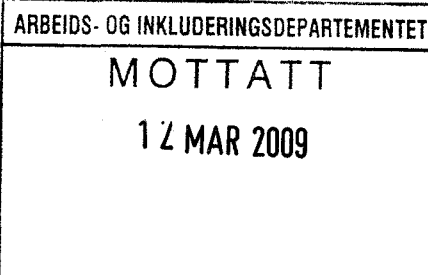




FYLKESMANNEN I AUST-AGDER



Det Kongelige Arbeids og Inkluderingsdepartement
Postboks 8019

0030 Oslo

Deres ref.
200806550/AM

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2009/592 / BVG

Dato
06.03.2009

TIL UTTALELSE - FORSLAG TIL LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN - HØRING

Det vises til departementets høringsnotat – Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen. Fylkesmannen i Aust-Agder har organisert sosial- og helsefaglige oppgaver i samme avdeling, og innspillene er skrevet med bakgrunn i erfaringer fra alle fylkesmannens oppgaver på området. Vi har følgende vurderinger og innspill til notatet:

Generelt.

I departementets begrunnelse for lovforslaget fremgår det blant annet at etablering av en felles førstelinjetjeneste har skapt et behov for lovgivning som i større grad støtter opp under en samordning og koordinering av NAV kontorets samlede tilbud.

Så langt Fylkesmannen erfarer har en stor majoritet av kommunene lagt inn flere oppgaver enn det lovforslaget omhandler. En vil derfor i begrenset grad sikre samordning og koordinering av NAV kontorets samlede tilbud ved dette lovforslaget.

Kapittel 1.

Fylkesmannen finner at formålsparagrafen i ny lov bør videreføre bestemmelser om at de sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen skal bidra til at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig. Vi finner dette naturlig fordi lovforslaget inneholder bestemmelser knyttet til midlertidig bolig og medvirkningsansvaret for boliger til vanskeligstilte. Videre er formålsbestemmelsen retningsgivende for skjønnsutøvelsen ved utmåling av tjenester og ytelser. Det vil således være ønskelig med et tydelig signal om at det ikke bare er tilknytning mot arbeidsmarkedet som skal være utslagsgivende ved skjønnsutøvelsen.

Kapittel 2.

Selv om kommunens opplæringsansvar ligger implisitt i arbeidsgiveransvaret, mener Fylkesmannen at gjeldende bestemmelse om kommunens plikt til å sørge for nødvendig opplæring av sosialtjenestens personell bør videreføres i ny lov. Partnerskapsløsningen for styring av NAV kontoret medfører at ikke alle kommuner like tydelig ser sitt ansvar for sosialtjenestens personell. Det vil derfor være viktig at opplæringsansvaret fortsatt er tydeliggjort.

Når det gjelder innføring av internkontrollplikt mener Fylkesmannen at dette i noen grad vil medføre ekstrakostnader både for kommunene og for fylkesmannsembetene, da kompetansen på dette området er svært varierende ved NAV kontorene.

Kapittel 4.

Fylkesmannen mener at det bør utformes en bestemmelse som synliggjør NAV kontorets særlige ansvar for økonomisk rådgivning, og som korresponderer med gjeldsordningslovens § 1-5.

Kapittel 5.

Flere NAV kontor i fylket har gitt tilbakemeldinger på at kvalifiseringsstøtten er så lav at det medfører at deltagere i programmet ikke opplever en bedring av sin økonomiske situasjon, dette medfører at deltagere i tillegg mottar økonomisk sosialhjelp i tillegg til kvalifiseringsstøtten. Problemstillingen er blitt ytterligere aktualisert etter at de veiledende livsoppholdssatsene økte fra 01.01.09.

Kapittel 6.

Fylkesmannen ber om at det vurderes å presisere at klageadgangen også gjelder hjelpeform og vilkårsfastsettelse i vedtaket.

Forholdet til tilsyn:

Det er foreslått at internkontrollplikt etter kapittel 4 og 5, med tilsvarende hjemmel for Fylkesmannen å føre tilsyn etter disse kapitler (pluss kap 3-6 første ledd). Trygghet og rettssikkerhet for økonomi som grunnlag for livsoppholdelse er viktig også ut fra et helseperspektiv. Tilsvarende gjelder for bolig. Kapitlene 2 og 3 inneholder svært viktige bestemmelser med plikter til å forberede utskrivninger fra institusjon, om bolig, samhandling med andre aktører og aktivt arbeid for bedre sosiale levekår i et folkehelseperspektiv. Disse oppgavene har paralleller til bestemmelser gitt i eller i medhold av kommunehelsetjenesteloven.

Når faglig forsvarlighet er til vurdering, må man oftest se på hele tiltakskjeden. Overbelegg i institusjon kan skyldes mangelfull kapasitet i omsorgstjenesten, overbelegg og utstrakt tvangsbruk i psykiatrien kan skyldes manglende eller uverdige boforhold.

Det er etter vårt syn svært uheldig at det ikke er samme myndighet for tilsyn med likeverdige parter i arbeidet for rettssikkerhet og faglig forsvarlighet i lys av et sammenhengende tjenestetilbud. Ved tilsyn med forebyggings- eller samhandlingsperspektiv vil man kunne få det feilaktige inntrykk at det er kommunen (eks NAV) som ensidig er ansvarlig for at brukere sikres et faglig forsvarlig tjenestetilbud.

Med hilsen

Anne Sofie Syvertsen
Fung ass. fylkesmann

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.
Saksbehandler: Bjørn Vidar Gundersen