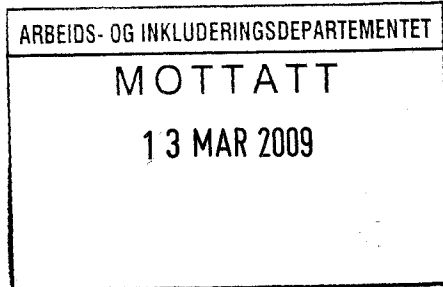


Sorum kommune
Helse- og sosialseksjonen
Helse- og sosialseksjonen

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019
Dep
0030 OSLO



Deres ref. :
Vår ref. : 09/576 EJOR1
Dokumentnr. : 4067/09
Saksbehandler : Else Jørgensen
Arkivkode : F00 &13
Dato : 11.03.2009
Gradering :

SVAR - HØRING OM LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN

Sorum kommune har mottatt høringsnotatet om lov om sosial tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen. Det oversendes herved en administrativ uttalelse som refereres for aktuelle politiske organer i kommunen (Sosial og omsorgsutvalget og Økonomi og administrasjonsutvalget).

Det kan være hensiktsmessig å ha en egen lov for de kommunale tjenester som etter minimumsløsningen inngår i NAV kontorene. Det bemerkes dog at tidspunktet for denne lovendringen kommer i en periode hvor det gjenstår å etablere NAV kontor i en rekke kommuner. En lovendring burde komme som et resultat av at etablering er foretatt i alle kommuner og etter at en evaluering av hele reformen er gjennomført.

Det skaper utfordringer for lokal forvaltning når deler av loven endres før det endelig er tatt stilling til harmonisering i helse og sosiallovgivningen (Bernt-utvalget). Det presiseres at tjenestene ved en rekke NAV kontor sorterer under ulike departement. Det kan virke som om statlig myndigheter er lite kjent med at mange NAV kontor har lagt tjenester ut over minimumsløsningen inn i de lokale NAV kontorene.

Minimumsløsningen i NAV kontor omfatter de kommunale tjenestene råd, veiledning og økonomisk sosialhjelp. I etterkant har kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad kommet inn i Lov om sosiale tjenester og blitt et kommunalt ansvar lagt til lokale NAV-kontor. I tillegg til dette har Sorum kommune (og som sagt mange andre) også lagt flyktningtjenester, rustjenester, gjeldsrådgivning og boligsosiale oppgaver til NAV-kontoret.

Dette er tjenester som sorterer under Helse- og omsorgsdepartementet (rus og rus/psykiatri), Kommunal og regionaldepartementet (boligsosiale utfordringer og virkemidler) og Arbeids- og inkluderingsdepartementet (flyktningmottak og inkludering i tillegg til selve NAV reformen og fattigdomssatsingen).

Kommunene har erfaring med at føringer, krav og forventninger fra departementene ikke er samkjørte og at dette gir uhensiktsmessige konsekvenser for arbeidet i kommunesektoren. En endring av lovverket med klar profil i retning av minimumsløsning kan gjøre at en lokalt må vurdere om innholdet i lokale NAV kontor skal endres for å sikre at ansvar for øvrige kommunale tjenester ivaretas.

Det registreres at det skjer en overføring av oppgaver fra tidl. Sosial- og helsedirektorat til Arbeids- og velferdsdirektoratet. Fylkesmannens embete styrkes økonomisk for å gjennomføre tilsyn med kommunenes virksomhet. Statens helsetilsyn har det overordnede faglige tilsynet med kommunens virksomhet i arbeids og velferdsforvaltningen. Det antas at dette kan gjennomføres ved en intern omlegging av tilsynets oppgaver. Videre henvises det til kommunens internkontrollplikt og at endringen derfor ikke vil medføre økte kostnader for kommunene. Fra kommunens side er vi selvsagt opptatt av å ha gode internkontrollrutiner. Samtidig ser vi med bekymring på et stadig økende antall tilsyn, og de ressurser det krever. Kommunens tjenesteytende apparat forringes ved et stadig økende krav til rutiner, dokumentasjon og rapportering og det er summen av disse krav fra ulike statlige instanser som medvirker til dette. Det påpekes også at ulike tilsyn ikke er koordinerte.

Når det gjelder kvalifiseringsprogrammet arbeides det bra med dette i Sørums kommun og fastsatte måltall nås. Vi er dog bekymret over at ordningen ble lovfestet med klart kommunalt ansvar uten at finansiering på sikt er avklart. Det er vanskelig å tro at dette kan finansieres innen kommunale rammer. Sik det er nå, tildeles det midler ut fra statlig fastsatte måltall. Disse midlene er ment å dekke kommunens merutgifter i gjennomføring og oppfølging av deltagere i programmet. Dette er en meget uavklart og utilfredsstillende ordning i og med at disse midlene bevilges årlig gjennom statsbudsjettet.

Når det gjelder innholdet i lovteksten gis det følgende kommentar:

§2-2 Tjenester under og etter opphold i institusjon eller bolig med heldøgns omsorgstjenester
- En kan ikke se at denne paragrafen har samsvar med øvrig innhold i loven. Tjenester som er beskrevet her tildeles ikke som del av de tjenester som tatt ut av Lov om sosial tjenester og overført til ny lov, jfr § 4 Økonomisk stønad og § 5 Kvalifiseringsprogram.

§3-5 Boliger til vanskeligstilte. Kommunen i arbeids og velferdsforvaltningen skal medvirke til å skaffe boliger til vanskeligstilte personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.
Denne paragrafen virker som helt unødig i og med at dette ansvaret fortsatt blir stående i Lov om sosiale tjenester. Kommunens ansatte ved NAV kontoret må forholde seg lovgivning utover det som er lagt til den nye loven.

Med hilsen


Else Jørgensen
Seksjonsleder

Vedlegg:

Kopi til: