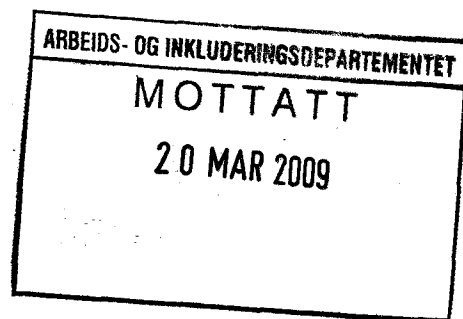
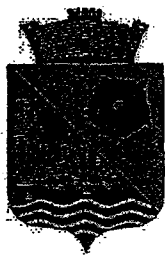


HORTEN KOMMUNE



Tilbake til saksbehandler

Vedlagte sak er ferdig behandlet i politisk(e) utvalg.

Rådmannens sekretariat



Horten kommune

Vår ref. 09/4888
09/917 - 2 / FA-F00

Saksbehandler:
Tor Henning Sundeng

Høring - Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for helse, omsorg og sosial	09.03.2009	010/09

Administrasjonens forslag

Horten kommune gir sin støtte til hovedprinsippene med de tillegg som fremkommer i vurderingen

09.03.2009 Hovedutvalg for helse, omsorg og sosial

Vedtak:

Horten kommune gir sin støtte til hovedprinsippene med de tillegg som fremkommer i vurderingen

Møtebehandling:

Terje Randem sa seg inhabil jfr forv.l. § 6 2.ledd og fratrådte

Votering:

Randems inhabilitet enstemmig vedtatt.

Jan W. Thorvaldsen tok sete.

Votering:

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

Jan W. Thorvaldsen fratrådte.

Terje Randem tok sete.

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn

Høringsnotatet legges frem til politisk behandling i kommunen innen fristens utløp

Faktiske forhold

For å støtte opp under NAV reformens målsettinger foreslår departementet å samle de kommunale tjenester som inngår i NAV kontoret inn under en felles lov. Arbeids- og velferdsforvaltningsloven regulerer etableringen og organiseringen av NAV kontorene. Lovforslaget bygger på et ønske om å skille ut de tjenester som skal inngå i kontoret etter arbeids og velferdsforvaltningsloven § 13 og støtte opp under NAV kontoret som en enhet. Det legges vekt på å regulere inn de grunnleggende behov, at rettsikkerheten skal sikres og å innføre tilsyn med tjenesten og til slutt å lovfeste en plikt til internkontroll.

I høringsnotatet forslås det å legge sosialtjenestelovens regler om økonomisk stønad, midlertidig botilbud, kvalifiseringsprogrammet og kvalifiseringsstønad og regler om opplysning, råd og veiledning samlet i lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen. Loven blir verken utvidet eller innskrenket med unntak av plikt til internkontroll. Lovforslaget påvirker heller ikke grensen mellom kommunen og statens ansvarsområder

Parallelt foregår det en harmonisering av reglene i kommunehelsetjenesteloven og sosialtjenesteloven. Dette arbeidet vurderes i sammenheng med en ny helsereform. Departementet foreslår at de kommunale tjenester som skal inngå i NAV kontoret etter Arbeids og velferdsforvaltningsloven § 13, økonomiske ytelser blir skilt fra andre kommunale oppgaver og forankret i en egen lov. Forslaget bygger på et skille mellom de økonomiske ytelser og tjenester av helse- og omsorgsmessig karakter.

Klage og ankesystemet blir ikke berørt i denne omgang.. Fylkesmannen skal fortsatt føre tilsyn med den loven som regulerer individuelle tjenester og rettigheter. Herunder økonomisk stønad, kvalifiseringsprogram, midlertidig botilbud, individuell plan samt råd og veiledning

Lover og forskrifter

Forvaltningsloven

Stortingsmelding nr. 9 (2006 -2007) Arbeid, velferd og inkludering

NOU 2004:18 Helhet og plan i sosial – og helsetjenesten

Lov om sosiale tjenester

Arbeids og velferdsforvaltningsloven

St. prp. Nr 46 (2004 – 2005)

Ot.prp. nr 62 (2000 – 2001)

Ot.prp. nr.70 (2006 -2007)

Vurderinger

Begrunnelsen som legges til grunn for lovutkastet er en felles forvaltning av tjenestetilbudene vil kunne styrke kvaliteten og tilrettelegge for mer målrettede tjenester, fremme brukervennlighet og tilgjengelighet og bidra til en ubyråkratisk og effektiv forvaltning.

