

Arbeids- og Inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 09/00315-2
Arkivkode: F00 &00
Saksbehandler: Magne Hustad
Deres referanse: 200806550/AM
Dato: 3.3.2009

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

9 MAR 2009

Høring om lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen -

Det vises til departementets brev av 23.01.2009 om dette.

Høringsnotatets hovedforslag er at bestemmelsene om økonomisk stønad i nåværende sosialtjenestelov: § 4-5, kapittel 5 og kapittel 5A, skilles ut som en egen lov. KS mener høringsnotatets forslag i all hovedsak er lovtekniske, som bare i begrenset grad gir noen materielle endringer i forhold til den gjeldende sosialtjenesteloven.

Lovforslaget vil imidlertid kunne åpne for noen organisatoriske samordningsmarkeringer – innen den nye arbeids- og velferdsforvaltningen og innenfor rammen av en eventuell samhandlings- og kommunehelsetjenestereform.

Lovforslaget vil kunne markere de felles lokalkontorene i NAV som en enhet, underbygge det felles ansvaret stat og kommune har for kontorets tjenester og resultatene og plikten de to eierne har til å samarbeide til beste for brukerne.

Høringsnotatets forslag om å skille ut bestemmelsene om økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsprogram i en egen lov, vil i første rekke gi et lovverk som er bedre tilpasset den nye arbeids- og velferdsforvaltningen. De kommunale og statlige arbeids- og velferdspolitiske virkemidlene vil kunne ses i en klarere sammenheng når bestemmelsene om de økonomiske ytelsene skilles fra sosialtjenestelovens pleie- og omsorgstjenester.

Dette åpner for en harmonisering av regelverket for omsorgstjenestene i sosialtjenesteloven og kommunehelsetjenesteloven. Disse tjenestene blir mer likeartede enn om harmoniseringen også skulle ha omfattet kommunale økonomiske stønader.

J. F. Bernt-utvalgets NOU 2004:18 om Helhet og plan i sosial- og helsetjenesten og regjeringens bebudete forslag om en samhandlingsreform og kommunehelsereform vil dermed kunne følges opp av et forslag om en ny kommunal helse- og omsorgslov på basis av kommunehelsetjenesteloven og omsorgstjenestene i sosialtjenesteloven. Dette er tjenester som ofte ytes i kombinasjon, og som kommunene ofte forvalter innen samme organisatoriske struktur.

Dagens situasjon er at de felles lokalkontorene i NAV har et flersporet klagesystem med klage til overordnet organ eller til Trygderetten for de statlige ytelsenes vedkommende og klage til fylkesmannen for de kommunale. Høringsnotatets forslag om kommunale NAV-tjenester i en egen lov åpner for regelverkharmonisering på dette området

KS har merket seg høringsnotatets varsler om at hele klage- og ankesystemet i arbeids- og velferdsforvaltningen vil bli gjenstand for en gjennomgang med sikte på harmonisering av regelverk. KS mener at intensjonene om en helhetlig brukerretting og felles førstelinje i NAV vil være tjent med at et felles klagesystem snart kommer på plass. KS er positive til at det gjøres en slik gjennomgang og ber om at en felles anke- og klageordning blir utredet. KS støtter for øvrig lovforslagets §7 -1 første ledd om at fylkesmannens kompetanse i klagesaker ikke skal omfatte prøving av det frie skjønnet.

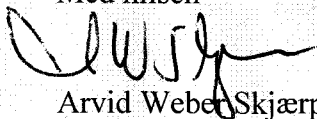
Lovforslaget innebærer at internkontroll og fylkesmannens tilsyn heretter skal omfatte forvaltningen av økonomisk sosialhjelp, kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad, slik fylkesmannen allerede i dag fører tilsyn med de øvrige tjenestene i sosialtjenesteloven. KS antar at varslet utredning av felles klage- og ankesystem i arbeids- og velferdsforvaltningen, også vil omfatte en vurdering av et felles internkontroll- og tilsynssystem.

KS registrerer for øvrig notatets omtale av evalueringen utført av SSB og Telemarksforskning av kommunal utmåling av økonomisk sosialhjelp. Denne forskningen viser at de statlige veiledende retningslinjene har bidratt til å utjevne forskjeller mellom kommunale sosialhjelpssatser. Forskningen viser også

”at langtidsmottakere av sosialhjelp i gjennomsnitt har betydelig høyere inntekter enn summen av veiledende livsoppholdssats og dekning av nøkterne boutgifter” (notatets side 23)

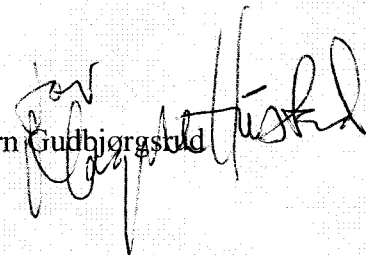
Etter KS' syn viser dette et forsvarlighetsnivå i utmålingen av kommunale sosialhjelpsytelser som er betryggende, sett i forhold til de statlige veiledende retningslinjene.

Med hilsen



Arvid Weber Skjærpe
adm.dir (konst.)

Bjørn Gudbjørgsrud
dir.



Kopi: KR D