



Dato: 23.02.2009 Arkivkode: N-300 Bilag nr: Arkivsak ID: 09/3936 J.post ID: 09/15747  
Saksbehandler: Einar Kindberg

Behandlingsutvalg	Møtedato	Saksnr.
Sektorutvalg bistand og omsorg	05.03.2009	

## SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS OG VELFERDSFORVALTNINGEN - NY LOV HØRINGSUTTALELSE FRA BÆRUM KOMMUNE TIL AID

### VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

#### Innledning:

Departementet ønsker å samle i egen lov de lovbestemmelsene som regulerer de sosiale kommunale tjenestene som skal inngå i NAV-kontoret.

I tillegg foreslås det å utvide gjeldende rett med bestemmelser om tilsyn med tjenestene og plikt til internkontroll av virksomheten.

Dette lovrevisjonsarbeidet er en del av en større tilpasning og modernisering av lovverket for helse og sosiale tjenester i kommunene. Formålet er å harmonisere regler, fornye begreper, styrke rettsikkerheten og tydeliggjøre koblingen mellom tjenesteinnhold og regelverk.

Ny lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen skal tydeliggjøre sammenhengen mellom sosialpolitiske og arbeidsmarkedspolitiske virkemidler.

#### Nytt innhold:

Innføring av tilsyn med tjenestene: Økonomisk stønad og kvalifiseringsprogrammet.

Fylkesmannen er tilsynsmyndighet.

Lovbestemt plikt til å føre tilsyn og internkontroll, med formål å kontrollere at virksomhetens styringssystem sikrer at saksbehandlingen:

- Følger gjeldende regelverk.
- At tjenestene innrettes mot de rette målgrupper.
- At saksbehandlingen samordnes internt i kontoret og mot andre tjenesteområder.
- Ansvar for internkontroll påligger kommunen.

Tjenester som ytes etter den nye loven skal være forsvarlige.

Av hensyn til brukere av NAV-kontoret ønsker departementet å gjøre de tjenester som den nye loven omtaler, til obligatoriske kommunale tjenester i NAV-kontoret.

Dette er:

- Føre internkontroll med egen virksomhet.
- Yte tjenester som er forsvarlige.
- Utforme tjenestetilbudet i samarbeid med tjenestemottaker.
- Utøve generell forebyggende virksomhet.
- Spre kunnskap om sosiale forhold og tjenester.
- Samarbeide med andre deler av forvaltningen.
- Samarbeide med frivillige organisasjoner
- Medvirke til å skaffe boliger til vanskeligstilte på boligmarkedet.
- Utarbeide sosial beredskapsplan
- Gi opplysninger, råd og veiledning.
- Yte stønad til livsopphold.
- Yte stønad i særlige tilfeller.
- Sette vilkår for tildeling av økonomisk stønad.
- Bestemme stønadsform.
- Forestå utbetaling av stønad.
- Avdekke og reagere når det er gitt uriktige opplysninger.
- Inndrive hjelp gitt som lån eller uriktig utbetalt stønad.
- Ta refusjon i underholdsbidrag
- Ta refusjon i ytelser fra folketrygden
- Tilby midlertidig botilbud.
- Innfri rett til individuell plan
- Tilby kvalifiseringsprogram.
- Utbetale kvalifiseringsstønad.
- Utføre saksbehandling etter lov, herunder klagesaksbehandling.

#### **Konsekvens for andre særlover:**

Lovforslaget innebærer at reglene i dagens sosialtjenstelovent kapittel 5 om økonomisk stønad, kapittel 5A om kvalifiseringsprogrammet og bestemmelsen om midlertidig husvære § 4-5 tas inn i den nye loven om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.

Den opprinnelige lov om sosiale tjenester m.v. av 1991 videreføres med alt som ikke er lagt til ny lov. Annet lovverk vil henvise til både ny og gammel lov eller til en av dem.

Lov om arbeids- og velferdsforvaltningen av 2006 (NAV-loven) endres i følge departementet kun ved at "sosialtjenstelovent" erstattes med "lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen". Virkningen av dette er at det minimum tjenestetilbud kommunene etter lov måtte legge inn i NAV-kontoret utvides med oppgaver knyttet til plikten til å finne midlertidig botilbud.

I tillegg vil forslaget medføre at NAV-kontoret skal ivareta kommunens generelle oppgaver innen sosialhjelpsområdet.

#### **Rådmannes vurdering:**

Rådmannen støtter departementets ønske om å tilpasse sosial- og helselovgivning til de reformer og utviklingsløp som gjennomføres. Det er også ønskelig å se og utnytte sammenhengen mellom sosialpolitiske og arbeidsmarkedspolitiske virkemidler. Tjenestemottakere i NAV-kontoret skal få gode og tilpassede tjenester levert, støttet av et tydelig lov- og regelverk. Kontorets ansatte skal ikke være i tvil om grunnlaget for de tjenester de leverer. Kontroll og tilsyn er nødvendige virkemidler for å følge opp og utvikle kontorets tjenesteleveranse.

Rådmannen har etter politisk vedtak i kommunestyret, besørget at NAV-Bærum tilføres kommunalt tjenesteansvar tilsvarende den minimumsløsning som var bestemt etter lov om arbeids- og

velferdsforvaltningen. Det vil si tjenester hjemlet i sosialtjenestelovens kapittel 5 og 5A, økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsprogrammet.

Departementets forslag til lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen utvider den plikt kommunen har til tjenesteinnhold i NAV-kontoret. Utvidelsen består av en del bestemmelser av generelt innhold og med plikten til å tilby midlertidig bolig.

Rådmannen vil støtte at ny lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen på samme måte som sosialtjenesteloven inneholder bestemmelser av generell art. Disse sikrer forsvarlig saksbehandling og oppmerksomhet om og bred løsning av de forhold som forårsaker sosial problemer lokalt.

Rådmannen vil imidlertid ikke støtte forslaget om å legge ansvaret for midlertidig botilbud til NAV-kontoret. Departementet har antatt at dette i første rekke handler om kjøp av overnatting i pensjonat eller hospits for sosialhjelpsmottakere.

Erfaringen i Bærum kommune er at midlertidig botilbud er et tjenestetilbud som bør inngå i kommunens lavterskeltilbud fortrinnsvis til de med langvarige og sammensatte problemer. Dette kan løses ved kjøp av hospits etc, men, som også departementet sier, er dette en dårlig løsning for tjenestemottaker. Bærum kommune har derfor som en rekke andre kommuner, etablert overnattingstilbud i form av natthjem med miljøarbeideroppfølging, I tillegg er noen kommunale boliger omgjort til kriseboliger. Det er rus- og psykiatritjenestene som arbeider mest med disse tjenestemottakerene.

### **Forslag til vedtak:**

Bærum kommune tilslutter seg departementets forslag til lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen med unntak av § 4-11 midlertidig botilbud som beholdes i sosialtjenesteloven.

Marit Langfeldt Ege

Ragnhild Haneborg