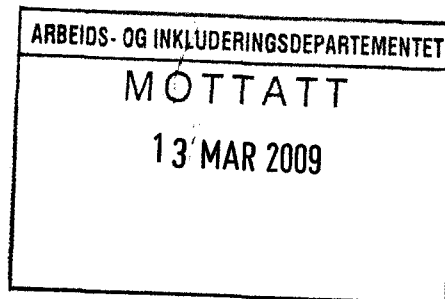




NES KOMMUNE

Sosialavdeling

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO



Saksnr/arkivkode
2009/844-0/

Deres ref:

Saksbehandler
Katrine Haugli Nyhuus

Dato
12.03.2009

Uttalelse vedrørende høringsnotat om lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen

Fra Nes kommune, Akershus

Lovforslaget overfører sentrale paragrafer fra dagens lov om sosiale tjenester til ny lov, for å presisere hvilke sosiale tjenester som skal høre hjemme i NAV.

Nes kommune har lest høringsforslaget til ny lov om sosiale tjenester i NAV forvaltningen. Kommunen berømmer lovforslagets intensjoner om å sikre rettssikkerheten til svake grupper gjennom å ansvarliggjøre NAV's brukernære instanser i forhold til brukernes behov for sosiale tjenester. Videre at tilsyn og internkontroll i ny arbeids- og velferdsforvaltning presiseres. Imidlertid har lovforslaget i sin nåværende form noen konsekvenser vi ønsker å påpeke.

Forslaget innebærer en endring av minimumsløsning i NAV kontoret som omtalt i arbeids- og velferdsforvaltningslovens §13. Dette er en for så vidt omfattende prinsipiell endring og burde vært presisert og fremhevet ytterligere. På prinsipielt grunnlag ser vi det som svært uheldig at den kommunale handlefriheten innskrenkes og selvstendighetsprinsippet berøres. Vi mener det er uheldig at kommunenes handlingsfrihet og tilpasningsmuligheter til lokale forhold innskrenkes. Avveining om at endringen skyldes tilpasning til generell praksis i sosialtjenesten forutsetter at praksisen faktisk er generell, når det for mange kommuner fortsatt foreligger lokale organisatoriske forhold som avviker fra denne forutsetningen.

Vår oppfatning er at dette forslaget enten kommer for sent eller for tidlig i forhold til den omstillingsprosessen som kommunene er inne i med etablering av NAV kontorer. For sent ut fra det at mange kommuner er i gang med et etableringsforløp som faktisk må justeres med denne endringen. For tidlig i forhold til at kommunene ikke ennå har tilgang til de gode erfaringene fra andre etableringsløp og omlegginger som følge av etableringen av NAV kontorer, og de påfølgende kommunale organisatoriske endringene.

Postadresse
Nes kommune, Postboks 114
2151 Årnes
E-post: postmottak@nes-ak.kommune.no

Besøksadresse
Nes rådhus
Internett
www.nes-ak.kommune.no

Telefon
63911000
Telefaks
63911050

Bank
7050.05.40573
Org.nr
938 679 088 MVA

Når det gjelder lovforslaget er det ett punkt vi ønsker å kommentere. I lovforslagets § 4-11 pålegges kommunene i NAV å finne midlertidige boliger til de som ikke klarer dette selv. Nes kommune ser det som uheldig at denne oppgaven pålegges kommunene i NAV.

Nes kommune så en anledning med etableringen av lokalt NAV kontor til å samle det boligsosiale arbeidet i en kommunal enhet for å sikre et mer helhetlig boligsosialt arbeide. Tanken var at boligkontoret som forvalter de kommunale boligene og de statlige boligvirkemidlene skulle overta ansvaret og virkemidlene for det samlede boligsosiale arbeidet, fra et behov for en akutt bolig oppstår, frem mot en mer varig boligløsning i det private eller kommunale boligmarkedet. Det er boligkontoret som pr i dag har ansvaret for tildeling av kommunale boliger og deler av den boligsosiale oppfølgingen. Vi ønsket å utvide ansvars- og oppgavespekteret slik at vanskeligstilte på boligmarkedet fikk ett sted å forholde seg til "fra a til å" når det gjaldt å finne gode, varige boligløsninger. Det var aldri noe ønske fra kommunens side å overføre ansvaret for boligforvaltningen til NAV, men isteden opprettholde et nødvendig samarbeid mellom Nav Nes og boligkontoret i forhold til å melde NAV's brukeres boligbehov, som lovforslagets § 3-3 om samarbeid med andre offentlige organer legger opp til.

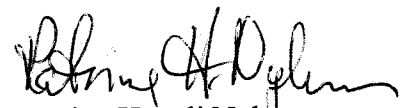
I lovforslagets §3-5 gis kommunen i NAV et medvirkningsansvar for å skaffe boliger til vanskeligstilte. Dette er en formulering som påpeker et viktig ansvar uten å pålegge noen organisatoriske forhold, og vil dessuten ivareta den praksisen som Nes kommune ønsker å legge opp til. Vi ser derfor ikke denne paragrafen som til hinder for vår mulighet til å samle alt ansvar og virkemidler for boligsosialt arbeid på ett sted. Vi ser det videre som naturlig å skulle medvirke til at våre felles brukere blir ivaretatt av andre instanser, slik som det gjøres i den tradisjonelle sosialtjenesten.

Nes kommune oppfatter ikke at lovforslaget som nå er til høring ønsker å hindre de gode kommunale løsningene som finnes. Vi hadde derfor imøtesett et lovforslag som hensyntok den kommunale valgfriheten når det gjelder å organisere tjenestene på en så helhetlig, brukervennlig og effektiv måte, og ut fra lokale forhold. Som sådan burde også § 4-11 være formulert slik at dette var mulig, f.eks ved å bruke ordet "medvirke" også her.

Nes kommune har ut fra de føringene som har vært til nå oppfattet at NAV reformens hovedmål er å bidra til økt aktivitet, brukervennlighet og effektivitet, og hvor den kommunale handlingsfriheten og tilpasning til lokale forhold var sentrale elementer. Vi ber om at lovforslaget fortsatt gir anledning til at kommunene selv er med og definerer hvordan dette best kan gjøres, ved at lovforslaget viderefører en minimal inngripen for hvilke kommunale tjenester som skal inn i det lokale NAV kontoret.

Med hilsen
Nes kommune

Tone Thorsen
(sign.)



Katrine Haugli Nyhaus
virksomhetsleder