



Kraftskatteutvalget

E-post: [postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Oversendes kun elektronisk

Deres ref:

Vår ref: 118417- 2382

Oslo, 11.04.2019

## GRUNNRENTESKATTEN OG FRIINTEKTSRENTEN

### 1 BAKGRUNN

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) viser til organisasjonens notater til kraftskatteutvalget 29. januar og 5. februar 2019.

LVK har engasjert firmaet Tall AS for å foreta beregninger av om dagens friinntektsrente er satt for lavt sammenholdt med grunnrenteskattens formål. Det er videre vurdert hvilken betydning en endret friinntektsrente vil ha for kraftverkseier og skattekreditorene.

Vedlagt følger notatet fra Tall AS datert 26. mars 2019, som LVK kommenterer kort nedenfor.

### 2 LVKS KOMMENTARER TIL KRAFTSKATTEBEREGNINGENE MED ENDRET FRIINTEKTSRENTE

Tall AS har tatt utgangspunkt i et modellkraftverk, som antas å representere et gjennomsnittlig anlegg (normkraftanlegg).

Tall AS konkluderer med at innretningen på dagens grunnrenteskatt fortrenger potensielle samfunnsmessige lønnsomme O/U-prosjekter, og at dagens fastsettelse av friinntektsrenten medfører at deler av normalavkastningen beskattes som grunnrente (ikke kun superprofitten). Dette er i strid med grunnrenteskattens formål, jf. bl.a. Rødseth-utvalgets beskrivelse av grunnrenteskatten:

*«Grunnrenta er avkastning ut over normal avkastning på arbeid og kapital, som oppstår fordi det i produksjonen vert nytta ein knapp naturressurs. [...]*

*Fleirtalet har vurdert fleire alternativ for å utforma grunnrenteskatten. Fleirtalet har kome til at grunnrenteskatten bør utformast med utgangspunkt i brutto salsinntekter. I tillegg til sjablonmessig frådrag for driftsutgiftene, må det bli gitt fratrekk for ei friinntekt som skal skjerma normalavkastninga av investert kapital. I prinsippet bør noverdien av friintekta vera lik investeringskostnaden. Fleirtalet foretrekkjer eit alternativ der investeringskostnaden kjem til frådrag gjennom friintekta så fort som mogeleg.» (understreket her)*

Det er Tall AS' vurdering at kraftverkseiers avkastningskrav tilsvarer om lag 5 %. Videre mener Tall AS at hvis friinntektsrenten settes lik kraftverkseiers avkastningskrav, det vil si om lag 5 % etter skatt, vil grunnrenteskatten være investeringsnøytral og kun beskatte superprofitten. På denne måten vil man sikre

2019-04-11 LVKs oversendelse av kraftskatteberegninger til ekspertutvalget

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar

Akersgaten 30 | Pb 1148 Sentrum, NO-0104 Oslo | Tel: (+47) 99 11 99 00 | Fax: (+47) 947 47 000

Org. nr: 975 625 117 | Bankgiro: 8601 20 60159 | [www.lvk.no](http://www.lvk.no)

kraftverkseier et avkastningsgulv lik hans kapitalkostnad, slik at grunnrenteskatten i større grad oppfyller kriteriene om å være investeringsnøytral. Ved å sette friinntektsrenten lik kraftverkseiers kapitalkostnad, mener Tall AS videre at man vil dempe konsekvensene ved dagens skatteregler, som gir insentiver til å gjennomføre forbedringstiltak som kan klassifiseres som skattemessig vedlikehold, fremfor skattemessige aktiverbare investeringer.

Beregningene til Tall AS viser at kraftverkseier ikke vil gjennomføre samfunnsøkonomiske lønnsomme O/U-investeringer som følge av dagens lave friinntektsrente. Med eksemplet til Tall AS, vil alle, utenom kraftverkseier, øke sin avkastning ved en O/U-investering med dagens skattesystem, se tabell 3 og tabell 5 kolonne 3 i rapporten. For kraftverkseier vil O/U-investeringen i eksemplet medføre et tap på 6 millioner kroner. Prisforventningen er satt til 30 øre/kWh.

Videre viser beregningene at dersom friinntektsrenten blir økt fra 0,7 % til 5 %, vil O/U-investeringen bli gjennomført og alle interessegrupper kommer bedre ut (netto), se tabell 5 kolonne 8. Kraftverkseier vil med økt friinntektsrente øke sin avkastning. I den første 10-årsperioden vil staten bære noe av investeringskostnaden ved at negativ grunnrente blir utbetalt, se også tabell 6.

Videre vil en O/U-investering med 5 % friinntektsrente øke eiendomsskatten og naturressursskatten til kommunene noe, som følge av at økt produksjon og lavere fradrag for grunnrenteskatt i eiendomsskatten, se tabell 5 kolonne 8. Det er lagt til grunn at O/U-tiltaket *ikke* gir endret kraftgrunnlag. Siden kraftgrunnlaget er grunnlaget for beregning av konsesjonskraft og konsesjonsavgifter, vil ikke O/U-tiltaket gi endret konsesjonskraftvolum eller konsesjonsavgift.

For statens del, viser beregningene at O/U-investeringen med 5 % friinntektsrenten isolert vil gi en liten negativ effekt på statens inntekter fra grunnrenteskatt. Grunnrenteskatten vil isolert øke ved at O/U-investeringen faktisk blir gjennomført, men økningen er ikke like stor som den reduksjonen staten vil få av å øke friinntektsrenten til 5 %. Staten vil imidlertid få økte inntekter fra inntektsskatten. Samlet sett vil verdiskapingen for staten være positiv ved endret friinntektsrente.


LVK mener beregningene viser at dagens friinntektsrente er for lavt satt, og at både skattyter og skattekreditor vil få økte inntekter ved å øke friinntektsrenten opp til kraftverkseiers avkastningskrav.

Med vennlig hilsen

**Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar**



Torfinn Opheim  
Leder



Stein Erik Stinessen  
Sekretær – advokat (H)