret i oppholdskort for denne personkretsen. Hjemmel for dette bør tilføyes i utlendingslovens § 100b første ledd.

Når det gjelder forslag til endring i utlendingsforskriftens § 18-4a anser Utenriksdepartementet det som hensiktsmessig at departementet bør ha behandleransvar for så vidt gjelder personer som er tilmeldt og akseptert av Utenriksdepartementet, og derved er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse i medhold av utlendingsforskriftens § 1-4 eller § 1-5 første ledd. En ber om at det i forskriften gis en hjemmel som åpner for dette.

Det er Utenriksdepartementets oppgave å sikre at utenriksstasjonene har de nødvendige forutsetningene til å utføre sine oppgaver. Dersom oppgaven med opptak av biometri og utstedelse av oppholdskort skal legges til utenriksstasjonene, vil det få vesentlige administrative og økonomiske konsekvenser. Det fremgår av pkt 4.8 at Justisdepartementet anser det som mest hensiktsmessig å ikke regulere i lov hvem som rent praktisk skal oppta fingeravtrykkene og utstede oppholdskortene. Justisdepartementet legger til grunn at det er førstelinjen enten i Norge eller utlandet som skal utføre disse oppgavene, og foreslår at UDI i forskrift gis adgang til nærmere å regulere gjennomføringen av opptak av biometri og utstedelse av oppholdskort.

Dersom det ikke skal reguleres i forskrift hvilken førstelinje som skal tildeles disse oppgavene, må det på annen måte sikres at en slik beslutning i UDI bygger på en forutgående godkjenning av Utenriksdepartementet. Dette for at utenriksstasjonene ikke skal bli stilt i en situasjon der de forutsettes å utføre en oppgave de ikke har ressurser til å gjennomføre. Utenriksdepartementet må videre gis tid og anledning til å utrede de økonomiske og administrative konsekvensene dersom oppgaven skal legges til utenriksstasjonene. Departementet ber om at en slik forutsetning synliggjøres i forskriftsteksten. En slik løsning er for eksempel valgt for delegasjon av vedtaksmyndighet til utenriksstasjonene, se utlendingsforskriften § 13-4. Det vises også til Utenriksdepartementets kommentarer under departementsforeleggelsen i brev av 28.01.2011.

Vedrørende høringsbrevets punkt 4.11 noterer en seg at forslaget til lovhjemmel for biometri i oppholdskort ikke åpner for å lagre fingeravtrykk på annen måte enn i databrikken i kortet. Utenriksdepartementet forstår imidlertid at Justis- og politidepartementet er i gang med å utrede en eventuell lagring av biometri i et eget register. Dersom et slikt register blir etablert, anser en det nødvendig at eventuell lagring av fingeravtrykk for personer som er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse etter § 1-4 eller § 1-5 første ledd, blir utredet spesielt i forhold til eventuelle folkerettslige begrensninger. Utenriksdepartementet legger på bakgrunn av ovenstående til grunn at et eventuelt forslag om nytt regelverk som berører lagring av biometri vil bli forelagt departementet.

Til høringsbrevets punkt 6 - Økonomiske konsekvenser, legges det til grunn at utgifter knyttet til utstedelse av oppholdskort til diplomater mv. vil bli dekket av Justisdepartementet, på samme måte som dagens ordning med oppholdsetiketter. Det gjøres oppmerksom på at det i høringsbrevet kan se ut som at et unntak for gebyr bare vil omfatte diplomater, noe en går ut fra ikke er hensikten. Utenriksdepartementet anser det som viktig at unntaket for gebyr gjøres gjeldende for alle som er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse i medhold av utlendingsforskriftens § 1-4 eller § 1-5 første ledd, og ikke bare for diplomater.

Departementet benytter også anledningen til å gjøre Justisdepartementet oppmerksom på at det på det nåværende tidspunkt ikke er praktisk gjennomførbart at samtlige visumbemyndigede norske utenriksstasjoner opptar biometri og utsteder oppholdskort. Flere av de norske stasjonene har som ledd i samordning med de øvrige nordiske land avgitt oppgavene på utlendingsfeltet til andre nordiske lands representasjoner og utfører derfor ikke lenger slike oppgaver. Videre er det flere land hvor Norge kun er representert ved honorær konsul, og hvor biometriopptak og bruk av saksbehandlingsverktøyet Norvis ikke er mulig. En grundig utredning av de problemstillingene denne oppgavefordelingen medfører er nødvendig før det tas en eventuell avgjørelse om at oppholdskort skal utstedes ved førstelinjen i utlandet.

Med hilsen

Kristian Jervell  
Underdirektør

Maren Edvardsen  
Rådgiver