- Lovutkastet følger i hovedtrekkene dagens lovtekst og støtter i liten grad opp under en ubyråkratisk og effektiv forvaltning når styringssystemene og styringslinjene fortsatt opprettholdes ved en todeling av lov og avtaleverk for øvrig.
- Ved å tydeliggjøre sammenhengen mellom de sosialfaglige og de arbeidsrette virkemidlene er oppdelingen slik loven er foreslått en naturlig konsekvens av reformens intensjon. En vil stille spørsmål om oppgavedelingen som er foreslått i reformen harmoniserer med minstestandarden av de kommunale tjenester inn i NAV kontoret. Frem til nå har kommunen hatt anledning til å velge kun økonomisk sosialhjelp som en

del av NAV. Loven foreslår å inkludere råd/veiledning, kvalifiseringsprogrammet, kvalifiseringsstøtten og midlertidig bolig

- Nav kontorets sosiale tjenester ønsker å understreke behovet av å påpeke behovet for sosialfaglig oppfølging må være en del av tjenestegrunnlaget
- Nåværende § 5.1 og 5.2 foreslås videreført, selv om man vet at ytelsen for mange ikke er midlertidig og subsidiær. Det foregår fra regjerringshold en evaluering av de statlig veiledende sosialhjelpssatsene. For å bygge opp under NAV reformen intensjon med å fremstå som en helhetlig enhet må en se nærmere på dilemmaet, hvor tjenestemottakere med lave statlig satser er avhengig av supplerende bistand fra sosialtjenesten over lang tid. Dette gjelder særlig mottakere av uføre pensjon og innvandrere som ikke har 3 års medlemskap i folketrygden og som ikke gir rett til uførepensjon uansett arbeidsuførhet.
- Departementet har i lovgrunnlaget for vilkår tatt inn kravet "uforholdsmessig byrdefyll for stønadsmottaker". Det er positivt og mer bruker vennlig at ordlyden i lovtekst om vilkårsetting er endret til at vilkår ikke må være "uforholdsmessig byrdefull for den enkelte. I denne sammenheng bør det også vurderes om kravet skal knyttes til plikten for skjønnsutøvelse.
- Det vises til den nye § 2-3 om forsvarlighet som knyttes til tilgjengelighet og at de holder et kvalitativt nivå som er i samsvar med samfunnsutviklingen. Forsvarlighetskravet knyttes også til gjeldene norm for godt sosialfaglig arbeid og til utdanningsinstitusjonenes standarder. Både i barnehager, skole og innen helsetjenesten er det klare retningslinjer for minimum bemanning og utdanning, dette bør også vurderes i denne sammenheng.
- Lovens formål om "sosial inkludering og aktiv deltakelse i samfunnet" er ikke presisert noe nærmere. Tilføyelsene i loven dreier seg kun om arbeid. Det finnes en gruppe mennesker som har inntektssikring gjennom for eksempel uføretrygd, men som allikevel er i behov av sosialfaglig bistand, dette blir svært tydelig i et NAV kontor.
- Høringsforslagets § 5-5 bør samordnes med § 6 i Lov om introduksjonsordning hvor det er pålagt å utarbeide en IP, en ser ikke forskjellen mellom disse to lovgivningene og mener det bør vær lik ordlyd.
- En lovfestet plikt til internkontroll og lovpålagt tilsyn med økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsprogram støttes. Tilsynet vil styrke tjenestemottakerens rettssikkerhet og at saksbehandlingen følger gjeldene regelverk.
- En har også ønsket et større fokus på barns rettigheter etter denne loven, om deres rett til sosial deltakelse når foreldrene mottar sosialhjelp.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Miljøkonsekvenser

Ingen

Konklusjon/anbefaling

Horten kommune gir sin støtte til hovedprinsippene med de tillegg som fremkommer i vurderingen