

Arbeids- og Inkluderingsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:  
45/09/YS/FBH

Dato:  
Oslo 11 mars 2009

## **Høring om lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen**

YS viser til ovennevnte høring hvor departementet innleder høringsnotatet med at hovedmålet for NAV-reformen er å få flere i arbeid og aktivitet og færre på trygd. Et syn som YS deler med departementet. NAV-kontorene skal dekke alle landets kommuner og vil tilby tjenester som tidligere ble ivaretatt av de to statlige etatene Aetat og trygdeetaten, i tillegg til deler av kommunenes sosialtjenester. For å støtte opp under NAV-reformens målsettinger foreslår departementet å samle i en egen lov de kommunale tjenester som i henhold til lov om arbeids- og velferdsforvaltningen skal inngå i NAV-kontoret.

Lovforslaget skal være en sentral velferdslov og regulere tjenester som i stor grad skal dekke grunnleggende behov. Slik YS ser det har tjenestene stor betydning for den enkelte tjenestemottaker, samtidig som det er viktig å utforme regelverket på en slik måte at rettssikkerheten sikres. Det foreslås derfor å innføre tilsyn med tjenestene etter loven, samt å lovfeste en plikt til internkontroll for kommunen på de samme forvaltningsområdene.

Departementet viser til de organisatoriske og innholdsmessige endringer som er gjennomført i arbeids- og velferdsforvaltningen som en bakgrunn for lovforslaget. I høringsnotatet nevnes noen av hovedpunktene i virkemiddelreformene:

- Mer fleksibel og bedre samordnet bruk av virkemidler, slik at virkemidlene skal kunne benyttes ut fra den enkeltes behov for å komme i arbeid
- Mer arbeidsrettede tiltak og tjenester for å senke tersklene inn i arbeidslivet og heve tersklene ut av arbeidslivet, herunder tilpassede tiltak for personer med nedsatt funksjonsevne og innvandrere
- Et nytt kvalifiseringsprogram med tilhørende kvalifiseringsstønad
- Omlegging fra passiv stønadsforvaltning til aktive tiltak og oppfølging
- Innføring av arbeidsevnevurdering som arbeidsverktøy for arbeids- og velferdsforvaltningen

- Innføring av arbeidsavklaringspenger, som vrir fokus fra ytelse til individuelt tilpasset oppfølging

Etablering av en felles førstelinje med både statlige og kommunale tjenester har, slik også YS ser det, skapt behov for lovgivning som i større grad støtter opp under en samordning og koordinering av NAV-kontorenes samlede tilbud.

Slik YS forstår det foreslås et regelverk som gjenspeiler den nye forvaltningsstrukturen, og som tilrettelegger for koordinering og samordning av tjenestetilbudet. Det er departementets mål at lovforslaget skal kunne være et effektivt redskap for forvaltningen, og gi god rettsinformasjon til brukerne.

Departementet mener videre at det er hensiktsmessig at de kommunale tjenestene som skal inngå i NAV-kontorene etter arbeids- og velferdsforvaltningslovens § 13 blir skilt fra andre kommunale oppgaver og forankret i egen lov. Dette gjelder tjenester som tradisjonelt har vært forvaltet av sosialkontorene.

Det foreslås videre at det gis hjemmel for at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunenes praktisering av den delen av loven som regulerer individuelle tjenester og rettigheter; det vil si tildeling av økonomisk stønad, kvalifiseringsprogram og kvalifiseringsstønad, samt tildeling av midlertidig bo tilbud, individuell plan og råd og veiledning.

YS ser behovet for å samle de kommunale tjenestene som skal inngå i NAV-kontoret i en egen lov. Dette vil, slik YS ser det, støtte opp under NAV-reformens målsettinger, samt bidra til bedre tilpasning til de organisatoriske og innholdsmessige endringene som er gjort i arbeids- og velferdsforvaltningen. YS er også enig i at forslaget vil gjenspeile ny forvaltningsstruktur, og som tilrettelegger for koordinering og samordning av tjenestetilbudet.

Videre støtter vi departementets forslag om å samle de kommunale tjenestene i NAV-kontorene i en egen lov. Imidlertid vil YS bemerke at dette ikke må medføre at den lovfestede opplæringen av ansatte i sosialtjenesten forringes. Det er fortsatt viktig at kommunenes ansvar for opplæring/kompetanseheving opprettholdes.

Forslaget om at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunenes praktisering av den delen av loven som regulerer individuelle tjenester og rettigheter virker fornuftig, og som YS støtter.

Formålet med slikt tilsyn er å styrke tjenestene og rettssikkerheten for brukerne, og YS synes det er positivt at det er fokus på kvaliteten på arbeidet som gjøres på NAV-kontorene.

Med vennlig hilsen

Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund – YS

Tore Eugen Kvalheim  
YS-leder

Finn Berge Haaland  
Seniorrådgiver

